国家层面志愿服务立法刻不容缓

□沈 栖

相较西方文明国家, 我国的 志愿服务虽说起步较晚, 但发展 却是很迅速, 且呈现良性运作的 态势。

回眸之:1983年,北京市大 栅栏地区率先发起"综合包户"志 愿服务;1987年,广州市诞生了 全国第一条"志愿者服务热线电 话":1989年,天津市和平区朝 阳里居委会成立起第一个"社区 志愿者协会";1990年,第一个 "义务工作者联合会"在深圳市正 式注册。这数个"第一"标志着现 代志愿服务在我国全面启航。 2008年, 志愿者在汶川大地震 中的无私无畏和在北京奥运会中 的真诚奉献,以及2010年上海 世博会开拓的志愿服务丰富内 容, 标志着我国志愿服务事业发 展到了一个新阶段。据中国志愿 服务网显示: 我国目前实名志愿 者总数已逾亿。现如今,我国的志 原服务理念不断深入, 服务领域 不断拓展,服务方式不断丰富,已 经取得了令人瞩目的成绩。

应当看到,我国志愿服务业 的良好开端和迅速发展有赖于地 方立法和行政法规。自2003年 河南省人大颁布《关于深入开展 青年志愿服务活动的决定》和杭 州市政府出台《志愿服务条例》, 15年来,除港澳台地区以外的 31个省级行政区域中、已制定 志愿服务地方立法或行政法规的 有20个,同时,在全部49个 较大的市, 近半数已制定志愿服 务地方立法或行政法规。这些地 方立法和行政法规,初步界定了 志愿者、志愿服务组织权利义 务, 建立了志愿服务组织的注 册、登记程序, 志愿服务的协议 签订、经费来源、保险购买基本 有了法律保障。然而, 多年的实 践也暴露出这一志愿服务以地方 立法或行政法规为主的模式所存 在的弊端, 诸如效力层级不高、 共识程度不足、隶属关系模糊、 立法质量参差、执法水平悬殊。 概而言之, 鉴于志愿服务活动主 体多元, 行为多样, 内容繁复, 仅靠行政立法来调整显得力有不 逮,包括已经施行了一周年的 《志愿服务条例》在内的行政法

些地方立法也不足以拉动全国志 愿服务的"大车",由全国人大 常委会主导立法才是志愿服务健 康发展的根本出路。

早在1995年全国政协八届 三次会议上, 袁纯清委员就提交 了《关于制定社会志愿服务法》 的提案;2011年,在十一届全国 人大四次会议期间,贾伟平等92 名代表和海南代表团提出了4 件议案,建议制定志愿服务法; 2015年,民革中央、汤维建委 员、郑功成委员在全国政协十二 届三次会议期间相继提出议案, 促请尽快立项制定志愿服务法: 2018年,在全国政协十三届一 次会议上, 沈开举委员又提交了 "关于尽快立项制定《中华人民共 和国志愿服务法》的提案",民政 部于8月对此作出答复:会同有 关部门积极推动志愿服务法尽早 列入全国人大常委会立法计划。

中国志愿服务联合会研究会 副会长莫于川日前接受《法制日 报》记者采访时说: 其实, 全国 人大常委会曾经在8年前安排 启动过此项立法调研工作,且已 有起草工作基础, 由专门委员会负 责组成专门班子完成了该法试拟 稿,着眼于志愿服务精神、志愿服 务活动、志愿者、志愿服务组织、 志愿服务对象、志愿服务事业等各 "国家 项要素。恰如莫于川所说: 层面志愿服务法应当既是促进法, 又是规范法。其立法首先要考虑激 励机制,同时要考虑规范机制,当 下的重点是考虑如何发挥其引导促 进保障功用。"

习近平总书记曾经多次给成绩 突出的志愿服务团队回信, 予以充 分肯定并提出殷切要求, 反映了党 中央对志愿服务的高度重视。党的 十九大报告明确提出: "要推进志 愿服务制度化, 强化社会责任意 识、规则意识、奉献意识。"近年 来,志愿服务事业正朝着国际化的 目标迈进, 随着志愿服务全球化发 展,国际间志愿服务的合作交流将 日益频繁,倘若缺失国家层面志愿 服务法,将难以打造志愿服务这一 最美的中国"名片" ——志原服 务呼唤强有力的法律保障,制定国 家层面志愿服务法条件已经成熟, ■八面来风

□刘向东

四季更替, 春夏秋冬, 可我偏爱于冬 季。每到冬日,心底的情愫和兴奋,就像 积雪覆盖的麦芽儿在暗暗滋长

很多人不太喜欢冬季, 总嫌她不如春 的烂漫、夏的火热、秋的辉煌, 甚至把她 视之为四季中最漫长难熬的日子。而我以 为只有冬季最具有生命之韵。其中耐人寻 味的要数那些枝骨如铁粗粝沧桑的树了 虽然它们没有红花绿叶, 也不见累累硕果 且孤寂冷落,一派萧瑟。可它们凌寒不 屈,肃然劲挺直指青天的嶙峋枝骨,无不 张扬着勾人心魄的凛然气韵和生命的倔 强。尤其在孤寒苍阔,千里冰封万里雪飘 的日子里, 面对玉骨琼枝、简约冷凝、骨 感苍劲的树们,又怎能不被那"玉骨冰肌 未肯枯"、"冰霜气骨玉精神"、"千树万树梨花开"的壮美所震撼呢?于是自古以 来,无数文人墨客无不对冬天的树们情有 独钟而视之为风骨铮铮、气韵傲然的人格

冬季就像伟大慈祥的母亲, 她不仅给 "冬天来了,春天还会远吗"的美好憧 憬. 而且还彰显着孕育新生命的淡然之 美。 这种淡然并非是消沉和无为. 而是心 灵的慎默和情感的互融, 也是新生命的孕 育和力量的积聚, 更是博大和坦然的心 境。因为她不同于春的心绪动荡, 夏的狂 热焦躁,秋的百转愁肠。当你沐浴着冬日的 阳光,静静地感受融融暖意和幸福地等待 新生命如期降临的笃定,这份淡然和温暖 会让你释放一切。似乎有种定气和静气,让 整个身心就像晶莹剔透的冰凌在折射着烁 烁阳光而慢慢融化, 又悄然与天地融为一 体。当你和亲朋好友围着通红的炉火悠然 地细品香茗时, 那种无一丝冗杂的心曲交 融和彼此默契又该是怎样的温馨惬意呢?

如此祥和悠闲的冬日,总会想起故乡 的冬天和欢悦的童年。在那个开门见山, 沟壑纵横, 贫瘠僻壤的小山村里, 唯有银 装素裹的冬天,才是我们这些娃子们的快 乐世界。只要下雪,我们就避开大人迎着 满天大雪, 跟着"杨子荣"冲下山坡"演 习追击"。然后分出一伙,选好地势对阵 "打雪仗"。一仗下来,累了就到麦秸垛里 躺一会;渴了抓把沁凉的白雪填进嘴里; 饿了就下到窑里取几个红薯烤了吃。但最 刺激的还是顺着雪地上点点花瓣似的脚印 和黑豆般的粪蛋蛋搜捕野兔和山鸡,尽管 都是一无所获, 可那种发现印迹的兴奋和 跟踪的快意至今想来仍然心潮澎湃。



■清风歌

秘战英雄陈养l

□姚华飞

陈养山是一位充满神秘色 彩的职业革命家,是中共隐蔽 战线上的传奇式代表人物,是 我党情报和保卫工作的创建者 之一;他是中共特科的精英 是秘密战争中的英雄。在我党 的隐蔽战线上, 陈养山首创 "拉出来"的典范;他深入虎 穴18年之久,却从未被敌特 "坎坷平凡的人生轨 发现。 迹, 惊险隐蔽的战斗生涯。 是他一生真实的写照

根据国家安全部政治部 2004年2月9日《关于协助 创作〈陈养山传〉的函》"由 你局姚华飞同志承担传记的创 作任务"的精神,笔者当时经 过两年多的时间。翻阅了大量 有关中国情报史、中央特科以 及与陈养山关联的书籍、资 料, 先后到北京、南京等地采 访了陈建宇、秦杰、金楚宣等 相关当事人,与陈养山之子程 建宇多次对书稿进行商讨、核

初稿完成后, 又分别征求 了有关职能部门领导、同志的 意见, 再作了修改、又经过部 政治部审阅, 完成了这部书 稿。2006年10月7日,是 陈养山同志诞辰百年纪念日, 同年9月由中国友谊出版公 司出版《隐蔽战线福将陈养山 传奇》

陈养山同志长期在隐蔽战 线工作,由于隐蔽斗争的特殊 性和隐密性, 他的许多事迹 至今仍不便完全公开披露, 资料有限, 故该书对他的战 斗经历的记述, 还只能说是 简述"。

为了进一步宣传隐蔽战线 英雄的事迹,笔者之后10年 多的时间里,继续搜集陈养山 等英雄人物的资料、事迹,特 别是已解密的"中央特科" "晋绥边区"史料,又利用开 会、出差时机与陕西、山西、

甘肃、宁夏以及上海、西安等地 陈养山战斗过的地方同行了解陈 养山的业绩、或实地寻访. 六易 其稿, 才完成了现在的书稿—— 《秘战英雄陈养山》。

规不是志愿服务立法的终点,一

这是一本历史性、纪实性的 读物, 所纪述的事例力争真实. 准确。故笔者没有采取文学传记 的一般模式, 而采用了将他的战 斗经历、业绩、品德和作风,不 加虚构和渲染, 如实地运用纪实 手法撰写

解放初期, 陈养山曾任上海 市委委员、市公安局副局长,但 他的事迹就是在政法系统也鲜为 人知, 这正和他从事的秘密工作 有关。陈养山是在中央特科中立 过奇功的人, 他在周恩来、陈 云、陈赓等直接领导下的隐蔽战 线出生入死,参与中央特科的创 建和一系列活动, 为党的情报保 卫工作做出过重大贡献。

在我党的隐蔽斗争历史上. 有过"打进去"和"拉出来"两 个成功范例:一个是以李克农为 组长, 钱壮飞、胡底为组员, 打 入国民党最高谍报机关,掌握了 敌特核心机密的事例:另一个就 是陈养山将他所联络的敌特杨登 瀛从国民党谍报机关拉出来,建 立我党第一个反间谍关系的事 例。我党利用这一关系, 获得 了敌特许多极其重要的情报, 掌握了敌特的行动规律, 使党 组织及许多党员免遭破坏和读 捕, 并利用杨所提供的情报, 有力地惩罚了叛徒。如在营救 我党早期领导人彭湃 (后因故 没有成功)、镇压出卖彭湃的叛 徒白鑫、营救任弼时和关向应 等事件中的重要情报,都是由 杨登瀛通过陈养山向党组织提 供和帮助化险的。

步步惊心, 事事传奇。陈养 山以其奇特的一生和不平凡的业 绩,展示了一个共产党人在秘密 战争中的形象, 以踏实的脚印踩 出了一条正直的人生之路

雨中游锦溪, 完全是在我们的计

划之外。那天上午起了个早, 键盘一

阵劈里啪啦, 拖了几天的一篇文章终

于完成。伸了个懒腰, 突然想找个清

静的地方放松放松, 正巧朋友电话来

了,问中午一起吃饭如何?我说好

路也不算远,是依淀山湖而建的一个

生态农庄。印象中农庄的南面有个草

坪,草坪的前方是条河,河水和淀山

湖相连。农庄的北面是一个个大棚,

里面种植着各种蔬果。那田园野趣不

仅为大人们喜欢, 更是城市里孩子们

后,我们愣住了——农庄大门紧闭,

里面冷冷清清, 不见车辆, 不闻欢声

笑语。等了许久, 方见两位保安模样

的人出来,说是停业了。为何?不

知。忽然有种失落感,大冷的天兴致

勃勃赶来亲近自然, 品尝农家风味,

雨就在这时飘飘洒洒, 下了起

朋友说去锦溪吧,10分钟的路

车一路顺畅, 不料到达目的地

德得农庄去过一次, 感觉不错,

呀, 跑远点, 德得农庄。

的游乐天堂。

说走就走

竟然吃了个闭门羹。

雨中游锦溪

锦溪当然熟悉,是一个拥有两千

多年历史的江南古镇,有着"中国民

间博物馆之乡"的美誉。我曾经一次

次地想过"到此一游",看看千年古

镇的古迹名胜和那独具明、清特色的

建筑,还有通神御院,陈妃水冢,莲

大怪路子比赛, 决赛就是放在锦溪进

行的。我们队只要参赛,几乎都如愿

晋级,拿过第三名,也夺得过冠军,

为单位争了光。只是每次去锦溪,时

间安排得极为紧凑,没有闲暇去古镇

游玩。返程之际就想,下一次吧,再

来锦溪的话一定要好好领略古镇风

机会就这样不期而至。我们调转

雨丝丝缕缕, 时断时续。到了古

镇已过了中午12点。下得车来,情

不自禁打了个哆嗦。车内空调温暖如

春, 车外寒风砭人肌骨。赶紧找了家

饭店门前有座高高的石拱桥,

饭店坐下, 先点上一壶黄酒加热。

情。可惜下一次依然如此。

车头, 直奔锦溪而去。

"到此一游"的机会也确实不

前些年区有关部门每年都要组织

□魏福春

下流水潺潺,两边垂柳依依,美景天 然,如画如诗。不是周末,也不是节 假日,景区内游人不多,显得异常的 恬静、安宁。见多了景点的熙熙攘 攘. 这份宁静不由得使我想入非非, 迫不及待地欲融入其间

满满一大杯温热的黄酒, 我是一 饮而尽, 为的是早早欣赏千年古镇, 别样风情。我们在迷蒙细雨中,走上

锦溪古镇境内湖荡密布, 河巷纵 横, 南有五保湖、淀山湖, 西北有陈 湖。据说古镇的内河道长达6公里。 形成了锦溪河湖相通、泽浸环镇、街 巷依水, 桥巷相连的典型江南水乡风 貌。可惜阴雨绵绵,冷风飕飕,我们 没敢上船在湖上转上一圈, 这多少有

好在古镇移步即景, 我们随心所 欲, 无拘无束。朋友喜欢壶艺, 眼前 就是中国宜兴紫砂博物馆, 荟萃陶都 宜兴紫砂之精品; 我对书法篆刻情有 独钟,在"金石人家篆刻艺术馆"流

细雨蒙蒙游锦溪, 虽说是一次意 外之旅,却给了我太多的惊喜!

不买包装豪华又繁缕 的食物或用品

> 废电池放入专门@收箱, 以免污染环境



分类回收 循环再生

文用量、法是1、农人名量、日 、发票专用章各壹枚,声明作废 海慧莘信息科技有限公司遗 是行开户许可证,核准号:

失银行开户设计设计操作。 J2900245717601,声明作度。 上海申句工业系统有限公司遗 失2002245717601,声明作度。 502010120431, 声明作废。 上海市奉贤区桑创日用品商行 失賞业执照正本, 注册号:

20600727103,声明作废。 海市奉贤区歌丽按摩服务部营业执照下副本 海亚美利加实业有限公司遗失增普通发票50份。 青浦区香花桥街道向阳村民委 员会遗失银行开户许可证 核准县

上海融储餐饮有限公司遗约 许可证 核准是 1922年 可证,核准号: J290024273777 专用章、法人章各壹枚, 声明作 海咔咔网络有限公司遗失 务登记证正副本,税号: 310108798905721,声明作废。 上海阳隆国际贸易有限公司遗 失营业执照正本,证照编号:1200

0000201703290011, 声明作废。 上海悦欣餐饮管理有限公司遗 失营业执照副本, 证照编号:0700 上海云佳广告有限公司遗失营业执照正副本、证照编号·2800000190020 | 加川明平, 北川編明号: 28000001200707 | 180017、(18): 税务登记证正副本、税号: 310228630428503: 组织机构代码证正副本、代码: 63042850-3, 声明作废上海论星信息技术有限公司遗失置业执照正、副本、证照编号: 2900

00;33521900770301-400;33 正宝旧州TC等:91310113MAH7THC80 经股东会外议即日起注销、特比公 上海恒羡医药科技有限公司统 社会信用代码:91310120MAHRETNOV 经股东决定即日起注销、特比公告。 上海传采信息科技有限公司统 东决定即日起注销,特此公告。 海创畅建设工程有限公司统一

1 起 注 销 ,特 此 公 告 。 :海振滨建筑材料有限公司统-

陆宽 遗失注销减资登报 传媒 021-59741361