

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5976 期 2019 年 3 月 5 日 星期二 农历正月廿九 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫,或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

为新时代新征程提供法治保障

——十三届全国人大常委会开局之年推进人大工作和建设纪实

这是接力奋进的时刻：一年前，近 3000 名全国人大代表选举产生十三届全国人大常委会。

正逢“两个一百年”奋斗目标历史交汇期，新一届全国人大及其常委会使命光荣、责任重大。

一年来，全国人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在继承中发展，在实践中创新，各项工作实现良好开局，为新时代推进改革开放和社会主义现代化建设提供有力法治保障。

□据新华社报道

筑牢思想根基担当新时代使命

2018 年 9 月 26 日，石家庄，全国人大常委会和地方人大常委会负责人会集于此，充分交流。

“各级人大是党领导下的政治机关，要始终坚持党的全面领导”“学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大同志的首要任务和看家本领，也是做好新时代人大工作的根本保证”……这是与会人员形成的共识。

从召开学习交流会，到举办专题学习讲座，再到举办省市人大常委会负责同志学习班，一年来，全国人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，用于指导实践、推动工作。

持续深入的理论学习和思想武装，进一步筑牢了维护党中央权威和集中统一领导的思想根基。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，保障新时代人大工作开启新篇章、展现新作为。

2019 年 2 月 26 日上午，人民大会堂。

十三届全国人大常委会第九次会议听取国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查

查报告和审议意见情况以及有关决议落实情况的报告。

检查大气污染防治法实施情况，是全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署、直接参与污染防治攻坚战的具体行动，也是常委会 2018 年监督工作的重中之重。

“党中央确定的蓝天保卫战主战场，就是我们检查的重点地区。”河南、内蒙古、山西……2018 年 5 月至 6 月，全国人大常委会执法检查组深入到污染形势严峻的地方，开展大气污染防治法执法检查。29 次座谈会、实地查看 107 个单位和项目，并在 7 月专门加开常委会会议，听取审议执法检查报告，开展专题询问，并作出关于打好污染防治攻坚战的决定。

党的十九大确立的奋斗目标，人民对美好生活的向往，全面深化改革的新任务，全面依法治国的新要求，赋予了新时代人大工作新的使命责任。

坚决贯彻党中央决策部署，做好顶层设计。

这一年，全国人大常委会围绕党和国家工作大局谋划、部署、推进人大工作。

审议外商投资法草案，以更大力度推进更高水平对外开放；制定土壤污染防治法，填补生态环境保护法律空白，为扎实推进“净土保卫战”夯实制度基础；制定国际刑事司法协助

法，填补刑事司法协助国际合作法律空白，完善追逃追赃法律制度……

在改革中完善法治，在法治下推进改革。采取“打包”修法、作出决定等方式，为机构改革顺利推进提供法律保障；修改刑事诉讼法，完善监察与刑事诉讼衔接机制，保障国家监察体制改革顺利进行；修订人民法院组织法、人民检察院组织法，确认和巩固深化司法体制改革成果……

社会主义核心价值观融入立法，让“中国精神”更有力量。

去年 5 月 1 日施行的英雄烈士保护法成为社会主义核心价值观入法的生动实践，传承和弘扬英雄烈士精神，凝聚起奋进中国的强大精神力量。

2018 年，十三届全国人大及其常委会审议通过宪法修正案 1 件，制定法律 9 件，修改法律 47 件次，通过有关法律问题和重大问题的决定 13 件。立法工作分量更重、节奏更快、力度更大、要求更高。

今年全国两会前夕，中央全面依法治国委员会第二次会议强调，要积极推进重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率。

新形势新要求新起点，聚焦党和国家中心任务，人大工作必将展现新气象、续写新篇章。（下转 A5）

□据新华社报道

十三届全国人大二次会议今天上午 9 时在人民大会堂开幕，听取国务院总理李克强关于政府工作的报告，审查国务院关于 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草案的报告，审查国务院关于 2018 年中央和地方预算执行情况与 2019 年中央和地方预算草案的报告。下午，各代表团举行全体会议，审议政府工作报告。

出席全国政协十三届二次会议的全国政协委员今天上午列席十三届全国人大二次会议开幕式。下午，全国政协十三届二次会议举行小组会议，讨论政府工作报告。

中央广播电视总台对十三届全国人大二次会议开幕式进行现场直播，中央主要媒体所属新闻网站和新媒体平台也作实时报道。

全国政协十三届二次会议新闻中心今天下午举行“政协委员谈打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战”记者会。

十三届全国人大二次会议今天上午 9 时开幕

把“开门红”保持下去

上海打造营商环境“金字招牌”

□据新华社报道

一年之计在于春。虽然天气细雨霏霏，上海经济却充满春天的奋斗气息。

最近，上海市商委公布 1 月份利用外资情况：新设外资项目 563 个，同比增长 69.1%；合同外资 100.97 亿美元，同比增长 197.6%；实到外资 14.22 亿美元，同比增长 33.5%。从数据看，迎来“开门红”。

2019 年怎么将“开门红”保持下去？上海早早开始谋篇布局——春节后第一天，上海举行“进一步优化营商环境工作会议”，打响开工“发令枪”。上海市委市政府表示，要坚定决心和信心，把营商环境打造成为上海的“金字招牌”。

一以贯之 一马当先

“来上海前，我们在北京已被认定为‘高新技术企业’。到上海后，面临资质重新认定。过去，省级资质认定一般要三年时间。而这一次，在普陀区科委牵头协调下，我们仅用了 20 多天就重新完成认定。”在近日普陀举行的优化营商环境推进大会上，中国邮政集团旗下中邮科技董事长方向阳说。

上海市委市政府认为，对上海这样的城市来说，要赢得发展的主动，不可能简单依靠优惠政策的比拼，更不可能靠低要素成本来竞争。唯有优化营商环境，才是最持

久、最强劲的制胜之道。

过去一年，上海相继推出扩大开放 100 条、支持民企 27 条，形成改革大突破；推动跨系统、跨部门、跨业务的政务数据归集，实现资源大整合；从审批到服务，从部门本位主义到协同配合，带动思想大转变；浦东证照分离，静安“四个一”，长宁“八张牌”，嘉定“六减六加六集成”，迎来亮点大展现……

用心付出，收获也满满。世界银行最新发布的营商环境报告中，中国总体排名从第 78 位大幅攀升至第 46 位，其中上海权重占 55%。截至 2019 年 1 月底，上海累计引进跨国公司地区总部 674 家，继续保持在全国扩大开放、利用外资“一马当先”的位置。（下转 A5）