

“术业有专攻” 保障公平正义

上海构建检察官办案组专业优势,促进司法办案质效提升

□法治报记者 夏天

从7天之内决定是否批准逮捕,到平均用时5至6天,在上海市检察机关,一些专业化检察官办案组正逐渐缩短着办案用时。即便上百本案卷堆积如山、数十名狡猾的嫌疑人在全国流窜,检察官依然能成竹在胸地将其全面“收网”。这种办案质效的提升,是如何做到的?

据悉,上海市检察机关各级院已设置了150个检察官办案组。上海将检察官办案组作为深化司法体制综合配套改革的重要任务和全面落实司法责任制的重要抓手,目前他们正以此为载体,构筑专业人才优势和团队集成效应,促进司法办案质效的提升。

成效：
“一竿子”
把案情打到底

70 余名犯罪嫌疑人,在全国范围从事电信诈骗,案情复杂,上百本案卷堆积如山……然而在徐汇区人民检察院专业化办案组的努力下,3 名检察官用 6 天时间,即对涉案的 40 名犯罪嫌疑人批准逮捕,起诉阶段追诉 30 余名被告人,一举将这个“成建制”诈骗团伙捣毁。

在另一起全国流窜的团伙诈骗案中，涉及数十部作案手机的线索追查。来自专业化办案组的承办检察官第一时间提前介入，“一竿子”把案情打到底，引导公安机关通过涉案手机查找共犯线索、追查资金流向，明确取证方向和要求，从而夯实了证据链条，为后续审查起诉铺平了道路。

徐汇检察院近期交出的这些成绩单,放在以往是难以想象的。“专业化办案组改革前,承办检察官在给案件定性、量刑等方面,都要经主诉检察官审核,承办检察官往往需要预留好给领导审核的时间,导致办案周期和流程较长,办案时间被压缩得很紧。”徐汇检察院检察二部副主任袁莉说。袁莉是一位从检 20 年、有着 13 年办案经验的资深检察官。

据袁莉回忆，过去如果办理上述2起涉及全国各地的诈骗大案，想在法定期限内决定是否批捕，往往只来得及根据其中一节犯罪事实进行审查、核实，致使在后面的公诉阶段需要投入更多的时间和精力去处理案件。

现在专业化办案组的改革,让承办检察官获得了更多独立行使的职权。除重大事项(如不批准逮捕等),80%的职权均可由承办检察官独立行使。这样一来,对于诸如经济犯罪等复杂疑难案件,承办检察官就有更多时间全面客观地审查卷材料,不仅提高了办案质量,还提高了办案效率。

5到6天,是如今徐汇检察院专业化办案组在批捕阶段的平均办案时间。不仅如此,袁莉认为,专业化办案改革还赋予承办检察官成为一个办案专家的机会。“现在,我们有了更多时间精力,去关注办案中的重点、难点问题,将相关领域吃透。就我个人来说,如今专攻侵犯知识产权犯罪、经济犯罪类案件,这类案件专业性强,往往需要我们检察机关提前介入引导侦查,对于承办检察官提出了更高要求。”袁莉说。

“术业有专攻”，同样也是对办案质量的一种保证。“司法，关乎公民的切身利益。对于我们检察机关来说，公平正义始终是我们追求的目标。如今，承办检察官涉及的领域更精更细，更有利于我们将经手的案件吃透，以便让每一个当事人都能感受到司法的公平正义。”袁莉表示。



▲周少鹏检察官在公诉席上
奉贤检察院供图



▲袁莉检察官
为办案组辖区内的
漕河泾园区创新企
业开展司法服务
徐汇检察院供图

办案·从“无预期”到胸有成竹

2018年10月12日，奉贤区警方接到报警称，有人销售假冒名牌香水。在该案移送审查逮捕之前，奉贤区人民检察院检察二部周少鹏检察官所在的金融犯罪专业办案组第一时间提前介入，引导侦查，对证据进行分析后作出初步的判断，向侦查机关提出应侧重收集、固定证实犯罪嫌疑人主观方面的证据、规范侦查行为等建议。待公安机关完成侦查补充证据移送送到检察院时，周少鹏及办案组迅速接手，第一时间审查批准逮捕，确保了案件的高效办理。

据悉,在成立专业化办案组之前,每个检察官所办理的案件由“检察机关统一业务应用系统”随机分配,检察官对自己要办理的案件事先并无预期,案件的内容也不掌握。遇到新型疑难

复杂案件时，往往需要加班加点，花费大量的时间了解相关的案情和与案情相关的知识，同时还要确保 7 天之内作出批准逮捕与否的决策。

现在,专业化办案组里的每一位检察官都擅长所对应的案件类型,也有一定的知识基础,同时,必要时还可以有针对性地学习本领域最新的知识,避免了检察官在知识储备上博而不精、多而不专,确保了专业化办案组里的检察官不断提升自己的专业能力,从而应对新兴的各类犯罪。

随着专业化办案组对一类法律问题的深入了解,在履行法律监督职能过程中,结合办理同类案件的情况,还很容易发现某个领域内存在的问题。对此,奉贤检察院和履行行使监督权、制发检

察建议,提醒相关部门单位完善制度,加强内部制约、监督,完善社会管理、服务。如针对发放“小卡片”向4家快捷酒店制发检察建议并进行公开宣告,针对“套路贷”案件中存在的取证问题向侦查机关制发检察建议等。

“专业化办案组提高了办案效率和办案质量，有效推进了类案专办、简案快办、繁案精办。”周少鹏说道。

据介绍,随着司法体制综合配套改革的推进,根据最高检、市检察院的统一部署,奉贤区人民检察院深化专案专办机制,设立职务犯罪、金融犯罪、“黄赌毒”犯罪、侵犯财产等7个专业办案组,由同一办案组全程负责同一案件的批捕、起诉、出庭公诉、抗诉、侦查监督、审判监督和相关案件的补充侦查。

专业化： 检察官办案组 的独特基因

记者从上海市人民检察院获悉,上海市检察机关将检察官办案组作为深化司法体制综合配套改革的重要任务和全面落实司法责任制的重要抓手,不断推进制度创新,取得积极进展和成效。

目前，全市各级院已设置150个检察官办案组。各基层院均设置了职务犯罪检察官办案组、公益诉讼检察官办案组、未成年人案件检察官办案组。

此外,各基层院还结合本单位实际,设置了其他检察官办案组,其中设置较多的是金融犯罪检察官办案组、涉黑涉恶犯罪检察官办案组、环境资源类案件检察官办案组等。市分院结合即将展开的内设机构改革,根据办案业务实际,也将设置一定数量的检察官办案组。

据介绍,上海市检察机关正以检察官办案组为载体,构筑专业人才优势和团队集成效应,促进司法办案质效的提升。

例如，浦东新区人民检察院4个检察官办案组受理案件数超过所在处室平均办案数约40%，办理疑难复杂案件占其办案总数约40%，所办案件均做到诉判一致，其中包括“e租宝”等一批新类型、涉众型非法集资案和窝串案，有力打响了上海检察品牌。又如徐汇区检察院针对功能承载区需求，设置知识产权犯罪检察官办案组，同步强化刑检办案和侦查监督，保障区内科技创新企

检察院办案组还对重点监督事项实行案件化办理,推动立案监督、非法证据调查核实等监督难点问题得到突破解决。还有的区检察院依托检察官办案组健全“扫黑除恶”专项斗争工作机制,深化与公安机关“捕诉衔接”和协作配合,形成符合裁判要求、适应黑恶案件特点的证据收集指引。

精细化培养、扩大影响提升素能，这些也是检察官办案组的特点。例如浦东新区人民检察院主办检察官施净岚同志，在去年11月举行的全国检察机关第九次“双先”表彰大会上荣获“全国模范检察官”称号，形成了名片效应，提升了检察官的职业尊崇感和社会知晓度。依托实务、实战、实训平台和办案力量聚合的高地，不断提升检察人员的社会影响和办案能力，助推青年检察官成长成才，带动检察官助理共同提高，推进检察队伍专业化职业化建设。