

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5991 期 2019 年 3 月 26 日 星期二 农历二月二十 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



市政府常务会议昨召开 把“法治是最好的营商环境”落到实处 确保各级政府依法行政严格执法公正执法

本报讯 上海市委副书记、市长应勇昨天主持召开市政府常务会议，研究本市长江干流岸线利用项目清理整治工作，切实保护岸线资源；审议通过今年节能减排工作安排，强调以高品质生态支撑高质量发展；要求进一步强化政务信息发布，加强政策宣传解读；部署加快法治政府建设，持续优化营商环境。

为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于长江“共抓大保护，不搞大开发”的重要指示精神，按照推动长江经济带发展领导小组办公室部署，本市正推进落实长江干流岸线利用项目清理整治工作。

会议强调，抓好长江干流岸线利用项目清理整治，是本市落实长江“共抓大保护，不搞大开发”的具体举措。相关各区要发挥好河长制作用，确保各项清理整治工作落实到位。要坚持以不破坏生态为前提，调整优化规划布局，科学合理利用长江岸线，保护好岸线资源。要同步加强黄浦江岸线动态管理，统筹优化码头设施布局，防止乱占岸线资源。

2018 年本市节能减排工作全面推进，单位生产总值综合能耗比上年下降 5.56%，

部署加快法治政府建设 持续优化营商环境

■要深入学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上的重要讲话精神，在市委领导下，把法治政府建设作为重点任务，确保各级政府依法行政、严格执法、公正执法，着力营造法治化、国际化、便利化的营商环境，把“法治是最好的营商环境”落到实处

■推进法治政府建设，要为完成国家交办的重大任务提供法治保障，不断提高行政效能和政务服务水平，高质量完成政府立法相关工作，强化行政监督工作机制，构建法治化多元矛盾纠纷解决机制，真正使法治成为上海城市核心竞争力的重要标志

超额完成下降 3.6% 的强度目标，完成“十三五”累计进度目标的 80%。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项指标完成国家下达的年度减排目标。PM2.5 浓度为 36 微克 / 立方米，较 2017 年下降 7.7%，空气质量指数优良率达到 81.1%。全市 20 个国考断面水质全面达到国家考核目标要求。

会议指出，要以习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决打好污染防治攻坚战。要在提高城市经济密度、提高投入产出效率上下功夫，以节能环保标准倒逼产业转型升级

级，解决粗放型发展问题，降低单位生产总值综合能耗，进一步节能减排降碳，以高品质生态支撑上海高质量发展。

按照中央要求及市委、市政府部署，2018 年本市进一步加强政务信息发布和重要政策解读。市领导及各区、委办局主要负责人出席新闻发布会等信息发布活动人次均创新高。同时，以首届进博会等重大活动为契机，为中外媒体提供高效信息服务，不断提升服务水平。以“上海发布”为龙头的政务新媒体矩阵不断发展壮大。

会议指出，上海作为中国最大的经济中心

城市和改革开放的前沿，国内外高度关注。要坚持信息公开工作中形成的好的经验做法，进一步强化政务信息发布和政策解读工作机制，统筹用好“上海发布”政务新媒体等权威发布平台，发布权威政务信息，强化政策宣传解读，及时回应社会关切，为上海经济社会发展营造良好的舆论环境。

根据党中央、国务院关于法治政府建设的实施纲要和本市相关规划，市司法局组织制定了 2019 年上海市法治政府建设工作要点，并明确了责任分工。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上的重要讲话精神，在市委领导下，把法治政府建设作为重点任务，确保各级政府依法行政、严格执法、公正执法，着力营造法治化、国际化、便利化的营商环境，把“法治是最好的营商环境”落到实处。推进法治政府建设，要为完成国家交办的重大任务提供法治保障，不断提高行政效能和政务服务水平，高质量完成政府立法相关工作，强化行政监督工作机制，构建法治化多元矛盾纠纷解决机制，真正使法治成为上海城市核心竞争力的重要标志。

会议还研究了其他事项。

上海3家企业被停产整顿

全市应急管理系统启动对危化企业安全生产专项督查

□记者 夏天 通讯员 陶红

本报讯 日前，按照 3 月 22 日市委常委会的工作要求，全市应急管理系统已启动对危化企业安全生产的专项督查工作。目前已责令上海 3 家企业停产或部分生产线停产整顿，问题不解决，决不允许开工复工。记者获悉，上海目前储量 3000 余万吨危化品，给安全监管工作带来了非常大的压力，应急管理部门将加大重点检查、突击抽查的频次，形成强大的威慑效应，形成危险化学品安全监管高压态势，确保本市安全生产形势稳定。

昨天下午，市政府召开加强危险化学品安全监管工作会议。会议传达了中办、国办的有关文件精神，认真分析了本市危化品安全生产工作的形势，特别指出了面临的风险。本市危险化学品企业分布点多、面广、量大，生产、经营、使用易燃易爆危险品的企业有 1.7 万余家，且与市民生活密切相关。全市构成重大危险源的危险化学品企业有 122 家，需要持续采取工程控制、安全管理、个体防护、应急准备等安全管控措施降低风险等级。全市危险化学品总储量 3000 多万吨，涉及品种 2700 多种，储存条件、储存标准不一，给安全监管工作带来了非常大的压力。运输环节事故多发，危险化学品道路、水路、航空运输量大，危险化学品违规寄递现象时有发生。本市长输管线具有距离长、压力大、分布密、种类多、周边环境复杂等特点，稍有不慎易引发灾害事故。企业存在安全管理水平不高、自身

应急救援力量不足、运行多年设备设施老化等问题。

3 月 21 日江苏省响水县天嘉宜化工有限公司发生特别重大爆炸事故后，习近平总书记、李克强总理作出重要批示指示，要求加强安全隐患排查，坚决防范重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。市委常委会要求全面开展危化品安全生产大排查，及时发现问题，严格抓好整改，进一步消除风险隐患。自 3 月 23 日起，市应急管理系统、市消防总队在执行日常执法检查计划的基础上，组成了 26 个检查组，分赴全市危险化学品企业相对集中的 9 个区开展专项督查，进行再检查、再执法。共深入 300 余家危险化学品企业，发现问题和安全隐患 800 余项。

在此次检查中，发现有 3 家企业的问题比较严重，主要是防爆区域安全条件不具备等重大隐患，检查组已当场要求这些企业在未进行彻底整改并得到有效确认之前，不得恢复生产。问题不解决、隐患不排除、风险不消除，决不允许开工复工。

接下来，市应急管理局将通过市危险化学品安全监管联席会议这一工作平台，会同相关成员单位，继续组织对本市危险化学品生产、储存、使用、运输企业开展突击性抽查。各地区、各单位在各相关单位自查自纠的基础上，也将采取“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场）方式加大重点检查、突击抽查的频次，形成强大的威慑效应。并对整改不力、违法违规问题依法从严查处，取缔一批、关停一批、整改一批，形成危险化学品安全监管高压态势，确保本市安全生产形势稳定。



水上交通安全知识进校园

□记者 季张颖 王湧 摄影报道

本报讯 昨天是第 24 个“全国中小学生安全教育日”，“2019 年水上交通安全知识进校园”活动在上海市民办宏星小学启动，海事志愿者为 700 多名师生讲述水上交通安全知识，并现场演示救生设备的使用方法(上图)。这也是该项活动连续第七年走进上海的中小学。

上海 2013 年在全国率先将水上交通安全教育纳入中小学日常课程，通过课内授课加强学生的水上交通安全意识。同时在课外开展水上交通安全教育社会实践，不断提高中小学生的自我保护能力。上海海事局去年走进全市 30 余所中小学，4 万多人次接受安全教育培训。上海已形成一支以海事专业人员为主，学校老师、水上搜救志愿者共同组成的授课队伍。