

中药缘何推行受阻 业内人士“开方”——

建上海药源基地 以质优获双赢

□法治报记者 陈颖婷

六神丸、麝香保心丸、丹参滴丸……这些知名的中药源自于我国源远流长的中医历史，也是中华文明宝库的瑰宝。《上海市发展中医条例》自1998年11月1日起施行至今，已不适应中医药法和新时期中医药事业发展的新要求，《上海市发展中医条例》修订工作已被列入上海市人大常委会五年立法规划正式项目。为了检查《条例》的落实情况以及完善后续的修订工作，日前由市人大常委会委员张辰带队，率领多名检查组成员赴凯宝和雷允上两家企业开展中医药法律法规执法检查，听取多家中药生产企业发展中存在的问题，并就《条例》的修订进行研讨。

因“偏见”中药推行受阻

上海中药行业协会会长杨弘说,《中华人民共和国中医药法》已颁布,《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》也明确提出中医药工业占比要达到30%以上,杨弘认为这符合国家对整个中医药产业发展的要求。但杨弘透露,目前中药的占比,从全国来看,已经降到20%以下,上海也仅仅在24%左右。为何中药占比从原来的三分之一,到现在的20%?杨弘以为这与中药并未明确纳入国家医保有一定的关系。“西药在医保中的标准明确,中药却始终讲不清楚,导致进入目录当中的限制内容特别多。”杨弘认为,中医中药有一些自己发展的特点和轨迹,不能一味强调用西医理论,用西药的方法,来衡量中医、中药。

同时，临床使用上的“偏见”也给中药推行带来了阻碍。上海市药材有限公司总经理余卫东表示，即使有些中药进入目录，临床使用也会有不小的阻力，仅有极少数医生会给病人开中药，有些医院甚至在药房直接写明一张处方不能超过五种药，其中中药不能超过三味。”他建议将中药纳入修订后的《条例》，明确各部门的职责，做到中药“有人管、有法依”。

华宇药业负责人也同样提及中药被边缘化的痛点。他认为应当加大中医药的宣传力度,让老百姓逐渐了解中医药、信任中医药,使用中医药。他说,包装问题也是中药在市场推广中遇到的难题。据介绍,目前,中药饮片当中70%左右是来自子小包装。而这

■ 代表风采

周荣：广纳百姓之言，力谏睿智之策

□静安人大供稿

周荣，连任两届静安区人大代表，同时，也在芷江西路街道社区担任了近10年的居民区书记。居民区作为民生保障工作的前沿阵地，是反映老百姓民意心声的第一道门。多年的基层工作经历为周荣积累了不少心得体会和经验教训，也让周荣深刻体会到“人民选我当代表，我当代表为人民”不光是一句口号，而是一份压在肩头沉甸甸的责任。

在一次联系选民的过程中，有几位阿姨怒气冲冲地过来找周荣“帮忙要说法”。细问下才得知，原来这几位阿姨反映中兴



记者 王湧 摄(资料照片)

种按照西药标准包装成的小包装中药带来了污染问题。同时,离开恒温恒湿环境的小包装中药,在梅雨季节也容易霉变。

建设上海药源基地确保质量

“雷允上”负责人表示，今后中医的发展可能取决于中药质量，即使有好医生，没有好的药材也很难达到疗效，只有

药物质优，才能保证医疗的更高水平。为此，杨弘建议建立上海药源基地。他说，上海的中药原料基地非常缺乏。“上海要建立自己的药源基地，要有忧患意识。”

对此，市人大常委会委员、市人大教科文卫委副主任委员张辰表示了赞同。她指出，上海对口扶贫的很多地区都是地道药材生长的地方，她建议通过鼓励建设药源基地，提高上海本地中药原料的质量，同时也能帮助当地发展产业，取得双赢。在她看来，上海不但要有真药，更要有好药。“中医不是单治未病的，也可以在疑难杂症上起作用，但关键药质要好。”通过建立标准，在用药上让老百姓有更多选择。

要生产出更优质的中药，就需要更大的投入，更严格规范的生产标准。余卫东建议，在城市土地规划中和法规条款里加大对中药厂的支持和鼓励，从而推动药厂采用更加先进的设备并加大工艺的创新力度。

“目前，就近生产的药材可以做到从产地到基地建设全程可追溯，”凯宝药业的负责人表示，从整个产地建设来看，每个品种都要培养一定的专家，种药也要有专家。“不同的科属种，不同的产地，在细节上都是有很大差异的，只有专家把关，才能使源头有保障。”

睿智之策

今年是周荣当选静安区人大代表的第8个年头了。她始终将自己比作是个学生，工作之余，不忘经常关注区政府相关工作报告以及全区重大工作事项，以便在第一时间掌握最新资讯。她还积极参加全区和街道范围内的实事项目征集、重点工作视察。看着城区环境一天比一天美，居民群众表达积极地参与到社区治理中来，诉求表达的途径与形式也越来越理性，周荣感到欣慰与鼓舞。

■人大直通车

宝山人大调研部分区属国有企业

本报讯 3月20日，宝山区人大财经委、常委会预算工委走访调研部分区国有企业。部分区人大常委会组成人员、代表参加调研。

调研人员走访了上海宝房（集团）有限公司、上海吴淞口投资（集团）有限公司、上海长江口投资控股（集团）有限公司等区属国有企业，了解近3年企业经营管理、优化调整国资布局、履行社会责任等情况。各家企业结合各自经营中面临的主要问题进行了交流。调研人员还详细了解了宝房集团近三年承担“美丽家园”住宅修缮项目等情况。

黄浦人大举办《上海市生活垃圾管理条例》宣讲培训会

本报讯 3月21日上午,黄浦人大新时代讲堂举办《上海市生活垃圾管理条例》宣讲培训会。

会前,现场增设了互动区域。区绿化市容局、团区委、区科协通过设置生动形象的分类互动游戏,帮助大家轻松愉快的氛围中学习垃圾分类的知识,区人大常委会主任、党组书记韩顺芳与代表们一同参与了互动活动。

培训会邀请市人大城建环保委员会主任委员崔明华作专题讲座，市人大常委会副主任屠奇敏主持会议。

金山人大召开《上海市社会信用条例》执法检查启动会

本报讯 根据金山区人大常委会 2019 年度工作要点和市人大财经委工作要求, 3 月 19 日上午, 金山区人大常委会召开《上海市社会信用条例》执法检查启动会。区人大常委会副主任盛宗耀出席会议。

会上,区发改委介绍了《条例》贯彻落实情况,区人大财经委介绍了开展《条例》执法检查的工作方案。与会的政府工作部门负责人对如何进一步开展《条例》贯彻落实工作作了交流发言。

静安人大调研生活垃圾全程分类管理情况

本报讯 3月18日下午,静安区人大常委会主任顾云豪、副主任曾晓颖调研静安区生活垃圾全程分类管理情况。区人大常委会办公室、研究室、城建环保工委、区绿化市容局、江宁路街道、芷江西路街道、共和新路街道负责同志陪同调研。

顾云豪主任一行实地视察了复元坊小区、嘉利明珠城、玫瑰凯大厦垃圾分类情况。在随后召开的座谈会上，区绿化市容局负责同志汇报了本区生活垃圾全程分类管理工作推进情况、存在问题、下一步举措。江宁路街道、芷江西路街道、共和新路街道负责同志分别汇报了辖区内垃圾分类的好经验好做法，并就如何贯彻落实好新颁布的《上海市生活垃圾管理条例》提出了工作建议。

虹口人大开展“千人访万企”活动

本报讯 根据区委的统一部署,2月中旬以来,虹口区人大常委会主任吴延风,副主任陈良、胡军、李佳玉、谢榕榕等先后深入上海途牛国际旅行社有限公司、上海融绿启威置业有限公司、家化金融、家化大厦等重点企业、商务楼宇和产业园区进行走访调研活动。

走访中，常委会领导实地察看了企业经营发展情况，深入了解了企业面临的痛点、难点和堵点，并就深化企业服务、改善营商环境听取了企业的意见建议。常委会领导充分肯定了企业为推动区域经济社会发展所作的贡献，表示将会通过定期日常走访联系服务，切实推动解决企业服务“最后一公里”问题，提高企业的获得感和满意度。