

# 实施好稳健货币政策 更好服务实体经济

## ——中国人民银行负责人回应金融改革与发展热点问题

### 稳健货币政策内涵没有变

今年的政府工作报告提出，稳健的货币政策要松紧适度。“稳健货币政策的内涵没有变，要体现逆周期的调节，同时在总量上要松紧适度。”易纲表示。

“今年的松紧适度，就是要把广义货币 M2 和社会融资规模增速大体上与 GDP 名义增速保持一致。另外在结构上更加优化，进一步加强对小微企业和民营企业的支持。”易纲说。

政府工作报告提出，改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本。

对此，易纲表示，当前我国的存款准备金率在国际上处于中等水平，12%左右的总准备金率跟发达国家差不多。

“发展中国家有个发展阶段的问题，在这个阶段，一定的法定存款准备金率是合适的、必要的。在中国目前的情况下，应该说还有一定下调空间，但这个空间比起前几年已经小多了，同时还要考虑最优资源配置、防范风险等问题。”易纲说。

### 不断推动汇率形成机制改革

易纲说，过去一年，人民银行兼顾内外平衡，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，国际收支更趋平衡，外汇储备保持在 3 万亿美元以上。

“汇率必须要有弹性，我们坚持以市场供求为基础的汇率形成机制。”易纲说，人民银行已经基本上退出了对汇率市场的日常干预，弹性汇率对宏观经济和国际收支调节能起到自动稳定器作用。

## 建言资政集众智 凝聚共识促发展

### ——政协委员在全国政协十三届二次会议记者会上谈新时代政协履职

□据新华社报道

全国政协十三届二次会议 10 日以“政协委员谈新时代政协履职”为主题召开记者会，赖明、吴为山、潘建伟、霍启刚、石红委员分别从建言资政和凝聚共识双向发力、委员履职与日常工作统筹兼顾、进一步提高提案质量等方面回答了记者提问。

### 紧扣建言资政和凝聚共识双向发力

全国政协常委、提案委员会副主任，九三学社中央副主席赖明说，在国际形势复杂严峻，国内改革发展稳定任务异常艰巨的情况下，需要更好地凝聚力量，团结奋斗。全国政协委员履职要紧扣建言资政和凝聚共识双向发力，特别是要在凝心聚力上下功夫。

赖明说，做好双向发力，必须真正学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，要做好释疑增信，凝聚人心。人民政协是爱国统一战线组织，具有代表性强、联系面广、包容性大的特点。要聚焦党和国家的中心工作，顺应人民群众美好生活需要，通过人民政协正确发声，起到凝聚人心的作用。

关于如何进一步提高提案的质量，赖明表示，提案工作在政协工作中具有非常重要的地位。提高提案质量，必须围绕党和国家的中心工作，围绕老百姓的关切；必须深入调研，深入基层认真了解情况；要从广泛凝聚智慧和力量上着眼；要把基层群众的意见建议反映出来。

### 向世界讲述中国故事

在回答记者关于向世界讲述中国故事的提问时，全国政协常委、中国美术馆馆长吴为山说，优秀的中国文化不仅仅在中国有影响，也是世界人民所需要的，因为中国文化包含的普遍的情怀、智慧、创造力，为全人类共享。他的作品之所以能受到外国人的喜欢，是因为所依赖的、所根植的中国文化受到世界的喜欢。

吴为山表示，作为雕塑家，30 多年来，他以中国文化名人、中国历史上的杰出人物为素材进行创作，这些人物饱含中国文化精神，表现出中华民族在人类发展过程中的优秀传统文化，同时也体现了改革开放以来中国人民的精神面貌。中国文化走出去，不仅是中国文化的需要，更是世界的需要，中

□据新华社报道

十三届全国人大二次会议 10 日在梅地亚中心举行记者会，中国人民银行行长易纲，副行长陈雨露，副行长、国家外汇管理局局长潘功胜，副行长范一飞就金融改革与发展热点问题回答了中外记者提问。

他说，通过不断完善汇率形成机制，中国企业和老百姓对人民币汇率弹性越来越适应，市场上风险对冲工具越来越多。我们的股票市场和债券市场越来越开放，外国投资者到中国投资，有方便的市场工具对投资头寸进行套期保值。“一个开放的中国，会使得人民币汇率向由市场决定的改革方向不断迈进。”

易纲说，在市场决定汇率的机制下，人民币会变成一种非常有吸引力、可自由使用的货币，中国的老百姓、企业和全世界的投资者将对人民币越来越有信心。

### 下更大力气解决小微企业融资难融资贵

政府工作报告提出，今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30% 以上。这一目标如何实现？

“去年以来，人民银行按照‘几家抬’的思路，长短结合、综合施策，着力缓解民营企业和小微企业融资难融资贵问题。”潘功胜说，从实际效果来看，民营企业和小微企业融资状况有了一些边际改善，贷款的增长、贷款覆盖面有大幅度上升，小微企业贷款

利率明显下降。

潘功胜表示，今年要进一步加大工作力度，在货币政策方面，加大逆周期调节，保持流动性合理充裕，同时运用结构性货币政策工具，引导金融机构加大支持。完善普惠服务体系，继续发挥“几家抬”合力，发挥多层次资本市场作用，优化金融生态环境。

“在支持小微企业和民营企业融资过程中，要注重市场规律，坚持精准支持。”潘功胜称，要选择那些符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业进行重点支持，防止盲目支持、突击放贷，增强对未来金融风险的防控能力。

### 继续稳妥推进债券市场对外开放

近年来，中国债券市场发展速度很快，在服务实体经济、提高直接融资比重等方面发挥了重要作用。

潘功胜说，截至 2018 年末，我国债券市场余额 86 万亿元，在全球债券市场中排名第三。2018 年，公司信用类债券占整个社会融资规模的比重为 13%，成为仅次于信贷市场的企业第二大融资渠道。

“我国债券市场对外开放步伐很快。”潘功胜说，为方便境外投资者在中国市场发行熊猫债和境外投资者投资交易中国的债券，我们完善了包括投资渠道、税收、会计制度等在内的多项政策安排。截至目前，熊猫债发行了大约 2000 多亿元，境外投资者投资中国债券市场总量大约 1.8 万亿元。

他说，截至 2018 年末，境外投资者持有中国债券占比为 2.3%，仍有较大提升空间。“下一步要继续稳妥推进债券市场对外开放，为境外投资者投资和交易中国债券创造更加方便和好的市场环境。”

## 坚持问题导向 敢于动真碰硬

(上接A1)

### 五条建议“对症”发展海洋经济突出问题

去年底，全国人大常委会听取审议了国务院关于发展海洋经济加快建设海洋强国工作情况的报告，全国人大财经委专门就此展开专题调研。

尹中卿说，目前发展海洋经济面临四个突出问题，即经略海洋的认识有待深化；海洋传统产业过多过滥，新兴产业、战略性新兴产业、高科技产业发展远远不够；海洋产业发展方式粗放；海洋生态环境压力比较大。通过调研，形成了科学用海、产业兴海、科技强海、生态护海、开放活海五方面建议。

### 对预算形成全链条、全过程监督

去年3月，中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，迈出党中央推进人大预算审查监督重点拓展改革的重要一步。朱明春说，过去人大预算审查监督的重点更多体现在赤字规模和预算收支平衡状态上，即“钱够不够花”“钱别花超了”，现在则更加关注“钱往哪儿花”“怎么花得更有效”。

贯彻落实好这项重要改革举措，意味着对政府提交的预算草案和预算执行结果将由事后监督为主，延伸到预算编制的“事前”和预算执行的“事中”监督，做到事前、事中、事后各环节紧密衔接，相互贯通。

朱明春说，今年将按惯例听取预算执行情况的报告，并加大对预算执行过程的监督。还将加强对重点领域财政资金的专项监督，并进一步加强对审计查出问题整改情况的跟踪监督，形成全链条、全过程的监管。

### 多举助力城乡义务教育一体化发展

今年政府工作报告提出，推进城乡义务教育一体化发展。吴恒介绍，去年5月到6月，全国人大教科文卫委员会密集安排3次对城乡义务教育发展情况的调研，发现义务教育的短板在农村，农村义务教育的短板在教师队伍。他说，目前乡村教师待遇比较低，应有的职称或者职务晋升还不尽如人意，生活条件相比城镇教师差，造成乡村教师职业吸引力较弱。

他表示，通过各级政府进一步提高认识、通过进一步督查等努力，义务教育的城乡一体化均衡发展、县域范围内的均衡发展一定会更好。

华文化的优秀会在中华民族伟大的艺术创造中体现。

### 通过政协大平台提供有效建议

作为全国政协委员、九三学社中央副主席、中国科学技术大学常务副校长和中科院院士，如何统筹兼顾好委员履职、民主党派工作和科研工作？潘建伟说，在量子信息科学进入到深化和快速发展的阶段，特别需要多学科的交叉融合和各项关键技术的攻关，这就需要在国家层面进行顶层设计和系统性布局，也需要相关研究机构、国家相关部委和企业的支持与协作。结合自身工作建言资政，对国家在量子信息科技领域战略布局提出建议，本身就是自己的工作。

潘建伟介绍了“墨子号”量子科学实验卫星的一些情况，目前已经把星地之间密钥的成码量在过去两年中提高了 40 倍，1 秒钟大概能够传送 40 万个密钥，这已经能满足应用部门的一些初步安全通信需求。量子技术需要进行大量的科普工作。信息安全不仅对国家非常重要，对个人来说也非常重要。量子通信作为在原理上可以提供无条件安全的通信手段，可在未来大幅度提升信息安全水平。目前在国家的支持下，正在努力扩大量子信息技术的覆盖范围，通过降低成本，争取早日惠及大众。

### 为精准扶贫贡献智慧和力量

湖南省湘西土家族苗族自治州政协副主席石红分享了她作为全国政协委员参与脱贫攻坚工作的经历。石红说，5 年多来，湘西自治州探索出以十八洞村为样板的可复制、可推广的扶贫经验。截至 2018 年，全州累计减贫 55.4 万人，贫困发生率下降到 5% 以下。十八洞村 136 户 533 名贫困人口于 2017 年 2 月全部脱贫，全村人均纯收入由 2013 年的 1668 元增加到 2018 年的 12128 元。集革命老区、民族地区、贫困地区于一体的湘西自治州已实现了县县通高速、村村通公路，创建了国家森林城市，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

石红说，作为一名基层的全国政协委员，她义不容辞地投入到脱贫攻坚战役中，是参与者、见证者和亲历者。

石红说，在精准上下功夫，在务实上求实效，脱贫以后还要坚持政策不脱、帮扶不脱、责任不脱，我们就一定能走出可复制、可推广的精准扶贫路子。