

两会 | 聚焦

□法治报特派记者 陈颖婷 北京报道

知识产权保护中举证难、赔偿低、周期长等问题如何破解?公益诉讼中那个“等”范围能否更明确?上市公司财务造假怎么严惩?如火如荼的人工智能如何加上法律“紧箍咒”……昨天下午,十三届全国人大二次会议上海代表团在驻地会议室集中酝酿、讨论议案和建议。代表们关注民生、财经、科技等各个领域的立法问题。记者获悉,截至目前,上海代表团提前收到的代表议案已达22件。

上海代表团昨日集中酝酿议案 法治元素渗透各个领域

为人工智能套法律“紧箍咒”

刘晓云代表:

建议制定知识产权法典

如今创新已经成为人类经济发展的第一动力,成为国际贸易竞争的核心要素。而知识产权保护,则是创新的基本手段,是创新原动力的基本保障,是国际竞争的一个绝对优势,因此,在全国人大代表、上海市高级人民法院院长、党组书记刘晓云看来,制定知识产权法典非常有必要。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央对知识产权工作作出了一系列富有远见的战略部署,强调完善知识产权保护制度。2015年3月,中共中央和国务院联合发布了加快实施创新驱动发展战略的若干意见,提出实行严格的知识产权保护制度。

据刘晓云介绍,自1983年我国第一部知识产权法《商标法》颁布以来,经过35年的立法发展,我国已初步形成比较完善的知识产权法律制度。进入新时代以来,我国知识产权的创造量、质提升,知识产权大国地位逐渐确立,但在知识产权保护的实践中,仍然不同程度存在着举证难、赔偿低、周期

长的问题。

究其原因,在于立法程序不一样,未能形成体系化的法律服务;我们既有法律层面的规定,又有行政法规层面的规定,还有政府规章里的规定,不同层级相关内容不够统一;关于商业秘密,对这一很重要的知识产权特点,缺乏专门的立法进行保护;《著作权法》难以有效应用;确定寻找赔偿的法律规定正在逐步完善,不足以惩戒和支持侵犯知识产权的行为,一旦权利受到侵犯以后,普遍反映维权成本很高;对于专利无效宣告程序,以往的专利侵权诉讼程序导致维权周期长。

为此,刘晓云代表建议:制定知识产权法典,对现有法律法规进行体系化汇编整理。并改革专利无效宣告程序,解决专利维权周期长的问题,同时扩大著作权特点和内容的防伪,促进文化产业的管理和发展。刘晓云还建议制定《商业秘密保护法》,加强对商业秘密的保护;制定《知识产权诉讼特别程序法》,建立符合知识产权案件特点的诉讼制度。

张本才代表:

莫让“等”字难倒公益诉讼

全国人大代表、上海市人民检察院检察长、党组书记张本才提出议案,提请全国人大常委会对公益诉讼范围作出立法解释,莫让“等”字难倒公益诉讼。

张本才表示,检察公益诉讼制度在全国正式实施一年多以来,取得积极成效,在推动生态环境保护、保障食品药品安全等方面发挥了积极作用。但是,在实践中,社会各界对于检察机关履行公益诉讼职能的具体范围,即对法律条文中的“等”字,应做“等”内或“等”外解释的问题存在较大分歧。

在大数据时代,公民信息安全问题正受到挑战,存在大量企业通过APP、互联网等途径过度收集甚至违法使用用户信息的现象;城市公共安全领域,公用电梯、玻璃幕墙老化、违法搭建等问题,严重影响公众安全;消费者保护领域,共享单车退押金难、保健品欺诈老年人、电信骚扰、单用途预付卡发卡企业

跑路等问题层出不穷。那么消费者受到侵害后,检察院是否可以就此提起公益诉讼呢?张本才认为,应当明确公益诉讼的受案范围。

检察机关提起公益诉讼在受案范围上应当以“公共利益受损”为标准,凡是存在公共利益受到损害的,都可以提起公益诉讼。张本才说,不少人大代表和社会公众希望检察机关可以依法适当扩大公益诉讼的受案范围,以便更好发挥检察职能,对社会公众关心关注的损害公益问题实施及时有效的保护。

“等”字是立法中常见的一个立法技术问题,从大量的法律条文来看,涉及“等”字既可以作“等”内解释,也可作“等”外解释,关键看是否有利于公民权益保障、是否有利于国家和社会管理。为进一步推动完善我国检察公益诉讼法律制度建设,他建议全国人大常委会对公益诉讼受案范围作“等”外立法解释。



邵志清代表

朱建弟代表:

提高上市公司造假违法成本

科创板试点注册制已成为眼下全民关注的热点,在京出席全国“两会”的人大代表们呼吁进一步规范证券行业。全国人大代表、立信会计师事务所首席合伙人朱建弟代表昨天递交议案,建议修改《中华人民共和国证券法》若干条款,提高上市公司违法成本,以有力措施遏制信息披露造假行为。

按照现行《证券法》第一百九十三条规定,发行人、上市公司等未按规定披露信息,或者披露信息有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏的,最高处以60万元罚款。朱建弟说,这样的惩戒力度是不足以对造假行为形成法律威慑力的。

“上市公司财务造假,

可能取得巨大违法利益,例如骗取发行、上市条件,避免退市和ST。”朱建弟认为,相比这种收益,其违法成本非常低。例如,东北某制造业企业造假案中,仅2013年虚增利润金额就是罚款金额的264倍。不仅如此,上市公司所受处罚甚至远远低于中介机构的受罚力度。根据《证券法》规定,证券服务机构罚款最高为业务收入的5倍,而这种罚款力度有时候高于上市公司罚款的数倍。

朱建弟认为,这样的惩戒力度导致对上市公司处罚效果并不好,法律威慑力不够。他建议加大对财务造假虚假信息披露的违法行为的处罚力度,加大上市公司违

法成本,从而有效遏制上市公司财务造假行为。

全国人大代表、市人大常委会党组成员、秘书长陈靖也提出对于修改《证券法》的建议,他表示,去年11月,习近平总书记在首届进博会主旨演讲中宣布,在上海证交所设立科创板并试点注册制。原有的《证券法》个别条款制约或不利于这一重大改革措施的有效实施,因而建议做必要的修改。对此,他建议修改新股公开发行的条件,降低上市门槛,标准要定的更加明确具体。同时,取消暂停上市环节,畅通上市和退市机制。此外,他还建议提高有关违法行为处罚力度,对不履行限期披露义务加大处罚力度。

邵志清代表:

立法为智能社会划边界

今年全国“两会”,人工智能成为新热词,但高科技在改变我们生活的同时,也会带来各种社会问题甚至刑事问题。如利用人工智能技术侵犯个人信息、竞争对手的商业秘密,甚至危害人的健康生命。全国人大代表、致公党中央委员邵志清提出议案:制定人工智能应用管理法,围绕伦理道德、资源获取、主体认定、行为认定、责任划分等方面为人工智能应用把好关。

2017年9月,浙江警方破获了全国首例利用人工智能实施犯罪案件,犯罪分子删改利用快速支付验证码,实施网络诈骗。而在国外,也发生机器人伤人事件。邵志清认为,这种新现象对于传统法律提出了全新的挑战。

传统刑法只有人才是刑法规定的主体。但在人工智能

应用产品下面,很多机器成了主体。对于这类问题,现有的法律还没有办法来加以规范。同时,社会对人工智能的认识也处于初步阶段。为了防范重大风险,需要针对人工智能的具体应用进行规范。2016年以来,国外进行了相关探索,比如欧盟发布了欧盟机器人法律规则;德国对交通条例所规定的驾驶员的手不能离开方向盘,驾驶员在车辆行驶过程中全程保持警惕等,进行了立法修正。

我国对无人驾驶也进行了初步的管理规范。去年上海市经信委和交通委联合制定的上海市智能网联汽车道路测试管理正式发布,这些都为制定《人工智能应用管理法》提供了有益参考。

为此,邵志清建议,明确禁止应用人工智能技术违

反人类伦理道德的行为,特别是在基因工程、生命科学情感意识等方面,用法律为智能社会划出道德边界,让人工智能服务造福人类,而不是困扰危害的实施。在资源获取方面,明确禁止采集个人隐私、商业秘密、国家机密的资料信息数据等,避免被人和机器恶意利用。

在主体认定方面,应明确进入自主学习、具有思考行动能力的机器人成为适格主体的应用场景。在行为认定方面,应明确认定机器人意图的原则,特别是要解决机器人及人工智能进行独立判断和决定所实施侵害的主观方面的认定问题。最后是责任划分明确,一旦有侵害发生,让智能机器人的使用者制造者和机器人本身承担严格取证的法律责任。

序号	车牌号	车型
312	/11/12/73	电动车
313	/11/12/74	电动车
314	/11/12/75	电动车
315	/11/12/76	电动车
316	/11/12/77	电动车
317	/11/12/81	电动车
318	/11/12/83	电动车
319	/11/12/84	电动车
320	/11/12/86	电动车
321	/11/12/87	电动车
322	/11/12/88	电动车
323	/11/12/89	电动车
324	/11/12/90	电动车
325	/11/12/92	电动车
326	/11/12/93	电动车
327	沪CEJ1570	轻摩
328	/11/12/96	电动车
329	/11/12/97	电动车
330	/11/13/1	电动车
331	/11/13/2	电动车
332	/11/13/3	电动车
333	/11/13/7	电动车
334	/11/13/8	电动车
335	/11/13/10	电动车
336	/11/13/11	电动车
337	/11/13/13	电动车
338	/11/13/14	电动车
339	/11/13/16	电动车
340	/11/13/19	电动车
341	/11/13/20	电动车
342	/11/13/21	电动车
343	/11/13/23	电动车
344	/11/13/25	电动车
345	/11/13/26	电动车
346	/11/13/27	电动车
347	/11/13/30	电动车
348	/11/13/31	电动车
349	/11/13/35	电动车
350	/11/13/41	电动车
351	/11/13/42	三轮车
352	/11/13/43	三轮车
353	/11/13/45	电动车
354	/11/13/46	电动车
355	/11/13/48	电动车
356	/11/13/49	电动车
357	/11/13/50	电动车
358	/11/13/53	电动车
359	/11/13/54	电动车
360	/11/13/55	三轮车
361	/11/13/58	电动车
362	/11/13/61	电动车
363	/11/13/62	电动车
364	/11/13/63	电动车
365	/11/13/64	电动车
366	/11/13/65	电动车
367	/11/13/67	电动车
368	/11/13/68	电动车
369	/11/13/69	电动车
370	/11/13/70	电动车
371	/11/13/74	电动车
372	/11/13/80	电动车
373	/11/13/81	电动车
374	/11/13/82	电动车
375	/11/13/85	电动车
376	/11/13/87	电动车
377	/11/13/88	电动车
378	/11/13/92	电动车
379	/11/13/96	电动车
380	沪CG6373	二轮
381	/11/13/109	电动车
382	/11/13/110	电动车
383	/11/13/111	电动车
384	/11/14/2	电动车
385	/11/14/3	电动车
386	/11/14/5	电动车
387	/11/14/6	电动车
388	/11/14/7	电动车
389	/11/14/8	电动车
390	/11/14/9	电动车
391	/11/14/10	电动车
392	/11/14/11	电动车
393	/11/14/13	电动车
394	/11/14/15	电动车
395	/11/14/17	电动车
396	/11/14/18	电动车
397	/11/14/19	电动车
398	/11/14/21	电动车
399	/11/14/28	电动车
400	/11/14/29	电动车
401	/11/14/31	电动车
402	/11/14/32	电动车
403	/11/14/33	电动车
404	/11/14/34	电动车
405	/11/14/35	电动车
406	/11/14/36	电动车
407	/11/14/37	电动车
408	/11/14/38	电动车
409	/11/14/40	电动车
410	/11/14/41	电动车
411	/11/14/43	电动车
412	/11/14/44	电动车
413	/11/14/45	电动车
414	/11/14/46	电动车
415	/11/14/53	电动车
416	/11/14/54	电动车
417	/11/14/55	电动车
418	/11/14/56	电动车
419	/11/14/59	电动车
420	/11/14/60	电动车
421	/11/14/61	电动车
422	/11/14/62	电动车
423	/11/14/64	电动车
424	/11/14/65	电动车
425	/11/14/68	电动车
426	/11/14/70	电动车
427	/11/14/71	电动车
428	/11/14/72	电动车
429	/11/14/74	电动车
430	/11/14/75	电动车
431	/11/14/76	电动车
432	/11/14/78	电动车
433	/11/14/79	电动车
434	/11/14/80	电动车
435	/11/14/81	电动车
436	/11/14/82	电动车
437	/11/14/83	电动车
438	沪EDJ539	轻摩
439	/11/14/86	三轮车
440	/11/14/88	电动车
441	/11/14/89	电动车
442	/11/14/90	电动车
443	/11/14/91	电动车
444	/11/14/93	三轮车
445	/11/14/94	电动车
446	/11/14/95	三轮车
447	/11/14/96	电动车
448	/11/14/97	电动车