

两会关注

□法治报特派记者 陈颖婷 北京报道

书影楼，位于上海黄浦区老城厢历史文物风貌保护区内，是上海唯一保存完整的大型清代民居。由于年久失修，部分附属建筑已发生塌陷，安全隐患重重。像这样的建筑能不能尽快征收修缮？黄浦区在经过多年协调后，得到的答案依然是“难”。如何让历史建筑“活下去”“活得好”，人大代表有话说。

如何让历史建筑“活下去”“活得好”

代表建议：立法保护 在全国层面设立专项基金

如何让更多像“书影楼”这样的老建筑能“活下去”并且“活得好”，全国人大代表、黄浦区区委书记杲云建议制订《中华人民共和国优秀历史建筑保护法》，呼吁采取措施保护这些不可再生的城市文脉。

杲云表示，像书影楼这样的历史建筑，常常因为产权归属问题面临修缮难。根据《物权法》规定，对房屋进行修缮需经占份额三分之二以上的按份共有人同意。但由于优秀历史建筑多数历经了数代人的传承，业主也几经变迁，如今的产权人可能多达数十人，且有不少产权人身在海外，往往难以达成一致方案，导致房屋空置或放任不管等问题，政府也无法有效督促其履行修缮义务。以“书隐楼”为例，彻底修缮所需费用约一亿多元，

但由于产权人有20余位，且失散在海内外，难以形成符合法定要求的修缮意见，使得维修工作一直无法启动。

统计显示，上海拥有5批1058幢优秀历史建筑，其中7成以上由居民居住或使用，产权性质复杂，有直管公房、系统公房、私房等各种形式。

“如果用协商置换的方式，置换成本高，周期长，效率低。”杲云以北京东路137号利康大楼为例，该楼建于1911年，为五层砖木结构的折衷主义风格建筑，被列为上海市第五批优秀历史建筑。利康大楼系公私同幢，其中有5户居民用房均为使用权性质。由于该建筑位置优越，具有较高的保护利用价值。经实地勘验，该建筑外立面保存较完整，但内部年久失修，需要进行整体改造并增设设施设备，以满足消防等要

求。由此，外滩投资集团于2015年初拟对该建筑进行修缮，当时外滩投资集团提出市场价2倍的房屋置换补偿方案，但因2户居民提出高达市场价4倍的补偿要求，最终使置换工作搁浅。

为此杲云建议，对于体量大、产权复杂、保护价值高的优秀历史建筑，立法将其作为“房屋确需征收的情形”之一，并将符合一定条件、具有关联性的周边建筑一同列入征收范围，最大程度地保护优秀历史建筑周边区域的历史肌理和风貌。他还建议，建立产权赎买制度。优秀历史建筑固然具有私产特性，但其承载历史文化的公共属性不容忽视。对于难以通过征收、协议置换等方式实现产权归集的，通过赎买制度将私有变成公产，更有利于保护优秀历史建筑，也能避免协议置换产生的周期

长、成本高昂等弊端。还可以探索居民居住权益实现和流转的多种方式，以拓宽人口疏散途径和渠道。

杲云同时建议，建立进一步修缮机制并在全国层面设立优秀历史建筑保护专项基金，加强对各地优秀历史建筑保护的资金统筹和平衡工作。在对优秀历史建筑征收、土地出让金返还、税费减免等方面，适用旧区改造同等优惠政策或对相关税费采取暂时不予结算缴纳的方式，在账面挂起缓征处理等措施。探索运用彩票、资产证券化、房屋抵押融资等金融措施，解决资金筹措难题。同时，对优秀历史建筑在消防、抗震、防汛、规划、建设、容积率、绿地率等方面的标准和要求予以特别规定，实现与现有法律法规中有关强制性标准与技术规范的有效对接。

新华时评

细节里的民生温度

翻开今年的政府工作报告，从把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销，到移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”；从保障进城务工人员随迁子女教育，到居民医保人均财政补助标准增加30元……满眼都是实打实的民生关切。

这一系列细致的民生安排，或切中社会痛点，或回应群众多层次、多样化民生需求。这些民生亮点，像

闪耀的灯火，温暖着老百姓的心。

民生工作事关群众福祉、社会和谐稳定。在政府工作报告中，一些安排看似具体事，但汇聚起来就是民生大事，加起来就是一本民生大账。一件件民生实事落地，会让改革发展成果惠及更多群众，实实在在地增加群众获得感、幸福感、安全感。

抓好民生，既是我们的目标，也能为更好推动高质量发展提供不竭动力。做好这项工作，要坚持问题导向，

找准当前群众最急最忧最盼最迫切的需要，从实际出发尽力而为、量力而行，好钢用在刀刃上，好事做到群众心坎里，让老百姓得到看得见、摸得着、感受得到的实惠。

民生无小事，枝叶总关情。细节里的民生温度更暖，细节里的民生关怀更实，细节里增进人民福祉的政策举措更有力。保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。多从细处入手，把落实抓到位，织牢织密民生保障网，也能为实现今年经济社会发展主要预期目标夯实基础。

十三届全国人大二次会议在京开幕

(上接 A1)

李克强说，2019年要突出重点、把握关键，扎实做好十项工作：一是继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间；二是激发市场主体活力，着力优化营商环境；三是坚持创新引领发展，培育壮大新动能；四是促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力；五是对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴；六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量；七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展；八是深化重点领域改革，加快完善市场机制；九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势；十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴；六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量；七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展；八是深化重点领域改革，加快完善市场机制；九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势；十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

全力落实好中央交给上海三项新重大任务

(上接 A1)在党中央坚强领导下，上海各项事业发展也取得了新的进展，经济保持平稳增长，改革开放持续深化，高质量发展步伐加快，人民生活水平进一步提高。

李强说，当前，全市上下正在全面

贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神。要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保中央各项决策部署在上海落地生根、开花结果。要牢记使命、勇挑重担，始终把“四个放在”作为一切工作的基点，把完

创新社会治理 增进民生福祉

(上接 A1)再次彰显了以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的高超智慧和卓越才能，完全能够带领全国人民战胜任何艰难险阻，创造更大辉煌。

应勇说，政府工作报告全面部署了今年工作，强调要“打造法治化、

国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃”。营商环境是高质量发展的重要基础。结合上海实际，优化营商环境，必须加快落实三项新的重大任务，持续办好进口博览会，大力推进改革开放再出发；必须

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告及2019年计划草案、2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告及2019年全国预算草案。

成好三项新的重大任务作为重中之重，更好为全国改革发展大局服务。要坚定信心、稳中求进，积极寻找新的增长点，培育扶持一批潜力大、带动性强的好项目、好企业，研究一批突破性举措，通过一系列具体动作、管用办法、有力招数，着力营造更加浓厚的发展氛围，加快提升城市能级和核心竞争力。要狠抓落实、务求实效，按照中央部署要求，紧密结合上海实际，创造性地开展工作，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

深化“放管服”改革，持续推进政务服务“一网通办”，着力推动减税降费；必须创新社会治理，增进民生福祉，积极探索符合超大城市特点和规律的社会治理新路，办好群众身边的民生实事，打好污染防治攻坚战，在全市全面推开生活垃圾分类，努力使垃圾分类成为新时尚，让城市更有序、更安全、更干净。

婷婷跑两会



政府过紧日子 只为百姓过好日子

3月5日是十三届全国人大二次会议开幕的日子，政府工作报告无疑是这一天里的“重头戏”。因为它决定了未来一年中国的社会、经济走向。尽管还是冬季，但北京却并不寒冷，一如今年政府工作报告带给我的感受。各种老百姓所关心的民生问题，在报告中都有了答案，充满着温暖。或许也因如此，当开幕式结束，代表们走出人民大会堂时，我看到他们的脸上都洋溢着笑容。

曹凡代表拿出做了密密麻麻摘要笔记的报告给我看，他对于里面惠及民生的内容如数家珍。王建宇代表则对报告中科研项目经费“包干制”感到非常惊喜，连呼想不到。而当记者们围上徐征代表时，周围的代表立即打趣道：“他最开心了，笑得嘴都合不拢。”原来，报告中明确将建筑业的税率降至9%，这对于来自建筑行业的徐征来说是个“重大利好”。周燕芳代表说她要对自己的代表意见再作修改，因为她所呼吁的提高城乡居民基本医保在报告中有了回应……

我注意到，与老百姓的“好日子”相比，政府却在自我加压，过上了“紧日子”：中央财政一般性支出压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右。政府过紧日子，将更多的福利给予企业和老百姓，政府撙节用度，百姓荷包更能宽裕。“政府要过紧日子”不仅是一句贴心话，更是惠民的实质之举，也是一个负责任政府的生动体现。