

两会聚焦

□ 本报综合报道

昨天下午，上海市十五届人大二次会议闭幕后，市政府在世博中心举行记者招待会。上海市市长应勇与中外记者见面，并回答中外媒体的提问。

”

上海市人民政府昨举行记者招待会

营商环境没有最好只有更好

(上接 A2)

上海已研究制定新一轮优化营商环境实施计划

解放日报·上观新闻：去年世界银行公布了营商环境报告，中国总体的排名大幅上升，世行报告把上海和北京作为两个样本城市，上海占了55%，在其中的贡献可谓不少。但在“两会”上也听到一些企业反映，他们还遇到一些困难，在感受度方面有一些新期盼。请问今年上海在进一步改善营商环境方面有哪些具体措施，如何不断提升企业用户的感受度？

应勇：营商环境是一个城市的重要的软实力和核心竞争力。习近平总书记明确要求上海等城市加快打造国际一流营商环境。去年，我们着重对标世界银行营商环境评估报告的十大指标，制定了一系列行动方案，推出了56项改革举措，并狠抓落实，效果明显，也助力我国在世界银行营商环境报告中的排名大幅跃升，从原来的78位跃升到第46位。

营商环境没有最好，只有更好！上海的营商环境仍然有较大的提升空间。比如，在世界不同经济体中，我们营商环境的总排名是第46位，但办理施工许可仍排在第121位。最近，我们已经研究制定了新一轮优化营商环境的实施计划，提出了25项年度工作任务。总的来说，就是要对标最高标准、最高水平，针对营商环境中的短板弱项，认真借鉴国际先进理念和最佳实践，既对标世行的评估指标，又不至于局限于世行的评估指标，在更大范围、更宽领域、以更大力度持续优化营商环境，让企业办事更加便利，成本更少，让企业有更多的感受度和获得感。

国家发改委正牵头编制长三角一体化发展规划纲要

中央广播电视总台：长三角一体化的进展大家都很关注，听说正在考虑建设一体化发展的示范区，请问示范区设在哪些地方，有什么特色？

应勇：长三角地区是我国经济最发达的地区之一，以全国1/26的土地面积，产生了近1/4的国内生产总值、近1/3的税收收入。习近平总书记一直高度重视长三角地区一体化发展。去年，习近平总书记明确要求，上海要进一步发挥龙头带动作用，苏浙皖各扬所长，使长三角地区实现更高质量的一体化发展，并将长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略，这对上海和整个长三角地区乃至长江流域都是一个重大的发展机遇。

关于“长三角一体化发展示范区”确有这个考虑。目前，国家发改委正在牵头编制长三角一体化发展规划纲要，将对长三角一体化发展示范区作进一步明确。希望这个示范区成为践行新发展理念的示范区，促进区域协同发展的示范区，联动强化生态环境保护的示范区，推动各项改革措施集中落地、率先突破、系统集成的示范区。

逐步实现企业市民到政府办事像“网购”一样方便

上海人民广播电台：在方便企业和居民办事等方面，全国各地都在探索。上海在全国率先推出“一网通办”，目



记者招待会现场，媒体记者各显神通

记者 王湧 摄

前的成效怎么样？今年还会有哪些新的措施？

应勇：“一网通办”是深化政府“放管服”改革，优化政务服务的一项重要载体。通俗地讲，“一网通办”就是要努力实现面向企业和市民的所有政务服务事项“进一网、能通办”。去年，上海在全国率先推进这项工作，“一网通办”的制度架构及运行体制机制已基本建立，组建了大数据中心，开通了“一网通办”的总门户、总客服，基本形成了公共数据汇聚、互联、共享机制，初步实现了公共数据从以部门管理为中心向以用户服务为中心转变。共有1274项事项实现网上办理，90%的事项实现了“只跑一次、一次办成”，99%的民生服务事项实现了全市通办，效果明显。

前一阶段推出的举措今年都要深入、有效地推进，同时还要进一步加强对公共数据整合共享力度，政府部门的信息系统要加快迁移上云，全市公共数据要进行集中统一管理。今年，市政府还将制定公共数据的开放管理规定，这既是集中管理的需要，也是用好公共数据，推动数字经济发展的需要。今年还要以高效办成一件事为目标，系统重构政府部门内部业务流程，重构跨部门、跨层级、跨区域协同办事流程，有些甚至是革命性再造。实现网上行政审批事项，办理时限再减少一半、提交材料再减少一半。经过努力，要逐步实现，企业市民到政府办事像“网购”一样方便。

哪怕政府过“紧日子”也要给企业减税降费

澎湃新闻：去年上海出台了一批为企业减负的政策，涉及税收、行政事业收费、融资成本等，受到了企业，尤其是中小企业的欢迎，请问今年会继续推出哪些政策为企业减负？

应勇：有效降低企业成本负担，对激发市场活力，提高企业的竞争力至关重要。上海根据国家部署和要求，近五年来加大了减税降费力度。2012—2017年，上海在全国率先开展“营改增”试点，五年间累计为企业减税3248亿元；2016—2017年，累计为企业降费319亿元。2018年，又为企业新增减税降费超过500亿元。今年，政府工作报告已经明确，将实施更大规模减税、更加明显降费举措，还包括进一步降低社保费率，稳定社保缴费方式，降低企业制度性交易成本。政府对今年地方一般公共预算收入的预期目标调低至增长5%，

就考虑到对企业减税降费这一重要因素。同时还明确，今年政府部门的一般性支出一律压减5%以上。哪怕政府过“紧日子”，也要给企业减税降费，为企业营造更好的发展环境，进一步减轻负担，激发微观主体活力，增强社会创造力，推动上海经济更好更快发展。

既要千方百计增加就业也要援企稳岗努力稳定就业

新民晚报全媒体：就业是市民关注的民生之本，去年上海发布了新一轮鼓励创业带动就业的专项行动计划，请问实施的效果怎么样？另外新的一年还将推出哪些举措促进就业？

应勇：就业是最大的民生，任何时候都要把就业放在优先位置。这些年，上海的就业形势总体保持稳定，2018年上海平均每个工作日新注册企业1318家，增长11.8%。去年新增就业岗位58.2万个，超额完成了年初提出新增50万个就业岗位的目标。

今年新增就业岗位的目标与去年一致，保持在50万个，要力争完成得更好。城镇调查失业率和登记失业率都稳定在4.3%左右。实现这一目标需要付出更大的努力。今年市“两会”前，市政府已经出台了一揽子促进就业政策，要继续狠抓落实。既要千方百计增加就业，同时又要采取一系列援企稳岗的政策措施，多措并举稳定就业，把这件民生大事做好。

今年计划新增租赁房源10万套努力保持租金稳定

界面：上海一直强调要建设租购并举的住房制度，加强租赁住房建设，能否介绍一下今年上海将如何推进这项工作？

应勇：解决上海的住房问题，关键是加快建立租购并举的住房制度。就政策而言，要聚焦两类重点人群：一类是户籍人口中的住房困难群众，特别是中低收入住房困难群众，政府要加强住房保障力度，加快推进旧区改造，对符合廉租房条件的群众，要做到应保尽保；另一类是常年居住生活在上海，对上海发展作出贡献的非沪籍常住人口，尤其是各类青年人才。解决这一部分群体的住房问题，在严格限购和租赁住房存在短板的情况下，要更加重视。

正是着眼于加快构建租购并举的住房制度，补上租赁住房这一短板，上海

近年来加强租赁住房建设力度。2018年，上海共推出租赁住房建设用地68幅，面积近200公顷。2018年新建和转化租赁房源21.2万套，新增代理经租房源14.6万套。今年还要继续加快租赁住房建设，计划新建和转化租赁房源10万套，新增代理经租房源9万套。同时，还要努力保持租金的总体稳定，落实公共服务政策，加快构建租赁住房体系，促进租购并举住房制度的建设。

上海今年要推动空气质量、水质明显进步

经济日报：近几年上海苏州河的水质和空气质量有所提升，也提出了到2020年力争全面消除苏州河劣Ⅴ类水体，有没有信心实现这一目标，今年上海将采取哪些举措提升空气和水体质量？

应勇：生态环境是最普惠的民生福祉，改善环境也是改善民生。近年来，上海空气质量明显改善。2018年，PM2.5的年平均浓度为36微克/立方米，比2017年的39微克/立方米下降了7.7%，比2015年基准年下降了32.1%，年空气优良率大幅提升，提前实现了“十三五”目标。今年，我们要全面实施新一轮清洁空气行动计划，持续改善空气质量。

大家在关心空气质量的同时，也更关心水了。去年，我们全面启动苏州河环境综合整治四期工程，开工建设吴淞江工程上海段，这都是上海从根本上改善水体质量，推动水环境好转的重大工程。同时，还推动住宅小区雨污混接改造，进一步加大水环境治理力度，全市河道水质有了明显提升。今年要深入推进水污染防治行动计划，加快苏四期、吴淞江工程上海段建设，着力推动水岸共治、干支流联治，进一步提升河道水质。到2020年力争全面消除苏州河劣Ⅴ类水体的目标必须完成。

上海要继续花更大力气培育和发展先进制造业

第一财经：上海要完成预期的经济增长目标，尤其要发展先进制造业、培育高端制造业的产业集群，怎么去发挥投资的关键性作用？去年上海有特斯拉等重大的标志性项目落地，今年还会有哪些重大的产业项目，会涉及哪些领域？

应勇：市十一次党代会提出，上海要基本形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。上海不是不要制造业，也不能没有制造业。上海要的是先进制造业、高端制造业、战略性新兴产业。

近年来，根据习近平总书记提出的“防止经济脱实向虚，防止产业结构形态虚高，巩固提升实体经济能级”的要求，上海制定出台了巩固提升实体经济能级“50条”措施，并狠抓落实。去年有一批重大先进制造业项目落户上海，包括特斯拉、大众纯电动汽车、积塔半导体等5个投资百亿元以上的重大产业项目，还加快推进中芯国际、华力二期、和辉光电等累计投资超千亿元的集成电路产业项目。上海还要培育和升级航空航天、汽车船舶、高端装备产业，进一步聚焦集成电路、人工智能、生物医药等领域，加快布局符合科技变革方向、产业发展导向的重大项目。我们要继续花更大力气培育和发展先进制造业，推动上海经济更高质量发展。