

# 上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5967 期 2019 年 2 月 20 日 星期三 农历正月十六 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信  
扫一扫,或微信号  
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

春节后上海市委中心组首次学习会聚焦城市安全

## 牢牢守住城市安全底线

本报讯 市委中心组昨天下午举行学习会,听取中国安全生产科学研究院学术委员会主任刘铁民关于坚持底线思维、强化风险意识,做好安全生产和应急管理工作的专题辅导报告。市委书记李强主持会议并强调,要深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神,进一步增强责任感、使命感和紧迫感,牢牢守住城市安全底线,为改革发展营造和谐稳定的社会环境。

进一步增强责任感、使命感和紧迫感,牢牢守住城市安全底线,为改革发展营造和谐稳定的社会环境。

刘铁民的辅导报告,围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,理论联系实际,以丰富的案例分析了重大事故灾难发生的本质原因,阐述了现代风险治理的有关理论、方法和重大突发事件应急管理的思想理念,就保障超大城市安全有序运行提出具体的对策建议。李强指出,安全是一切工作的

底线,要全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,进一步提高认识,时刻绷紧城市安全这根弦,以更加强烈的忧患意识,全面做好安全防范和应急管理各项工作。要突出重点领域、重点场所、重点时段,聚焦工程建设、交通运输、食品安全、水电燃气、危化物品生产运输、信息网络等关键领域和薄弱

环节,全面深入细致排查风险隐患,始终做到底数清、情况明、预案细,始终高度关注、紧盯不放。要把预防和应急管理放在更加突出位置,切实加强源头预防、综合治理、应急处置。李强强调,城市安全量大面广、错综复杂,必须牢固树立全市“一盘棋”思想,加强统筹协调、

应急联动,形成分工明确、齐抓共管、协同高效的工作格局。各区、各部门、各单位主要领导要把安全责任扛在肩上,做到守土有责、守土负责、守土尽责。既要加强各部门之间的横向联动,强化协同配合,形成工作合力;又要督促、引导和鼓励企业、社会组织、市民等各方落实主体责任,增强安全意识,群防群治,众志成城。要充分运用现代信息技术,为应急管理赋能增效,推动大数据、云计算、人工智能等在城市安全和应急管理中的应用,以新技术手段带动能力水平的全面提升。



## “光荣之家”光荣牌启动实施

19 日上午,上海市为烈属、军属和退役军人等家庭悬挂“光荣之家”光荣牌,在松江区岳阳街道社区文化活动中心启动实施。

► 松江区岳阳街道烈属徐梅芳家庭悬挂“光荣之家”光荣牌

记者 王湧 摄

■ 详见 A4



本报评论

## 把垃圾分类管理纳入法治化轨道

上海的生活垃圾年均产生量超过 900 万吨,给资源环境和经济社会可持续发展带来极大压力。市委、市政府历来高度重视生活垃圾管理工作,市政府连续 7 年将生活垃圾分类减量列入“实事项目”。

应当肯定,近 20 年来,上海推行生活垃圾全程分类的管理工作经过一些街镇社区不同程度、不同方式的探索和实践,有进展,有成效,但步履维艰,效果不甚理想,最大的困难就在于各类推广行动都是“只有软约束,没有强制力”,所以有必要通过法律的强制性来培养居民的行为习惯。2014 年,市政府出台《上海市促进生活垃圾分类减量办法》;2017 年,市人大常委会将

《上海市生活垃圾管理条例》列为重点调研项目;今年市十五届人大二次会议又将它列为正式立法项目,交付审议。此次立法是一个很好的契机,让生活垃圾分类有了法律的支撑和保障。

倘若彻底改变一种习以为常的生活习惯,除了社会动员、说服教育外,还得有“没商量”的硬性制度和包括清晰罚则在内的法律法规。如燃放烟花爆竹,这是上海人过年必备的一种社会仪式,古已有之。“禁燃”一说甫出,反对之声便铺天盖地,即使宣传、教育、劝诫,争论依然不绝,但一俟出台了严格的“禁燃令”,并辅以在基层织起的一张稠密的监督之网后,绝大多

数人的老习惯不是自然而然地摒弃了吗?较之“禁燃”,生活垃圾分类所涉及的要素更复杂,人员更广泛,但树立法律的威权,以法律作为强有力的制度保障,其理掇一。

生活垃圾分类不止是改变了人们习以为常的生活垃圾“混合”抛弃的生活习惯,将会提升生活理念的文明化程度;还在于改变了传统经济运行方式,将有利于走上循环经济的路径。按国人传统的生活习惯,无用的废弃物便是垃圾;既然是垃圾,何以分干垃圾、湿垃圾,有害垃圾、可回收垃圾,一锅端,一弃了之。我们且不论“以废为宝”之类太抽象、无厘头的说法,垃圾中有可资循环经济利用的废弃

物,则是毋庸置疑的。《上海市生活垃圾管理条例》主旨就是在推进循环经济方面走出坚实而有效的一步。倘若要将可回收垃圾进入循环经济运行轨道,其先决条件便是全然对生活垃圾进行严格分类。

动用立法资源为生活垃圾分类划定法治框架,最终是要不折不扣地落地推进、合乎预期。举个简单明了的事例:2018 年开始,上海对单位生活垃圾进行强制性分类,严格执行“不分类不收运、不分类不处置”,有了刚性约束后,企业垃圾分类效果就比较理想。那么,生活垃圾分类呢,虽说面广人多,同样要以“落地推进、合乎预期”为旨归。在具体的实施方面,至少要

做到:一、明确责任主体;二、强化对物业进行培训考核;三细化分类投放、收集、运输、处置全链条各环节;四、消除模糊地带,寻求科学高效的途径;五、公开奖惩措施。这些在《上海市生活垃圾管理条例》中均有明确规定,下一步便是落实到位,不容懈怠!

上海率先在全国进行生活垃圾分类立法,亟须做细做实,从源头到末端,从家庭到社会,从个人到政府,封堵任何一个环节可能出现的漏洞,进而争取共识,实现合力,励精图治,形成常态。倘若这项工作出色完成了,那么,上海这座现代化国际大都市将会平添几分魅力值! 沈 赟