人民币图样不能随便乱用

■圆桌主持 陈宏光
本期嘉宾
上海光大律师事务所 潘轶
上海尚法律师事务所 和晓科
上海中夏律师事务所 李晓茂

主持人:

虽然如今支付宝、微信支付日益普及，但我们在日常生活中还是离不开人民币现金。因此，对于出现在广告、商品等物品上的人民币图案，人们觉得司空见惯，从来没意识到有什么不妥。

其实根据《人民币图样使用管理办法》（以下简称《办法》），人民币图样是不能乱用的。

最近，中国人民银行公布了新修订的《人民币图样使用管理办法》，并向社会公开征求意见。

那么，新《办法》对人民币图样的使用管理有哪些新的规定呢？

使用须经行政许可

中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会(首府)城市中心支行、深圳市中心支行是使用人民币图样的审批机构。

和晓科：在人民币图样使用管理方面，其实已有一系列的法律规定。

1995 年颁布实施的《中国人民银行法》明确规定，“禁止在宣传品、出版物或者其他商品上非法使用人民币图样”。

2000 年颁布实施的《人民币管理条例》增加了禁止“制作、仿制、买卖人民币图样”的规定。

2004 年颁布实施的《行政许可法》，明确了行政许可的办理要求。

2005 年，中国人民银行颁布了《人民币图样使用管理办法》，明确规定了使用人民币图样行政许可的申请条件、审批流程等事项。

据此，人民币图样使用按照行政许可项目程序审批，中国人民银行依法对在宣传品、出版物、网络或者其他商品上使用人民币图样的行为进行监管。

按照《行政许可法》的规定，中国人民银行各分支机构受理使用人民币图样的申请后，在 20 个工作日内进行预审。预审合格后，再将预审情况上报总行，由总行在 20 个工作日内进行审批。层层审批导致流程较长，给申请人带来一定不便。

为提高许可办理效率，新《办法》将审批权下放给各省级人民银行分支机构，这样就可以减少审批时间。

新《办法》规定：使用人民币图样实行属地管理、一事一批。中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会(首府)城市中心支行、深圳市中心支行是使用人民币图样的审批机构。中国人民银行当地分支机构是使用人民币图样申请的受理机构。

用人民币图样装饰蛋糕涉嫌违法 资料图片

■相关报道

祭祀用品、生活易耗品、票券等物品禁用人民币图样

据《北京青年报》报道，“人民币”钱包、“人民币”小广告……生活中，违法使用人民币图样的各种创意产品真不少。今后，这些随意使用人民币图样的行为将得到更严格的规范，祭祀用品、生活易耗品、票券等物品上都不能使用人民币图样了。

3 月 18 日，央行下发关于《人民币图样使用管理办法（修订稿）》公开征求意见的通知，公众可通过电子邮件、信函、传真反馈意见和建议，截止时间为 2019 年 4 月 17 日。

据记者了解，有关人民币图样的管理，央行早有明文规定。各项条例和法规均规定了使用人民币图样行政许可的申请条件、审批流程等事项，但仍有不少商家或个人因为违反这些规定受到惩处。

前不久，江苏张家港市一家烘焙店就受到市场监管部门处罚，原因是其制作的蛋糕上铺满“百元大钞”。

虽然蛋糕上的“百元大钞”是用糯米纸打印的、可食用，并不是真的人民币，但制作、仿制、买卖人民币图样都是法律禁止的行为。

清明临近，很多人喜欢购买酷似人民币的冥币祭祀先人，这些冥币乍一看，跟真的人民币基本一样。

但是，生产销售这样的冥币也是违法的。

根据相关规定，在宣传品、出版物、网络或者其他商品上非法使用人民币图样的，中国人民银行应当责令改正，并销毁非法使用的人民币图样，没收违法所得，并处 5 万元以下罚款。

局部图案也不能乱用

包括纸币、硬币和纪念币之内的所有人民币图样，都属于《办法》的管理范围。

李晓茂：和现行《办法》相比，新《办法》扩大了人民币图样的内容和使用范围。

人民币图样的范围由“完整图案和主景图案”扩大为“完整图案和局部图案”，删除了“贵金属纪念币除外”的规定，将贵金属纪念币也包含在内。

也就是说，包括纸币、硬币和纪念币之内的所有人民币图样，都属于《办法》的管理范围。

针对常见的乱用人民币图样的行为，新《办法》还增加了禁止行为条款，“禁止在祭祀用品、生活易耗品、票券等物品上使用人民币图样”。

为防止与真币混淆，更好地规范使用人民币图样行为，新《办法》对人民币图样的使用原则作了更细致的规定：

一是将“使用人民币纸币(含塑料钞)图样”扩大为“使用人民币图样”，将硬币图样包含到管理范围之中；

二是为防止与真币混淆，借鉴英、美管理规定，增加了“单面使用”、“不使公众误认为人民币”的要求；

三是为确保人民币图样使用的严肃性，增加了“不损害人民币形象、不损害国家和社会公共利益”、“保证人民币图样中人物头像、国徽原有比例，不变形、失真、破坏或被替换”的规定；

四是将使用与原始大小变化小于一定比例的人民币纸币图样上标注的“图样禁止流通”字样调整为“图样”，明确了此字样的颜色及大小，并根据使用人民币纸币与硬币的规格、使用载体、放大缩小比例提出了需标注该字样的条件。

特定情形无须审批

现行的《办法》中，并未明确哪些情况可以不经审批使用人民币图样。新《办法》则增加了关于无需审批即可使用人民币图样情形的管理规定。

潘轶：现行的《办法》中，并未明确哪些情况可以不经审批使用人民币图样。

新《办法》则增加了关于无需审批即可使用人民币图样情形的管理规定，对人民币图样使用的管理更加细化。

新《办法》规定：出于以下目的使用中国人民银行网站人民币图样库中公布的人民币图样的行为可以不经审批，但必须遵守本办法第九条规定，且在使用人民币图样前向中国人民银行当地分支机构提供包括拟使用的人民币图样、使用范围、如何使用等信息的说明材料，并随时接受中国人民银行或其当地分支机构的监督检查：

（一）中华人民共和国境内依法设立的图书出版、教学研究、新闻媒体、文博机构等单位出于教学、学术研究、人民币知识普及、公益宣传目的使用人民币图样；

（二）中国人民银行各分支机构、银行业金融机构、人民币印制企业出于人民币宣传目的使用人民币图样。

此外，新《办法》还细化了罚则：违反本办法规定的，由中国人民银行或其分支机构给予警告，责令改正，销毁非法使用的人民币图样，没收违法所得。

拒绝、逃避、阻挠中国人民银行或其分支机构检查，或谎报、隐匿、销毁相关证据材料的，由中国人民银行或其分支机构予以警告，并处五千元以上三万元以下罚款。