立法、司法、行政执法全面加大对知识产权全方位保护力度

外商投资法草案将提请十三届全国人大二次会议审议

□据新华社报道

商务部新闻发言人高峰 1 月 31 日表示，中国加强知识产权保护的立场是坚定的、一贯的。我们将采取更多有力措施在立法、司法、行政执法等各方面进一步加大对知识产权全方位保护力度。

高峰在商务部当日召开的新闻发布会上作出上述表示。他说，近年来，中国在知识产权保护方面取得了巨大成就。在立法方面，中国建立了符合国际通行规则和中国国情的知识产权法律体系。通过制定修订多部法律法规，从不同角度对知识产权保护提供有力的法律保障。

在司法方面，中国近年来在北京、上海、广州设立了知识产权法院，在 19 个城市设立知识产权法庭，在北京、杭州、广州设立互联网法院，有效提升了知识产权审判的专业化水平。

在行政执法方面，打击知识产权侵权假冒力度进一步加强。针对一些重点领域，开展保护专利权的“护航”和“雷霆”行动、打击网络侵权盗版的“剑网行动”等专项行动，有效保护了国内外权利人的合法权益。

高峰表示，将进一步加大对知识产权全方位保护力度，提高知识产权审查质量和审查效率，引入惩罚性赔偿制度，显著提高违法成本，坚决惩处侵犯知识产权的行为。

知识产权保护也是外商投资法草案涉及的重要内容之一。日前，这一草案已经全国人大常委会二次审议，并将提请十三届全国人大二次会议审议，外商投资立法可谓进入“快车道”。

“这将是中国由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变迈出的重要步伐，为推进更高水平对外开放提供坚实的法律保障。”高峰说。

他表示，商务部将继续积极配合全国人大常委会做好立法审议工作，推动这部法律早日出台。同时，也将会同有关部门一道，抓紧研究制定外商投资法有关配套法规规章，把这部法律确立的各项制度落到实处，为外商投资营造更加稳定、透明、可预期和公平竞争的环境。

新华视点

从地方两会透视 2019 年老百姓“钱袋子”

□据新华社报道

随着多地两会陆续召开，各地在新一年对于扶贫、就业、教育、医疗等与百姓收入密切相关的工作安排也逐渐披露。2019 年，老百姓的“钱袋子”将发生哪些变化？

增收入：

构建制度化增收保障

“钱袋子”鼓不鼓，关键看收入增长快不快。多地政府工作报告设置了 2019 年城乡居民可支配收入的增长目标，有的强调要与经济增长同步，共享发展果实；有的明确农村居民增收要更快，缩小城乡差距。天津提出，居民人均可支配收入增速高于地区生产总值增速；四川提出，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 9%。

此外，一些省份把帮扶低收入群体作为工作重点，着力构建制度化增收保障。北京要求抓好社会救助综合改革试点，推进低收入农户帮扶措施与社会救助政策全面融合。天津计划继续提高优抚对象定期抚恤补助、城乡低保、低收入家庭救助、特困供养标准。

中国消费经济学会会长杨继瑞教授分析，从各地政府工作报告来看，预计 2019 年会有更多更实的增收政策陆续落地，帮助百姓分享国家改革发展果实，不断缩小收入差距。

稳就业：

高质量就业提升收入

就业是收入的保障，各地政府工作报告均强调把稳就业放在突出位置。2019 年，四川要确保城镇新增就业 85 万人，城镇登记失业率和调查失业率分别控制在 4.5%、5.5%以内；江苏的目标是城镇新增就业 120 万人以上，城镇登记失业率和调查失业率分别控制在 4%、5%以内。

为提高劳动者就业创业能力，创造更多更丰富的就业机会，不少省份将大力推进政府公共就业服务。黑龙江明确要建成全省统一的公共就业服务平台，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人、企业转岗人员等重点群体就业创业工作。河南计划开展各类职业培训 300 万人次，新增农村劳动力转移就业 40 万人，新增创业人员 20 万左右。

西南财经大学西财智库首席研究员汤继强分析，在经济增速放缓、经济结构加快调整的关键时期，各地打出稳就业的政策“组合拳”，继续加大援企稳岗力度，将为社会就业装上“安全阀”，以有质量的就业带动收入增长。

促脱贫：

千万农村贫困人口脱贫

2019 年，全国将确保农村贫困人口 1000 万左右脱贫，实现 300 个左右贫困县摘帽。多地政府工作报告明确计划脱贫人数，贫困县、村“摘帽”时间表和路线图。

四川省今年将实现 50 万贫困人口脱贫、1482 个贫困村退出、31 个贫困县摘帽；安徽省计划今年 9 个贫困县摘帽、64 个贫困村出列、40 万贫困人口脱贫。

河南省计划 65 万农村贫困人口实现脱贫的同时，将建立脱贫正向激励和稳定脱贫长效机制，减少和防止返贫。湖北省大力实施贫困村提升工程，对收入水平略高于建档立卡贫困户的群体，尽快制定支持政策。

湖北省人大代表、武汉市黄陂区杜堂村党支部第一书记葛天才说，确保农村贫困人口能脱贫、不返贫，关键是要增加贫困家庭收入，培育稳定的增收来源。要通过特色产业带动、劳动技能培训、财政资金兜底等综合举措，让更多处于深度贫困的群众增加收入。

扶幼儿：

提高普惠性幼儿园覆盖率

近年来，入园难、入园贵一直排在老百姓“急难愁盼”问题清单的前列。多地政府工作报告以新建、改建公办幼儿园为突破口，着力减轻学前教育负担。

2019 年，安徽强调要推动学前教育深化改革规范发展，计划新建、改扩建公办幼儿园 500 所以上，普惠性幼儿园、公办幼儿园覆盖率分别达 75%和 45%。黑龙江则将建立学前教育经费保障机制，支持新建和改扩建 100 所以上公办幼儿园，普惠性幼儿园覆盖率达到 75%左右。

四川省政协委员、富顺第二中学校长陈刚认为，提升对学前教育的财政性经费投入，提高普惠性幼儿园的覆盖率，将促进学前教育资源的公平配置，为更多家庭带来实实在在的“获得感”。

助养老：

明确提高居民基础养老金

养老金是老百姓的“养命钱”。各地政府工作报告纷纷提出，今年将重点推进基本养老保险基金省级统筹，提升养老保险基金健康运营能力，确保养老金按时足额发放。河南省明确，实现城乡居民基本养老保险基金省级管理、企业养老保险基金省级统收统支。江苏省提出，加快推进养老保险制度改革，提升省级统筹水平。

在经过企业职工退休基本养老金“十四连增”后，一些地方明确在 2019 年将继续调整养老金。安徽省提出，建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制；武汉市将继续提高退休人员基本养老金。

武汉大学社会保障研究中心教授向运华表示，企业职工基本养老保险基金已建立中央调剂制度，基本养老保险基金委托投资运营范围不断扩大，这都需要各地进一步提高统筹水平。

强医保：

更多救命救急药纳入医保

今年，多地政府工作报告中明确提出“把更多救命救急的好药纳入医保”，破解“有药无保”难题。

安徽省提出完善医药集中采购机制，把更多救命救急的好药纳入医保。福建省表示将推进医保支付方式改革，把更多救命救急的好药纳入医保。黑龙江省也提出，加强医保基金监管，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，推动抗癌药价格下降，继续把更多救命救急的好药纳入医保。

天津市政协委员、天津医科大学肿瘤医院结直肠肿瘤科主任孔大陆表示，对于普通家庭特别是一些低收入家庭而言，昂贵的靶向药、抗癌药等的开销会让他们陷入因病致贫、返贫的困境。将这类药物纳入医保范畴，将大幅减轻患者用药负担。同时，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，不仅会简化医保报销流程，也将减轻百姓就医负担。

与高铁“赛跑”的外卖小哥

1 月 31 日，高铁外卖小哥叶生将外卖交到列车工作人员手中 新华社 图/文

涉嫌贪污、内幕交易等4宗罪

内蒙古自治区人民政府原副主席白向群受审

□据新华社报道

1 月 31 日，辽宁省大连市中级人民法院一审公开开庭审理了内蒙古自治区人民政府原副主席白向群受贿、贪污、内幕交易、泄露内幕信息一案。

辽宁省大连市人民检察院起诉指控，1999 年至 2018 年，白向群利用担任共青团内蒙古自治区委书记、内蒙古自治区人民政府副主席等职务上的便利，为相关单位和个人在配置煤炭资源、开发地产项目、承揽建筑工程和职务调整晋升等事项上提供帮助，索取、非法收受他人给予的财物，共计折合人民币 8515 万余元；先后 5 次非法占有公共财物，共计折合人民币 712 万余元；从相关股票内幕信息知情人员处非法获取内幕信息，在内幕信息敏感期内指使他人买入上述股票，累计成交金额共计人民币 4256 万余元，非法获利共计人民币 1717 万余元；泄露内幕信息导致他人在内幕信息敏感期内买入上述股票，累计成交金额共计人民币 4308 万余元，非法获利共计人民币 4052 万余元。

庭审中，公诉机关出示了相关证据，白向群及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，白向群当庭表示认罪、悔罪，绝不上诉。庭审结束后法庭宣布休庭，择期宣判。

套取侵吞公款超千万元

安徽省地矿局原局长李从文受审

□据新华社报道

安徽省宣城市中级人民法院日前公开审理安徽省地矿局原党委书记、局长李从文涉嫌贪污罪、受贿罪一案。

据宣城市人民检察院指控，2003 年至 2016 年，李从文利用担任安徽省地矿局副局长、安徽省地矿局局长等职务上的便利，伙同他人以虚开工程发票、虚增工程成本的方式，套取、侵吞公款 1186 万余元；公款报销私车费用人民币 5 万余元，共计 1191 万余元；为他人在承接项目等方面谋取利益，收受请托人员给予的财物共计折合人民币 232 万余元。

庭审中，李从文对指控的犯罪事实供认不讳，并表示认罪悔罪。因案情重大，法庭将择日宣判。

停刊公告

因春节长假，本报循惯例于 2 月 4 日（星期一）至 2 月 8 日（星期五）停刊五期，2 月 11 日（星期一）恢复正常出版。

上海法治报社
2019 年 2 月 1 日