2019年2月13日 星期三

■人大聚焦

### 市人大代表调研生态岛建设

# 崇明如何留住"绿水青山"



崇明青草沙水源地对于保障上海城市饮用水安全具有十分重要的意义

本版摄影 记者 王湧

#### □法治报记者 陈颖婷

崇明是上海重要的生态屏障,对长三角、 长江流域乃至全国的生态环境和生态安全具 有重要意义。2017年7月实施的《上海市人民 代表大会常务委员会关于促进和保障世界级 生态岛建设的决定》(以下简称《决定》),将崇明生态岛建设提到了一个全新的高度。去年, 市人大崇明代表组通过召开座谈会、参与崇明区人大常委会集体调研、听取《决定》实施 情况报告等方式开展专题调研,并形成专题 调研报告,为推进崇明世界级生态岛建设勾 画了一幅更细致的流程图。

#### 落实:

### 推进"1+X"的法制保障体系建设

从 2016 年崇明"十三五"规划提出世界级生态岛的发展目标,到 2017 年市人大常委会表决通过了《决定》,今天的崇明承担着为全市未来发展守住战略空间,筑牢生态屏障的使命,担负着代表上海生态优先、绿色发展方向的使命,承载着监测长江经济带生态发展"晴雨表"的使命,更肩负着站位国家大局,服从国家战略的使命。

《决定》实施以来,重点推进了三方面 工作。一是《规划》目标任务分解,共计25大项65小项,目前各项任务均在有力有序推进中,基本完成去年年初制定的各项节点目标; 二是第三轮三年行动计划顺利推进,共计 147个项目,其中26个项目为重点推进项目,由崇明区牵头的共14个项目。目前7个项目已开工建设,4个项目计划年内开工建设,其余3个项目继续深化研究论证;三是部分重点工作顺利完成。《崇明区总体规划暨土地利用总体规划(2017-2035)》率先完成市政府批复,组建崇明区规划委员会,总规划师、总建筑师、总工程师、总景观师工作制度正式运行;有重点推进"1+X"的法制保障体系建设,已制订完成《上海崇明禁猎区管理规定》《崇明区绿色交通发展指导意见》《崇明世界级生态岛规划建设导则》《上海崇明公益林管理办法》和《关于推进崇明区垃圾综合治理工作的指导意见》等5个规范性文件。

### 困难:

#### 生态岛建设面临挑战

代表们在调研中发现,由于世界级生态岛建设是一项全新的创制性工作,在《决定》的实施、世界级生态岛建设的推进过程中不免会遇到各种各样的问题与困难,需要上下合力予以一一攻克和破解。

首先,配套和建设资金压力较大,"新建建筑限高""建设用地瘦身"使得土地出让收益大幅减少,打破了原有的区级财政资金平衡。随着大量生态建设项目的建成,形成的生态资产不断增多,运营维护成本也逐年增长,为实现世界级生态岛建设的新标准、高要求,生态岛建设配套资金压力大。

世界级生态岛需要世界级人才建设。随着世界级生态岛建设步伐加快,许多符合生态岛发展的产业项目将逐步落地,生态修复、生态保护与建设项目将大量展开,教育卫生文化等民生需求将越来越高,崇明对各类人才求贤若渴,亟待有更多的各类人才参与建设,为崇明世界级生态岛提供强有力的人才支撑。而人才"引进难,留不住",一直是困扰崇明生态岛建设的"短板"。

### 对策与建议:

### 设立生态岛建设专项资金

调研组建议设立崇明世界级生态岛建设 专项资金,以此调动生态建设和保护工作的 积极性。

同时,建议对大型、超大型农业项目的用地规模、设施配置制定指导性意见和可操作办法,优化崇明区减量化工作,并且研究适合崇明的盘活农村存量建设用地的方式方法,为崇明世界级生态岛后续发展预留空间。

人才是城市发展的关键。建议市级部门 从全局角度通盘考虑崇明人才发展需求,整 合现有政策和措施,从市级层面出台世界级 生态岛建设人才发展相关的专项扶持政策, 从衣食住行等各个方面,创造拴心留人的工 作氛围,使之成为世界级生态岛建设法治保 障体系"1+X"中的重要内容,尤其强化从 事基础教育、医疗卫生、公共服务等紧缺型 人才的聚焦政策,如绩效考核激励等措施。

## ■代表风采

### 叶晓景:医者仁心 不忘初心

### □长宁人大供稿

不管是刮风下雨还是烈日炎炎,你总能看到一个身影穿梭在长宁区仙霞街道的大街小巷;谁有慢性病,谁对哪些药物过敏,在她心里一清二楚。多少次,在万家灯火的小区居民楼道里,你总能看到她忙碌的背影;多少次,在忙碌的站点或门诊,你都能听到她亲切的问候与叮咛。她就是长宁区人大代表、家庭医生叶晓景。

20 年前,叶晓景来到仙霞街道社区卫生服务中心,当时的她还只是一名普通的内科医生。如今叶晓景已经成功地完成由一名专科医生到全科医生再到家庭医生兼任工作室主管的角色转变。医者,看的是病,救的是命,开的是药,给的是情。从医 20 多年以来,叶医生对待病人热心,对待医学严谨,对待工作尽心。服务人数逐年增加,年诊疗病人达到 18000 余人次,但从未发生过一次医疗纠纷和事故。在"家庭医生制"工作模式探索中,叶医生总结了一套独特的管

理团队"五指"理念,使团队人员齐心协力,工作热情高涨;用"五心"守则规范团队服务意识,激发团队成员"干一行,爱一行";同时开创"五站式"卫生服务:家庭→居委会→工作室→中心→二三级医院,用"一米阳光"照亮了患者生命之路。

在叶医生的带领和努力下,工作室年诊疗服务 25000 人次,健康教育 50 多场次,受益覆盖 3 万多人。在卫健委对家庭医生签约服务的指标考核中"叶医生家庭医生工作室"多年来一直名列前茅。每年 65 周岁以上老年居民免费体检,叶医生总会安排得井井有条,每当体检报告出来,叶医生都会及时为体检患者逐个解释。叶医生还会为患慢性病的老年人制定治疗计划,为疑似重大疾病患者,及时联系专家团队,开辟绿色转诊,进行分级诊疗。"1+1+1"签约模式以来,转往同仁、华东等二三级医院疑难病例不下百例,真正做的"早发现,早诊断,早治疗"。在签约居民眼里,叶医生是一位"会首诊,能接诊,重分诊,及时转诊"的

能壬

2017 年 1 月叶医生当选为长宁区第十 六届人大代表。履职两年多来,她一直践行 着"人民选我当代表,我当代表为人民"的 诺言,不辱社区家庭医生代言人的使命。

·次偶然的出诊, 让叶医生结识了一 特困家庭: 上有瘫痪在床的老母亲, 下有读 高中的儿子,祖孙三代挤在人均不足 15 平米的小屋里。家里顶梁柱的女主人因糖尿 病提前退休,不久前她的丈夫体检又查出右 腹部包块, B超提示肝区占位性病变。叶医 生了解情况后,积极联系同仁、华东医院专 家,给她丈夫会诊,以解决她的后顾之忧。 最终好消息传来, 丈夫术后恢复良好。但随 之而来的高昂医疗费又使这个原本就显得拮 据的家庭陷入了更深的困境。了解这一情况 后,叶医生又立即动员团队所有成员捐款捐 物,并号召患者所在居委会献爱心,同时还 利用休息时间替他们四处奔走,帮助他们向 街道申请了医疗减免政策,终于使这一家庭 渡过了难关。

### ■人大直通车

## 市人大宝山组代表视察宝山区生活垃圾分类管理工作

本报讯 1月24日上午,市十五届人大 宝山组代表视察宝山区部分街镇生活垃圾 分类管理工作。市人大代表、宝山区人大常 委会主任李萍,区人大常委会副主任王丽 燕及部分市人大代表参加活动。罗店镇、大 场镇有关负责人陪同。

代表们实地查看了罗店镇祁南二村、 大场镇经纬城市绿地的垃圾分类情况,现 场听取了智能垃圾分类回收装置的使用和 日常管理情况介绍。随后,代表们前往大 场镇文华苑参观了智慧社区的建设和应用 情况。

### 松江区人大召开2018年度 民主生活会

本报讯 1月24日上午,松江区人大常委会党组召开2018年度民主生活会。区人大常委会主任、党组书记唐海东主持会议。

会上,唐海东首先对开好民主生活会的目的、要求、主题以及党组民主生活会会前准备过程作了说明,通报了上一次民主生活会整改措施落实情况。接着他代表党组班子作了党组对照检查,并进行了个人对照检查。随后党组副书记、副主任杨卫兴,党组成员、区副巡视员冯萍,党组成员、办公室主任沈全云逐一进行了个人对照检查,并相互批评。大家做到了敞开思想,坦诚相见,敢于剖析、正视自己,问题找得准,整改措施实,提出的意见建议客观真实。会议也达到了坚持真理、修正错误,增进闭结、振奋精神的目的。

### 黄浦区人大赴豫园街道调研

本报讯 1月16日下午,黄浦区人大常委会党组书记韩顺芳到豫园街道调研。韩顺芳先后视察社区志愿服务中心和睦邻中心合康里。

韩顺芳实地察看中心建设情况,听取 工作人员的介绍,了解中心运作和街道志 愿服务开展情况。她对中心为群众参与社 区共治共享打造优质平台、深化创新社会 治理的有效做法表示肯定。

随后, 韩顺芳一行来到露香园睦邻中心,详细了解中心工作思路及运作模式,实地参观了各类设施布局, 并和前来参加活动的居民亲切交流。

在座谈会上, 韩顺芳听取了豫园街道 党政主要负责人关于街道基本情况及街道 人大工委工作情况的汇报。

### 虹口区人大常委会主任吴 延风参加宪法宣誓仪式

本报讯 2018年12月4日下午,虹口区人大常委会主任吴延风带队赴区法院参加"聚心·聚力·聚智"——宪法宣誓仪式暨2018年文化月闭幕式。区人大常委会副主任陈良,部分区人大代表、特邀监督员参加。宪法宣誓仪式由区法院代院长王宇展领誓,百余名法院干警面向国旗,庄严宣誓。

吴延风主任致辞并宣布区法院2018年 文化月闭幕。他充分肯定了区法院的各项 工作,并希望法院干警能牢记誓词,认真 履行宪法法律赋予的神圣职责,以贯彻落 实区委高标准管理要求为抓手,继续坚持 以文化人、以学促行,书写新的篇章。