中国疾控中心透露

我国免疫规划疫苗接种率保持在90%以上

□据新华社报道

中国疾控中心主任高福 25 日说，我国免疫规划疫苗的接种率持续保持在 90%以上。

针对近年来的问题疫苗事件，高福在当天举行的国家卫生健康委员会新闻发布会上说，我们专门成立了国家免疫规划工作组，分门别类地对近年发生的疫苗事件进行分析，看看哪些是管理上的问题、哪些是技术层面的问题，然后联合不同的部门予以解决。

高福解释说，接种疫苗是预防传染病最有效、最经济的方式，目前我国疫苗整体安全有效、质量可控，公众应该有信心。

针对 3 月我国可能出现的季节性流感“小高峰”，高福说，流感防控应更加积极，呼吁进一步提高流感疫苗接种率。

高福说，流感是一个疫苗可预防疾病，但目前我国流感疫苗接种率统计约为 2%左右。他说，要积极主动预防流感，首先就是提高接种率，其次要提升医院检测能力，另外患者也应自觉隔离。

大多只有初高中学历，伪造材料骗取工作许可……

“金牌外教”为何如此惊心？

□据新华社报道

幼儿园、中小学聘请的所谓“金牌外教”涉嫌非法就业，有的只有初中学历，有的留有案底……

近日，重庆市渝中区人民法院开庭审理一起“黑外教”案件。一中介机构将不符合在华就业资质的外籍人员进行“包装”，派遣到中小学、幼儿园任教。4 名涉嫌组织他人偷越国（边）境罪、出售出入境证件罪的犯罪嫌疑人被提起公诉。

旅游签证入境，大部分只有高中或初中学历

2018 年年初，重庆公安机关在侦办一起非法就业案件中发现，一家名为“柏克莱”的教育咨询公司涉嫌非法组织外籍人员偷越国（边）境、骗取工作许可，在重庆、成都等地的幼儿园和中小学上课牟利。

我国相关机构对在华务工人员的学历、教育资格等有严格规定，在华申请英语教学类工作签证，需满足来自英语母语国家、大学本科以上学历、2 年以上工作经历、无犯罪记录等条件。但涉案的 18 名外教大多来自南非、巴西、墨西哥、法国等非英语母语国家，大部分只有高中或初中学历，还有的是无任何工作经历的来华留学生。

这些明显不具备资质的“黑外教”是从哪儿来的？柏克莱公司法人江瑜交代，她主要通过网络发布广告以及外教间的互相介绍找到这些人，然后进行网络面试。“面试相当随意，几句简单问答就结束了。”26 岁的南非人 Mageer 主动承认只有初中文化，没想到江瑜毫不在乎，面试顺利通过。

柏克莱公司的另一个股东曾媛媛负责为这些通过面试的外籍人员寻找有需求的幼儿园，“牵线搭桥”成功后，便安排他们申请旅游签证入境。经过一周培训，这些人以外教的身份进入各个幼儿园，当起英语老师。遇到学校急需外教时，这一周培训也会省去。

柏克莱公司为重庆、四川等地的幼儿园和教育培训机构提供外教，将外教分为全职和兼职两类。“一般由公司跟幼儿园签订劳务派遣合同，按每人每月 1.5 万元至 2 万元的价格支付报酬。”江瑜说，由于市场对外教的推崇，这些“黑外教”供不应求。公司规模最大时有 30 多个全职外教、20 多个兼职外教，合作学校还拓展到一些民办中小学，每月可带来 10 万元以上的收入。

伪造相关证明材料，骗取工作许可

记者在采访中了解到，柏克莱公司从 2013 年起非法组织外籍人员入境就业，在长达 5 年的时间里，大批不符合资质的外籍人员进入幼儿园成为外教。江瑜说，柏克莱作为一家教育咨询公司，除了在注册、缴税时与工商、税务部门打过交道，“没有其他政府部门来管过我们”。

公安机关在柏克莱公司的电脑里发现了大量无犯罪记录证明、学历证明模板，甚至还有一枚伪造的南非警察局印章。

重庆市外国专家局副局长曾翼说，外专部门会对外籍人员提交的申请资料进行网上预审和现场核验，但由于缺少相应的技术手段，除非材料有很明显的破绽或疑点，很难查证这些资料的真实性。

重庆市公安局出入境管理局涉外案件侦查支队支队长赖寒松介绍，柏克莱公司对外籍人员实施集中住宿、统一管理，组织性强，隐蔽度高。这些外籍人士又通过挂靠在幼儿园名下披上“合法外衣”，给公安机关侦办带来了难度。“此次涉案的部分外国人我们也曾经按规定核查过，但他们有正规工作签证，从事的工作也符合要求，一线民警往往难以甄别出真伪。”赖寒松说。

这起案件还暴露出一些教育机构疏于管理。来自南非的 Mageer 说，他从 2015 年起先后在重庆市南岸区智童花样派幼儿园、渝北区才儿坊幼儿园等 5 所幼儿园担任英语外教，没有任何一个幼儿园提出看他的学历证书。

一位从事学前教育的知情人士表示，教育机构放任的态度背后是利益驱动。一些幼儿园即使对内情心知肚明，也不会提出质疑，因为“原本保教费一两千元的幼儿园，打上国际双语的招牌后，收费能涨到三五千元，家长还愿意买单，是稳赚不赔的买卖”。

教学质量低安全隐患大，“黑外教”需协同整治

“黑外教”的学历与教学经验均远远低于国家设定的门槛条件，连最基本的授课质量都难以得到保障。来自南非的 Alice 说，她在柏克莱公司只接受了 1 个小时的培训就被派到一家幼儿园上课，而在此之前她“从没当过老师”。

除了教学质量堪忧，“黑外教”还容易带来校园安全隐患。在查办重庆柏克莱公司案件时，公安机关发现，涉案的 18 名外教中有两人此前已被边控。“这就意味着他们已经有案底，却还在担任教学工作，给校园安全埋下隐患。”重庆市渝中区南纪门派出所民警郭旭说。

“重庆市的来华外国人数量以年均 40%的速度激增，与此同时，持旅游签证入境非法从事教育工作的案例时有发生。”赖寒松建议，消除“黑外教”安全隐患亟需多部门加强联动，协同推进整治。

针对“黑外教”非法就业带来的安全隐患，重庆市渝中区检察院建议，相关部门应加强沟通与合作，完善中介机构及外教人员管理的相关规定。对人力资源中介机构强化管理，定点定时抽查。同时加大审核力度，要求用人单位在聘请外教时加强对外教人员的出入境资料、教育资格等审查。

最高法发布涉“一带一路”建设指导性案例

□据新华社报道

最高人民法院 25 日发布第 21 批共 6 件指导性案例，均为涉“一带一路”建设案例，供各级人民法院审判类似案件时参照。

指导案例 107 号“中化国际（新加坡）有限公司诉蒂森克虏伯冶金产品有限责任公司国际货物买卖合同纠纷案”，对国际货物买卖合同中的准据法适用问题，以及适用《联合国国际货物销售合同公约》对根本违约的认定问题，明确了裁判规则，对类似国际货物买卖合同纠纷案件的裁判具有较强指导意义。

指导案例 108 号“浙江隆达不锈钢有限公司诉 A.P.穆勒-马士基有限公司海上货物运输合同纠纷案”，旨在明确在海上货物运输合同中,如果托运人变更海上货物运输合同难以实现或者将严重影响承运人正常营运，承运人可以拒绝托运人改港或者退运的请求，但应当及时通知托运人不能执行的原因。本案从海上货物运输实践出发，根据公平原则合理平衡国际海上货物运输合同各方当事人的权利义务，有利于维护良好的航运贸易秩序。

指导案例 109 号“安徽省外经建设（集团）有限公司诉东方置业房地产有限公司保函欺诈纠纷案”，就独立保函欺诈例外的认定标准、独立保函欺诈纠纷的有限审查原则、独立保函欺诈例外的例外原则等问题明确了裁判标准，对独立保函欺诈纠纷案件的审理具有较强的示范和指导意义。

指导案例 110 号“交通运输部南海救助局诉阿昌格罗斯投资公司、香港安达欧森有限公司上海代表处海难救助合同纠纷案”，旨在明确在 1989 年国际救助公约和我国海商法对雇佣救助合同没有具体规定的情况下，可以适用我国合同法的相关规定确定当事人的权利义务。该案例确认的裁判规则解决了海难救助合同纠纷案件中的重要问题，为类似案件的审理提供了明确的法律适用规则。

指导案例 111 号“中国建设银行股份有限公司广州荔湾支行诉广东蓝粤能源发展有限公司等信用证开证纠纷案”的裁判要点对提单的物权凭证属性，以及提单持有人享有何种权利等疑难法律问题作出了明确判断，具有重要的指导价值，对于统一该领域的法律适用标准具有标杆意义。

指导案例 112 号“阿斯特克有限公司申请设立海事赔偿责任限制基金案”，明确了申请设立海事赔偿责任限制基金中一次事故、多次事故的判断标准。该案例确认的裁判规则有利于规范海上航行秩序，有效维护养殖户们的合法权益，为类似案件审理提供明确具体的裁判标准。

完善法治建设规划提高立法工作质量效率

（上接 A1）

会议指出,发展要高质量,立法也要高质量。要积极推进重点领域立法,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量和效率,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,推动形成比较完善的党内法规制度体系。

会议强调，要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要，制定统一的外资基础性法律。对改革开放先行先试地区相关立法授权工作要及早作出安排。知识产权保护、生物安全、土地制度改革、生态文明建设等方面的立法项目要统筹考虑，立改废释并举。

会议指出，推进全面依法治国，要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，法治政府建设是重点任务，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。要加强法治政府建设，加强对示范创建活动的指导，杜绝形式主义，务求实效。

会议指出,规范重大行政决策程序,是依法治国的迫切需要。要把党的领导贯穿于重大行政决策全过程和各方面,履行决策法定程序,增强公众参与实效,提高专家论证质量,坚持合法性审查,防控决策风险。要坚持以人民为中心,坚持从实际出发,坚持尽力而为、量力而行,以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益,促进社会公平正义,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议强调，法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规范政府和市场的边界,尊重市场经济规律,通过市场化手段,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。要把工作重点放在完善制度环境上，健全法规制度、标准体系，加强社会信用体系建设，加强普法工作。对食品、药品等领域的重大安全问题，要拿出治本措施,对违法者用重典,用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。要加快推进我国法域外适用的法律体系建设，加强涉外法治专业人才培养,积极发展涉外法律服务，强化企业合规意识，保障和服务高水平对外开放。

会议强调，各地区各部门要结合实际，压实工作责任，贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署。中央依法治国委协调小组要发挥好作用，推动本领域法治建设任务落地落实。中央依法治国办要认真履行职责，加强工作任务的协调、督促、检查、推动。督促检查要掌握正确方式方法，突出工作实效。

会议还讨论了其他事项。

中央全面依法治国委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

排忧解难、心系客户
工行大渡河路支行为客户成功追回经济损失

近日，工行上海大渡河路支行在大堂经理及值班行长的通力协作下，成功帮助无卡存款未成功的客户高女士追回资金，挽回客户经济损失9900元。

2月11日下午，客户高女士匆匆忙忙来到网点，称2月9日上午在ATM机上办理无卡存款9900元至今未入账。大堂经理与值班行长了解情况后第一时间进行了查询，经调查才发现，原来该笔资金并未存入高女士的账户，而是疑似客户未操作完成就离开了ATM机，资金很可能已被后面的客户非法占有。工作人员意识到这很有可能是涉嫌非法侵占他人资产，于是第一时间帮助客户进行了报警立案，同时立即对高女士操作时监控录像进行查询。由于高女士不能准确提供操作时间，经过一番周折调阅了当天早晨所有录像，经多方努力终于查明，当日高女士来工行ATM机存钱，由于操作失误，误以为已完成无卡存款便自行离开，资金数秒后吐出被后一位取款客户顺手牵羊。高清的监控设备也清楚记录下涉嫌非法侵占他人资产的嫌疑人。后经公安部门立案侦查，警方在报案后48小时内就抓获了犯罪嫌疑人，帮助高女士成功追回了资金损失。

虽然连日来上海阴雨连绵，但是高女士特地冒着大雨为大渡河路支行送来锦旗,向工行大渡河路支行表达深深的感谢。