# 加快网络游戏立法与监管

## 赵皖平代表建议,以年龄和青少年认知水平为网络游戏分级

□据新华社报道

被称为"电子鸦片"的成瘾性网络游戏备受关注,对部分青少年身心健康产生严重影响。在来北京参加两会之前,全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平曾收到数百位学生家长写的联名信,信中提到网络游戏已经严重影响孩子们的日常生活。赵皖平建议,加快立法,强化对网络游戏

的监管,以年龄和青少年认知水平为网络游戏分级。

"这是一份沉甸甸的嘱托。"赵皖平说,当前网络游戏中存在的暴力、色情元素对青少年影响越来越大,一些青少年沉溺在网络虚拟世界中无法自拔,逐渐丧失与现实社会的对话兴趣和能力,甚至出现抑郁、自杀等极端情况。应更好地发挥社会力量,杜绝类似事件的发生。

第 42 次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至 2018 年 6 月,中国网民规模超 8 亿人,其中 21.8%的上网者年龄在 20 岁以下,不足 10 岁的网民约有 2900 万。

赵皖平结合调研分析说,一些网络平台和游戏开发者设置的所谓游戏管控平台,虽然提供给家长一个主账号的管控,但给孩子留有很多"后门"。一个孩子可以注册多个小号,封掉一

个又注册一个,无形中加大了家长的干 预难度,甚至是在帮助孩子躲避家长的 监管。

"加强网络游戏监管迫在眉睫!" 赵皖平建议尽快开展相关立法调查和研究,对网络游戏的规范管理出台专门法 律。"网络游戏应按照孩子的年龄和认 知水平分设等级,比如18岁以下或14 岁以下,以法律措施强化游戏运营商的 社会责任。"

## 为新时代新征程提供法治保障

(上接 A1)

#### 开拓创新展现人大制度 蓬勃生机

2018年10月25日,最高人民 法院、最高人民检察院迎来了一次特 殊的"考试"。

这一天,布置成"回"字形的人民 大会堂二楼东大厅会场座无虚席。全 国人大常委会首次对两高工作开展专 题询问。

8 位常委会委员、3 位全国人大 代表提出一连串问题,两高负责人及 相关部门负责人——作答。现场气氛 热烈,面对面的问答,使人大监督更 有实效。

这是新一届全国人大常委会监督 工作的一次积极探索和实践创新。

开拓创新发展,坚定制度自信。60 余载历史检验,人民代表大会制度始 终葆有强大生命力和显著优越性。

十三届全国人大常委会不断解答 新课题、应对新挑战,立法、监督、 代表等工作不断与时俱进,展现出强 大的制度生命力——

履职出新招,监督有实效。

我国国有企业资产规模究竟有多大?海内外国有金融资产"家底"有多厚?

2018年10月,全国人大常委会首次审议了国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告和关于2017年度金融企业国有资产的专项报告,为管好用好国有资产加上一道"安全阀"。人大加强国有资产监督职能迈出实质性步伐。

不仅"明察",还有"暗访";不

仅开座谈会听汇报,还进行问卷调查, 在执法检查报告中公开曝光地方违法典 型案例。

这是去年全国人大常委会在大气污染防治法执法检查中的创新之举。"今年,我们将在执法检查中试行引人第三方评估,把监督工作和立法工作相结合,使人大监督更有力度、更具权威。"全国人大常委会委员、环资委委员程立峰说。

执法检查和调研期间召开五级人大 代表座谈会,广泛收集民意;建立与列 席常委会会议的全国人大代表座谈机 制,倾听代表心声;推动地方人大信息 平台建设与全国人大实现互联互通,备 案审查实现全覆盖······

一年来,一系列新制度、新举措,赋 予了人民代表大会制度新的内涵和使 命。

工作有开拓,制度有活力。

"宪法法律委成立后,在全国人大常委会审议法律草案过程中,就英雄烈士的范围、'两院'组织法和刑诉法修改的通过主体等宪法问题,作了合宪性审查和确认工作。"全国人大常委会法工委宪法室副调研员黄宇菲介绍。

2018年3月通过的宪法修正案中, 全国人大法律委员会更名为全国人大宪 法和法律委员会。"在全国人大专门委 员会的名称中首次出现'宪法'二字, 是加强全国人大宪法方面工作的一个重 要举措。"全国人大宪法法律委副主任 委员沈春耀说。

适应时代变化,内务司法委员会更 名为监察和司法委员会,新组建社会建 设委员会,完善全国人大专门委员会设 置的举措,使人大更好发挥职能作用。

人民代表大会制度在不同历史时期 有不同的任务,看上去一两个很小的改 进,慢慢积累下来,人大制度就会更加 完善、更加符合时代需要。

#### 履职尽责为民生福祉夯实 法治保障

个人所得税怎么收,直接影响你我"钱袋子"。岁末年初,下载手机 App申报个税专项附加扣除,成为公众关心的热门话题。

2018 年 8 月,十三届全国人大常委会第五次会议表决通过关于修改个人所得税法的决定。"起征点"上调、调整税率结构、引入六项专项附加扣除……空前力度的变化给千家万户送来重大减税利好,被视为个人所得税制的一次根本性改革。

"老百姓享受到了实实在在的减税,体现了立法是真正为民的。"全国人大代表朱国萍说。

做好人大工作,必须倾听人民呼声,回应人民期待。2018年,全国人大常委会坚持以最广大人民的根本利益为出发点和落脚点,为民用权、为民履职、为民服务,推动解决突出民生问题,保障经济社会发展。

这一年,立法工作突出保障人民权益、增进民生福祉——

制定电子商务法让网购大军维权更有底气,加速疫苗管理立法工作更有力捍卫百姓健康,民法典合同编草案规制"霸座""强抢方向盘"等行为……立法有温度,民生总关情,让人民群众获得感满满。

23 件法律草案在中国人大网公开征求意见,逾22万人提出超过65万条意见……2018年,立法工作更加注重广集民意、凝聚民智,让法律更接地气、具实效。

这一年,代表建议办理成效有目共 睹,回应人民关切—— 数据显示,十三届全国人大一次会议期间代表提出的 7139 件建议已全部办理完毕并答复代表。代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的 75.8%。

聚焦"基本解决执行难"的代表建议 助推人民法院执行工作实现重大突破。

"加快设立融资担保基金,加大金融支持力度""关于构建银担合作分担风险机制"等建议促进缓解中小企业融资闲值。

.....

"代表通过提出建议方式积极参与管理国家事务。"全国人大常委会副秘书长信春鹰说,代表联系人民群众的桥梁纽带作用进一步发挥,人民代表大会制度的优越性进一步彰显。

这一年,备案审查制度和能力不断 提升,解决群众反映的现实问题——

2018 年,全国人大常委会法工委 共收到公民、组织的审查建议 1229 件, 其中属于全国人大常委会备案审查范围 的有 112 件。对备案审查工作中发现的 问题,法工委认真开展审查研究,通过 与制定机关沟通、提出书面研究意见等 方式,加大监督纠正力度,推动相关问 题妥善解决。

"有件必备、有备必审、有错必 纠。"沈春耀说,向全国人大常委会提 出对法规、司法解释的审查建议,是人 民群众对法规、司法解释制定工作进行 监督的重要渠道。

风雨兼程,不忘初心。推动解决人 民最关心最直接最现实的问题,是人大 工作的不泯初心。坚持人民主体地位, 是做好人大工作的根本遵循。

关山飞渡,砥砺前行。新时代人大 工作,必将更加生动展现中国特色社会 主义民主的制度优势,把握新形势、实 现新作为, 推动社会主义民主法治建 设迈出更加坚定的步伐。

## 上海打造营商环境"金字招牌"

(上接 A1)

#### 只有更好 没有最好

论力度,全国领先;看成绩,实 实在在。在取得巨大进展的情况下, 为何节后一开工,上海又紧盯"营商 环境"不放?

"优化营商环境,是落实中央交给上海的三项新的重大任务的先手棋,是提升城市能级和核心竞争力的内在需要,是应对经济下行压力的关键一招。"上海市委市政府表示。

今年2月,上海公布优化营商环境2.0版,包含开办企业、施工许可办理等25个方面的内容。文件对这些政务服务的办理环节、办理时间,均给出了明确的数量指标,可谓条条实在、含金量颇高。

比如开办企业,力求最大限度便利化,环节将由4个减少到3个,办理时间由9天减少到3-5天;施工许可实行分类监管模式,环节由19个减少到14个,办理时间由169.5天减少到97天;跨境贸易进口单证时间将降为8-10小时,单证费用降为70美元······

营商环境"只有进行时,没有完成时,只有更好,没有最好"。抓营商环境建设,如"逆水行舟,不进则退。滚石上山,一松就退"。

上海决策层看得很清楚:对照世行标准,上海营商环境有些单项排名低于均值和兄弟省市。放眼国际竞争,排名靠前的国家还在不断改进优化。只有借鉴各地经验做法,善于博采众长,上海才能实现营商环境全面提升、全面进步。

### 聚焦靶心 当金牌"店小二"

用 3 年的时间聚集全国超过 4 亿消费者和 360 万活跃商家,市值直逼京东,拼多多的成功是技术和商业模式创新的胜利,也是上海营商环境持续优化的有力注脚。

拼多多联合创始人陈磊说,拼多多的发展受益于上海降低要素成本和制度性交易成本的政策举措,离不开上海高质量的人才储备,以及发达的信息服务、物流快递等构成的产业生态。

"营商环境好不好,不能唯世行排名,关键要让企业和群众评价,看他们是点赞还是吐槽。"上海市委市政府表示,围绕企业和群众的感受,坚持问题导向、聚焦靶心发力。

上海在全国首创的"一网通办", 是今年要聚焦的靶心之一。负责推进 "一网通办"的上海市大数据中心副主 任池龙说,用户在电商平台购物,买的 是一件件商品。而企业群众到"一网通办"平台办事,对应的是一个个主题。 后者的复杂性远超前者。

比如,用户"想开个餐饮公司",需要办理"名称预先核准登记""企业及分支机构营业许可""酒类零售许可证"等"一批"事项。2019年,上海"一网通办"计划新增100个企业主题式服务,让政务服务的"货架"更丰富些。

市里发力,各区也在比拼。上海市委 市政府表示,把"店小二"服务落到实处, 公务人员要"眼睛亮、反应快、手脚勤", 主动想企业所想、急群众所急。

徐汇区围绕"一号、一网、一门、一窗、一次"改革目标、构建"指尖上、家门口、一体化"的政务服务体系;松江区谋划借助"G60科创走廊"建设,让更多的政务服务在长三角实现跨区域"一网通办";奉贤区加强"例外"研究,为企业提供更多个性化服务……

人勤春来早。以营商环境为抓手, 2019年的上海经济,有看头更有盼头。