

奋力开拓地方人大工作新局面

上海市各区人大研究会课题研究报告优胜奖巡礼(二)

切实发挥人大在地区文化品牌建设中的重要作用

宝山区人大工作研究会

具有鲜明新时期海派文化特色和艺术特点的宝山国际民间艺术节,在历经了23载岁月洗礼之后,第十届宝山国际民间艺术节于2018年十月底再度登场。围绕滨江宝山努力践行上海文化品牌战略,二十余载磨一剑,着力将宝山国际民间艺术节打造为上海城市文化名片这一主题,深入开展专题调研,以期能切实发挥人大在助推区域品牌文化建设中重要作用。

首先,深入贯彻党的十九大精神,努力践行社会主义先进文化,充分发挥人大在推进区域文化品牌建设中的重要作用。

第二,大力开展区域品牌文化自信教育,切实有效地形成强有力的文化自信舆论环境氛围,推进宝山文化品牌战略的顺利实施。

第三,发挥人大自身优势,与时俱进,积极践行社会主义先进文化,为做强

做大地区品牌文化助推发力。在新的实践中,人大组织首先在思想认识切忌自陷“居二线,慢作为、难作为”的误区,充分认识自身的四大优势(人才优势、组织优势、法律优势、合纵优势),靠前服务,积极有为。

第四,求真务实,脚踏实地,靠前一步,主动服务,进一步推进地区品牌文化创新发展。

乡镇人大主席团闭会期间的工作职责与履职形式

崇明区人大工作研究会

切实加强乡镇人大主席团在闭会期间各项工作的开展,创新履职形式,充分发挥乡镇人大主席团在闭会期间的作用,对于坚持和完善人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有十分重要的意义。

为切实加强乡镇人大工作和建设,充分发挥主席团在闭会期间的作用,针对调研中发现的主要问题和不足,建议如下:

首先,进一步统一思想,正确认识乡镇人大主席团性质、地位和作用。虽然在目前的法律框架下,乡镇人大主席团还不可能成为乡镇人大的“常设机关”,但是我们不必也不应过多地纠缠于主席团的性质、地位而束缚自己的手脚,影响工作的开展。同时,我们建议通过立法的途径,尽早明确乡镇人大主席团的机构性质,赋予乡镇人大主席团闭会期间的法律地位

第二,进一步加大宣传和指导力度,切实加强主席团自身建设。扩大乡镇人大主席团的社会知晓度,规范主席团各项工作的开展,注重改善主席团成员结构,切实加强主席团自身建设。

第三,进一步增强履职意识,不断提高主席团成员履职能力。摆正关系,增强履职的主动性;提高履职能力,充分发挥人大主席团作用。

第四,进一步探索激励机制,增强代表小组活动的有效性。强化代表小组评议政府部门工作的成果运用,争取将评议结果与党委、政府对职能部门的年度考核挂钩,以进一步增强代表话语权,使代表小组评议政府部门的作用得到更大发挥。

镇人大代表小组活动形式与作用

嘉定区人大工作研究会

镇人大代表小组活动是镇人大工作的一个重要部分,提升镇人大代表小组活动的整体水平需要引起足够的重视。为此,对进一步加强镇人大代表小组活动,提出以下四方面意见和建议:

首先,进一步强化工作指导,发挥镇人大主席团的作用。建议区人大及其常委会把“加强对代表小组活动的指导”列入工作日程,并纳入人大干部培训课程。

第二,进一步找准工作结合点,提升代表小组活动实效。代表小组应把活动重点放在找准镇人大和政府工作的“结合点”上,切口要小,选题要精,重点围绕人民群众关心的热点难点问题;同时,还要围绕镇党委的重要决策和本镇经济社会发展中具有全局性、长期性的问题。

第三,进一步强化基础建设,提高代表小组活动的质量。注重配好代表小组组

长,完善和规范代表小组活动的各项制度,建立代表小组活动阵地,制订好代表小组年度活动计划。

第四,进一步探索激励机制,增强代表小组活动的有效性。强化代表小组评议政府部门工作的成果运用,争取将评议结果与党委、政府对职能部门的年度考核挂钩,以进一步增强代表话语权,使代表小组评议政府部门的作用得到更大发挥。

乡镇人大主席团性质地位及作用发挥

金山区人大工作研究会

乡镇人大主席团作为乡镇人民代表大会会议的主持机构,从法律地位上讲,它不是闭会期间的常设机构,但履行着部分常设机构的职能;法律赋予的职权很少,却又承担着一些实实在在的职责;工作任务多、责任重、压力大,却又名不正言不顺,天生底气不足。缺少顶层设计和法律依据的乡镇人大主席团,其职能作用难以有效发挥。

经过深入调研和探讨,研究会认为,高度重视和加强乡镇人大工作,支持乡镇

人大依法行使职权,强化乡镇人大监督职能,对于在新时代探索实践,不断明确乡镇人大主席团的性质地位;主动作为,乡镇人大主席团在闭会期间的工作实践;与时俱进,探索乡镇人大主席团闭会期间工作,具有现实意义。

探索实践就是要不断明确乡镇人大主席团的性质地位乡镇人大主席团是由乡镇人民代表大会选举产生,在乡镇人代会会议期间作为领导机构,负责筹备、召集和主持本级人民代表大会会议,在乡镇人代

会闭会期间负责处理日常工作的最基层的人大组织。

在主动作为方面,要加强主席团建设,发挥乡镇人大作用;依法开展监督,推进政府工作;组织代表活动,发挥代表作用。乡镇人大在人大系统中居处“末梢”,离实际最近,离百姓最近。与时俱进就是要坚持党的领导,把握乡镇人大工作正确方向;坚持规范履职,注重增强乡镇人大工作实效;发挥主体作用,始终保持乡镇人大工作的人民性。

充分发挥人大监督作用推进“美丽家园”建设

静安区人大工作研究会

宜居、幸福和谐的“美丽家园”和圆梦福地。

首先,以基层党建为引领,突出“美丽家园”建设的法治化。发挥居民区党组织基层治理的核心作用,加强制度保障,完善民主决策程序,提升依法治理水平。

第二,以群众参与为重点,突出“美丽家园”建设的社会化。精准对接群众需求;积极推动多元共治;尊重基层首创,全面梳理各街镇在“美丽家园”建设及社区治理方面的典型经验并推广;加强宣传

引导。

第三,以现代科技为依托,突出“美丽家园”建设的智能化。加强小区智能化基础设施建设;加强顶层设计,充分利用互联网、大数据等现代信息技术手段,实现对日常施工和长效管理的科技化、智能化;探索建立社区事务综合管理机制。

第四,以提升内涵为目标,突出“美丽家园”建设的专业化。坚持统筹规划,注重整体协同推进,强化专业长效管理,提升内涵特色。

完善区人大常委会审议

意见办理落实跟踪机制

普陀区人大工作研究会

监督权是《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》赋予人大常委会的一项重要职权。

“一分部署,九分落实”。在审议意见书送达后,切实做好跟踪审议意见书面回复办理和意见建议落实这“最后一公里”的工作,是人大常委会监督工作全程化的内在需求,对人大常委会依法履行监督职能的成效,也是具体的重要的检验。

研究会从普陀区人大工作实际出发,尝试提出相关建议。

首先,探索建立并完善有利于跟踪问效工作的综合保障机制,为人大常委会审议意见的办理优化前提夯实基础。

第二,探索建立并完善有利于跟踪问效工作的协同推进机制,为人大常委会审议意见的办理形成合力提升质量。

建议区人大常委会拟定《关于进一步做好区人大常委会审议意见办理落实工作的实施办法》;完善多层次、多渠道协商沟通机制;完善审议意见书传送机制;建立人大专委会全程参与协同推进机制。

第三,探索建立并完善有利于跟踪问效工作的“闭环”督办机制,使人大常委会审议意见的落实“抓铁有痕、踏石留印”。

建议区人大常委会拟定人大机关内部关于加强督办落实工作的实施办法;坚持并完善目前已在试行的专委会评估机制;建立人大常委会主任会议听取汇报、讨论研究机制;建立审议意见办理落实情况向人大常委会报告机制;建立审议意见办理落实情况向区委报告机制;建立对审议意见办理落实情况进行执法检查机制等。

区人大预算审查

监督重点向支出预算和

政策拓展的调查与思考

青浦区人大工作研究会

2018年初,中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》(以下简称指导意见),这是党中央加强人大预算决算审查监督职能的重要决策部署,是在新的历史条件下推动人民代表大会制度与时俱进、健全人大监督制度的一项重要举措,也是发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用的重要举措,必须坚决贯彻落实。

《指导意见》对地方人大全面深化预算审查监督工作提出了许多明确要求。

调研组认为,对标中央要求,我区要在原有工作基础上,破解一些难题,推出一批新举措,使区人大预算决算审查监督工作再上一个新台阶。

对人大预算审查监督工作重要性和着力点的认识要有新提高;对预算支出的重点内容把握和审查要有新突破;人大的审查监督队伍建设水平要有新提升;在审查监督的方法创新上要有新拓展。

为了提高人大及其常委会对预算审查监督的针对性和有效性,要在原有程序和方法的基础上,进一步提高程序性审查质量和方式方法的创新力度。要更加重视会议审议的质量;更加重视预算绩效管理的审查监督;更加重视联动,形成监督合力;充分运用审计成果强化审查监督;探索实践,逐步完善审查监督机制;