

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5994 期 2019 年 3 月 29 日 星期五 农历二月廿三 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

去年 89 件“红头文件”报送市人大备案

对现存问题按国家部署开展修改废止

□记者 陈颖婷

本报讯 日前，市十五届人大常委会第十一次会议听取了关于市十四届人大以来暨 2018 年备案审查工作情况的报告。

备案审查是落实宪法监督的基础和着力点。对违宪违法的文件依法予以纠正，是地方人大履行宪法监督职责、维护宪法法律权威和尊严的重要工作。根据《关于规范性文件备案审查的规定》，规范性文件应当自公布之日起 30 日内报送市人大常委会备案，报送备案应提交备案报告、规范性文件正式文本与相关说明等材料，每年 1 月底前，将上一年度制定的规范性文件目录报送市人大常委会备查。2018 年，共收到报送备案的文件 89 件。其中，市政府规章 19 件、市政

府其他规范性文件 33 件、区人大决议决定 24 件、地方性法规配套文件 10 件、地方性法规授权制定的文件(浦东综改配套文件)3 件。

2018 年，有 3 件市政府规范性文件、7 件区人大决议决定未正常报备，经沟通后补报。共有 6 件地方性法规应制定配套文件，其中《上海市道路交通管理条例》、《上海市食品安全条例》、《上海市高等教育促进条例》、《上海市检验检测条例》等 4 件地方性法规的配套文件已制定，《上海市公共场所控制吸烟条例》、《上海市社会信用条例》的配套文件未按时制定。此外，报备中也有存在材料报送不及时和材料不完备的情况。

市人大常委会法工委主任丁伟表示，在

依职权审查方面，相关委员会、法工委发现一些文件存在以下问题：有的属于对地方权限的认识问题。如《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》对常委会工作机构组成人员的资格未有明确规定，某区人大常委会在任免国家机关工作人员的文件中却对此作出了具体界定；有的属于文字表述不符合规定。如本市地方性法规《上海市社会信用条例》明确，失信信息事项应有来自法律法规和国家规定的依据，且经社会信用管理部门按照一定程序审查后公布，而某规章对失信信息事项自行作出了规定。

在专项审查方面，法工委会同市政府法制综合部门召开专题部署会，督促市政府相关部门对生态环境保护方面的 87 件规章 275 件行政规范性文件与上位法不符合不衔接不适应的

情况开展了专项清理审查，有 6 件规章、9 件行政规范性文件不符合上位法要求，相关清理工作情况已报送全国人大。

对审查中发现的问题丁伟表示，首先按国家部署开展修改废止。对于在生态环境保护专项清理审查中发现的问题，督促市政府按要求修改废止，其中对不符合上位法要求的 6 件规章，2018 年已修改 2 件，2019 年拟安排废止 1 件、修改 3 件。对不符合上位法要求的 9 件行政规范性文件，2018 年已废止 3 件，2019 年拟安排废止 1 件、修改 5 件。其次，督促建议相关部门研究改进。他还透露，本市已经在去年底前实现了与全国人大信息平台的互联互通，并在机关“一网通”上实现了查询功能。本市信息系统在备案流程外，主动增加了网上审查等流程。

沪近日对两起水务违法案件开出40余万元罚单

□记者 季张颖

本报讯 时值第三十二届“中国水周”，记者昨天从市水务局获悉，市水务局执法总队日前召开案件公开审理会，对一起非法采砂案件和一起雨污混排案件进行审理。在公开审理的第一起雨污混排案件中，某公司将内部污水就近排入周边市政雨水管网。这一违法行为增加了区域内雨水泵站的运行负荷，同时引发水体黑臭，污染河道水环境。

调查中，执法人员联合多部门数次勘察现场，收集书证、视听资料等证据材料，形成完整证据链。据此，总队已对该当事人发出责令改正通知书，并作出警告的行政处罚。鉴于当事人仍未落实整改，根据《城镇排水与污水处理条例》规定，总队拟对该公司作出罚款 20 万元的行政处罚。

在另一起非法采砂案件中，上海水务执法总队早在 2017 年 10 月 11 日晚专项行动中发现，张某驾驶运砂船与采砂船在长江河道上海段一水域实施非法采砂行为，且不听劝阻，阻挠执法人员登检，强行解缆逃逸。水务执法总队随即向沿江公安、海事、航道、海警等多发出“案件协查函”。经多方努力，近期长江航运公安局苏州分局在“扫黑除恶”专项行动中查获该当事人。经审理，上海水务执法总队依据《长江河道采砂管理条例》《长江河道采砂管理条例实施办法》，决定对张某作出罚款 20.4 万元的行政处罚。

市水务执法总队介绍，去年全市水务执法单位共查处雨污混接及雨污混排案件 229 件，处罚金额 363.05 万元。今年 1-3 月，上海总队已查获非法采砂案件 6 起，作出罚款 73.9 万元，持续保持从严从快打击力度，长江河道上海段规模性偷采基本绝迹。

28年前命案告破 3名嫌犯皆落网

■ 详见 A4

伪造号牌难逃交警“火眼”



宝山交警查获一辆假牌「黑出租车」

通讯员 杨敏 摄

■ 详见 A4

网信办指导“抖音”“快手”试点青少年防沉迷系统

□记者 胡蝶飞

本报讯 昨天，国家网信办指导组织“抖音”“快手”“火山小视频”等短视频平台试点上线青少年防沉迷系统。这是网络短视频领域首次尝试开展青少年防沉迷工作，对于呵护未成年人健康成长、行业履行社会责任、营造良好网络环境具有创新性意义。

此次上线试运行的“青少年防沉迷系统”内置于短视频应用中，用户每日首次启动应用时，系统将进行弹窗提示，引导家长及青少年选择“青少年模式”，使用更加方

便。进入“青少年模式”后，用户使用时段受限、服务功能受限、在线时长受限，且只能访问青少年专属内容池。系统还将试点通过地理位置判定、用户行为分析等技术手段筛选甄别农村地区留守儿童用户，并自动切换到“青少年模式”。

近一两年，随着网络短视频快速发展，开展青少年防沉迷工作已经成为短视频平台必须履行的社会责任。据 CNNIC 发布的第 43 次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至 2018 年 12 月，我国短视频用户规模达 6.48 亿，其中大部分为青少年用户。网络短视频在快速发展的同时，也引发青少

年不同程度的沉迷问题，家长和社会各方对此多有诟病，有关部门推动短视频平台开发运行防沉迷系统势在必行。

国家网信办将在总结试点经验、完善管理制度的基础上，于今年 6 月在全国主要网络短视频平台全面推广上线“青少年防沉迷系统”，并形成统一的行业规范。有关负责人同时表示，防止青少年沉迷网络，既需要互联网企业认真履行社会责任，也需要社会各界共同努力，特别是学校和学生家长的密切配合，必须推动技术进步、增强防范意识，才能使防沉迷工作产生良好社会效果。