

“减”出市场新活力 “加”出发展新动力

——财政部负责人回应财税热点问题

□据新华社报道

积极财政政策如何“加力提效”？减税降费“主菜”是什么？财政资金如何“好钢用在刀刃上”？……7日上午，十三届全国人大二次会议举行记者会，财政部部长刘昆、副部长程丽华、刘伟就财税热点问题回答中外记者提问。

减税降费是今年积极财政政策“头等大事”

2019年积极的财政政策如何加力提效？刘昆说，关键要做好“加减乘除”四则运算，其中最重要的是做好“乘法”——用减税降费激发市场主体活力，提高居民消费能力。

“减税降费是今年积极财政政策的头等大事，我们将实施更大规模的减税和更为明显的降费，更好地引导企业预期和增强市场信心，稳定经济增长。”刘昆说，今年预计减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，其中减税约占7成，“主菜”就是降低增值税税率。

刘昆说，做好“加法”，就是要加大财政支出力度，如重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域投入；做好“减法”，就是要节约用民，坚持政府过紧日子，如今年一般性支出要压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右；做好“除法”，就是要破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革，特别是全面实施预算绩效管理。

刘昆表示，积极的财政政策加力提效，不是要搞“大水漫灌”式强刺激，也不是要政府大包大揽，而是要实施逆周期调节，更好应用市场化、法治化手段，采取改革的办法，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，着力促进经济高质量发展。

赤字率设为2.8%“积极、稳妥”

今年政府工作报告把赤字率设为2.8%，比去年增加0.2个百分点。刘昆



3月7日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请财政部部长刘昆，副部长程丽华、刘伟就“财税改革和财政工作”相关问题回答中外记者提问。新华社记者 李然 摄

说，这是党中央、国务院综合考虑经济社会发展需要和财政可持续发展因素作出的重大决策部署。

他表示，适度提高赤字率，一方面强化逆周期调节，促进经济平稳较快发展；另一方面也与更大规模减税降费、有效降低企业负担、激发市场主体活力相适应。

对于0.2个百分点的增幅，刘昆认为，这一安排是积极、稳妥的。中央财政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润，地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产，这样可以不用过高地提高赤字率。

当好“铁公鸡”打好“铁算盘”，保障重点支出

更大力度减税降费背景下，财政收支压力加大，重点领域投入能否保障？

刘昆说，解决财政收支平衡问题，财政部门既要当好“铁公鸡”，不该花的钱“一毛不拔”；也要打好“铁算盘”，把该花的钱花好、花在“刀刃”上。严控一般性支出，加大对重点领

域和关键环节的投入力度。

他说，中央财政将支持打好三大攻坚战，继续加大对农业、科技、基础设施建设等重点领域投入力度；加强基本民生保障，如拟安排中央财政就业补助资金同比增长14.9%；拟安排中央财政均衡性转移支付1.56万亿元，同比增长10.9%，提升区域间基本公共服务均等化水平。

程丽华介绍，今年拟安排中央财政专项扶贫资金1261亿元，同比增长18.9%，连续4年保持200亿元的增量。

她表示，扶贫资金将进一步向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，并加快扶贫资金动态监控机制建设，实时动态监控各级各类扶贫资金，对扶贫项目资金实施全过程绩效管理。同时，与有关部门协作加强资金监管，对违规违纪问题发现一起、处理一起、问责一起、曝光一起，坚决防止扶贫资金被挤占挪用。

多举措发力让中小企业有“明显的获得感”

财政资金如何支持中小企业发展？

刘伟表示，通过落实好多项优惠政策，今年将努力让中小企业有“明显的获得感”。

他介绍，除降低增值税税率，一大利好就是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，纳入调整范围的受益企业达到1798万户，占全国全部纳税企业总数的95%以上，其中98%是民营企业。

刘伟说，今年还加大所得税优惠力度，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别按5%和10%缴纳所得税；增值税小规模纳税人起征点从3万元提高到10万元。继续推动解决中小企业融资难、融资贵问题，运用好政府采购政策支持中小企业发展，安排相应资金支持中小企业“双创”升级等。

加大中央调剂力度 确保各地养老金按时足额发放

针对部分省份出现职工养老金发放困难，刘昆说，目前社会保险基金运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。全国社会保险基金整体上收大于支，滚存结余规模仍保持不断增长态势。

他介绍，初步统计，去年全国企业职工养老保险基金收入3.6万亿元，支出3.2万亿元，当年结余约4000亿元，滚存结余达到了4.6万亿元。

但他坦言，受人口老龄化加剧和人口流动不均衡等因素影响，再加上此前基金不能在省际之间调剂使用，确实有部分省份的基金收支平衡压力比较大。

刘昆说，从去年7月1日起，我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例从3%起步，以后会逐步提高。今年把把调剂比例提高到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。

他表示，今年还将适当提高退休人员基本养老金水平，并在不断巩固现有养老保险省级统筹成果基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。

“我给委员们‘报报账’”

教育部部长陈宝生回应政协教育界别委员建议

□据新华社报道

“去年的政协教育界别联组会议上，12位委员提出了具体建议。这些建议都已不同程度吸纳到了2018年教育改革决策中。”7日下午，全国政协十三届二次会议教育界别联组会议上，教育部部长陈宝生向委员们认真“报账”。

“在去年的会上，我定了一个规矩：委员们的建议不能白听，必须回来‘报账’。现在，我给委员们‘报报账’。”陈宝生说。

“何延政委员提出加强贫困山区教师队伍建设。我们吸收代表委员们的意见建议进行研判，去年5月份以国务院办公厅名义印发《关于全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设的指导意见》，在教师待遇、教师培训、办学条件、周转房建设、师资补充等方面做了安排。”

“吴智深委员提出加强生态文明教育。在课程设置、社会实践、校园活动等环节，我们加强了生态文明教育内容的融入。”

“赵跃宇委员提出大学办学重点应回归人才培养。去年召开了新时代

全国高等学校本科教育工作会议，提出新时代高等教育改革发展回归常识、回归本分、回归初心、回归梦想的基本遵循。”

“为了保证素质教育落地，去年采取治本治标相结合的办法，对校外培训发出史上最严减负令，开展了专项整治，全国共摸排校外培训机构40多万所，已整改20多万所。”

……
得到回应的委员们有的向陈宝生挥手示意，有的认真做着记录。现场不时响起掌声。

陈宝生介绍，2018年，教育部承办全国政协委员提案810件，占全部委员提案数的17.5%，有的已经转化为教育政策和措施，有的还在推进落地。

记者注意到，在昨天的联组会议现场，委员们的建议同样精彩，涉及从学前教育到高等教育、从工程教育到国防教育等方方面面。

“今天各位委员的建议，有一部分我们已经开始做了，有的马上要做，还有个别新课题。我们都会带回去认真研究，明年再来向各位‘报账’。”陈宝生说。

创新才能强大

——代表委员热议“促进形成强大国内市场”

□据新华社报道

“未来已来。”全国人大代表、中国移动辽宁公司党委书记、董事长刘奎平说，4G改变生活，5G改变社会，这并不是一句广告语。5G时代是万物互联的时代，社会运行各种要素都会智能化地信息交互，大到城市管理、生产制造，小到家里的窗帘都会与平台与人发生信息交互。“这将以重大的创新供给，创造出巨大的市场需求，带来的增长将是几何级的，难以估量。”

促进形成强大国内市场是中国经济行稳致远的基础所在。连日来，代表委员们在两会上就此展开热烈讨论，对未来前景信心满满。

全国政协委员、何氏眼科医院院长何伟，全国人大代表，大连船舶重工集团有限公司党委书记、董事长刘征都认为，创新技术将给市场注入源源不断的力量。

“创新惠民生。”何伟表示，中国农村人口庞大，但越是基层，眼科医生越少。“技术创新将有助于填补这一鸿沟。通过人工智能和线上远程医疗，越来越多的患者不出村镇就可以享受到高质量的诊疗。”在他看来，这

一愿景正在化为现实，市场应用前景非常广阔。

当前，世界经济仍然低迷，全球造船业也处于低谷。但在刘征看来，这也正是进行转型升级、弯道超车的好机会。

“智能化是未来船舶发展的必由之路，我们整体上还处于跟跑阶段。”刘征说，一定要抓住技术变革的契机，加快智能化步伐以赢得未来的市场。

全国政协委员、东北大学校长赵继表示，作为世界第二大经济体，中国的内需潜力还很大。特别是高质量发展将催生一大批新技术，并加速度地进入应用领域，从而成为经济增长的新动能。

去年奥克实现销售收入80多亿元、同比增长31%，经营利润同比增长75%以上。全国政协委员、奥克控股集团董事局主席朱建民说，创新驱动将引领企业继续保持快速增长。

朱建民认为，政府工作报告提出了新的鼓励支持科技创新以及技术成果转移转化的政策，为企业带来了重大发展机遇。“但机遇不是守株待兔就能得到的，要锲而不舍地聚焦实业、做精主业。”