# 加强破产审判 依法处置"僵尸企业"

## 最高法发布司法解释为优化营商环境提供司法保障

□据新华社报道

最高人民法院 28 日发布《最高人民法院 关于修改〈严格规范民商事案件延长审限和 延期开庭问题的规定》的决定》和《最高人 民法院关于适用〈中华人民共和国企业破产 法〉若干问题的规定(三)》两个司法解释, 旨在充分发挥司法职能作用, 为营造稳定公 平透明、可预期的营商环境提供有力司法服

最高法审判委员会副部级专职委员刘贵 祥表示,此次发布的决定,明确了延期开庭 宙理次数和限制情形兜底条款, 为缩短审判 时间提供了制度保障,也有利于保障人民群 众的知情权、参与权和监督权,并适当扩大 了简易程序适用范围,充分发挥简易程序在 立案、送达、审理、判决等程序中简单快捷 的制度优势,达到简化程序、快速审判的效 果。同时,规定(三)通过明确破产受理后 借款的清偿顺序、单个债权人的知情权、债 权人会议表决机制、管理人处分债务人重大 财产的权限和程序等问题,进一步保障债权 人等利害关系人在破产程序中的合法权利, 鼓励对债务人企业继续经营的资金支持,促 进债务人财产保值增值。

据介绍,近年来,人民法院持续推动破

产案件依法受理,随着执行案件移送破产审 查工作的大力开展, 破产审判机制不断健全。 2018年,全国法院新收强制清算与破产类案 件 18823 件, 同比增长 97.3%; 审结 11669 件,同比增长86.5%,积极推动通过重整程 序实现市场资源的优化配置, 服务经济转型 升级和高质量发展。

"建立法治化的营商环境,需要破除各 类要素流动壁垒,促进正向激励和优胜劣汰。 人民法院要通过加强破产审判, 依法处置 僵尸企业',进一步发挥破产在优化营商环 境、深化供给侧结构性改革中的积极作用。" 刘贵祥说。他还表示,依法审理各类商事案

件,推动形成公平开放透明市场规则,是人 民法院充分发挥司法裁判规范、引导和保障 功能, 为营造优质营商环境提供司法保障和 服务的重要方面。

数据显示,2018年,全国法院共审结一 审商事案件 341.8 万件, 力争通过合同案件 的审理,尊重契约自由、维护契约正义,强 化市场主体的契约意识、规则意识和责任意 识,提升市场经济活力。

持续护航营商环境

# 制度引领 法治护航

### -落实两会精神推动高水平开放述评

□据新华社报道

"继续推动商品和要素流动型开放,更 加注重规则等制度型开放" "以高水平开放 带动改革全面深化"……全国两会上,全方 位开放被赋予新的内涵。

落实全国两会精神,各地快马加鞭,以 制度型开放引领高水平开放,推动实现高质 量发展。

#### 以高水平开放促进高质量发展

全国两会结束后,全国人大代表、福州 市宏东渔业股份有限公司董事长兰平勇就开 始马不停蹄,忙着与非洲、中南美洲一些国 家洽谈投资项目。

依海而生,因"一带一路"而兴。宏东 从当年仅有2艘渔船的小公司成长为如今拥 有 170 艘船队的大型远洋捕捞公司, 在"一 带一路"沿线国家投资建设远洋渔业基地, "手把手教会当地渔民驾船、捕捞"。

一带一路'让我们渔民'造大船 捕大鱼'的梦想成真,我们坚信,随着 '一带一路'建设愈发深入,我们的路子也 会越走越宽。" 兰平勇说。

3月10日, 习近平总书记在福建代表 团审议时,对当地开放提出要求:希望福建 发挥经济特区、自由贸易试验区、综合实验 21世纪海上丝绸之路核心区等多区叠 加优势,不断探索新路……力争在建设开放 型经济新体制上走在前头。

"这是习近平总书记着眼干当今世界经 济开放新格局、区域发展新杰势, 对福建开 放提出的新要求。"福建省委改革办有关负 责人说,下一步,我们要加强各区之间的联 动互动,在叠加效应上做文章,发挥好

建设开放型经济新体制, 以高水平开放 带动全面深化改革,是中国迈向高质量发展 的内在要求, 也是实现与世界合作共赢的必 然洗择。

在日前闭幕的中国发展高层论坛 2019 年年会上,"坚持扩大开放,促进合作共 赢"成为与会中外人士的普遍共识。

"开放往往让被动的改革变为主动的改 明天的改革变为今天的改革。"中央财 经委员会办公室副主任韩文秀说,要以第二 次"人世"的勇气和决心,变外部压力为内 生动力,深化供给侧结构性改革,实现一举

"共同的命运将我们牢牢捆绑在一起。" 苹果首席执行官蒂姆·库克如此形容开放与 合作。他说,这不仅仅对中国发挥潜力很重 要,对于推动全球整体经济繁荣也意义非

#### 以制度型开放引领高水平开放

通过外商投资法,强调更加注重规则等 制度型开放……两会前后,制度型开放成为

从摸着石头过河到注重顶层设计,中国 进入制度型开放新时期。

"我认为通过《外商投资法》是中国对 外开放新的一步,也是实实在在的一步。 美国安利公司董事会主席德·狄维士说,这 让更多企业意识到,中国市场是值得投资的 沃士, 是可以提供机遇的沃士。

外商投资法更加强调对外商投资的促进 和保护,其中,实行准入前国民待遇加负面 清单管理制度, 内外资一致的相关规定和注 重知识产权保护等内容,得到外商的赞许。

"对于美光来说,中国市场非常重要, 我们希望能够成为中国的合作伙伴,融入中 国高质量发展。"美光科技总裁兼 CEO 桑 杰·梅赫罗特拉说,创新需要开放的市场、 建立健全法治保障,而中国正在以实际举措 推讲这些方面的讲展。

商务部副部长钱克明表示,制度型开放 是更加深入、全面、系统、公平、透明的开 放,需要努力建立同国际投资和贸易通行规 则相衔接的制度体系,进一步提高营商环境 的法治化、便利化水平, 并积极参与全球经

#### 坚定扎实向高水平开放迈进

这两天,全国人大代表、东浩兰生集团 上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟

作为招展商之-. 他对第二届讲博会招 "我们将集中更多资源、投入 展充满信心。 更多精力,到更多地区招揽客商。"章伟民

办好第二届中国国际进口博览会,缩减 外资准人负面清单,推动共建"一带一路", 促进贸易和投资自由化便利化……针对下-步高水平开放, 政府工作报告列出的举措实 实在在

扩大开放,中国决心坚定,行动有力。 发展改革委将进一步完善外商投资管理 制度, 商务部将在营造国际一流的营商环境 上下功夫,银保监会正在抓紧研究新一轮开 放措施,工信部下一步将全面放开一般制造

开放带来"引力"。美中贸易全国委员 会会长克雷格·艾伦接受记者专访时说,中 国正在进行结构性改革, 有庞大的中产阶级 购买力和人力资本,并且以实际行动扩大开 放……这些对其会员企业来说都将产生巨大 的吸引力

"每次来中国,这个迷 开放凝聚信心。 人国家展现出的创造力和企业家精神无时无 刻不激励着我。"宝马集团董事长科鲁格说, 未来宝马不仅会在中国生产电动车,还会把 '中国制造"出口到其他市场。

开放促进共赢。就在不久前,中国与意 大利签署了共同推进"一带一路"建设的谅 解备忘录。意大利总理孔特说:"我们愿意 '一带一路'合作,因为它给我们提供 了增加对外经贸往来的各种机遇。

# 浙江长兴"体检"式服务保障企业安全生产



今年起, 浙江省长兴具在全具开展安全 生产集中蹲点整治行动,长兴县应急管理局 变传统的检查执法为"体检式服务",针对各 乡镇不同企业特点制定个性方案,开展"安

图为3月28日,长兴县应急管理局的 工作人员在车间内对包装环节机械臂操作的 防护措施讲行现场查看 新华社 图/文

生态环境部通报江苏响水"3·21"特大爆炸事故:

## 灌河入海口等监测点位持续达标

□据新华社报道

28日, 生态环境部新闻发言人刘友宾通 报江苏响水"3·21"特大爆炸事故环境应急 工作时说, 地表水监测显示, 灌河入海口等 监测点位各项指标持续达标。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上, 刘友宾介绍, 生态环境部工作组抵达事故现 场后, 当即成立综合、监测、专家、后勤保 障 4 个工作小组, 统筹协调国家、省、市、 县四级生态环境部门应急处置力量, 有序推 进各项工作。生态环境部还调集环境监测及 土壤处理等方面的49名专家,全 力支持当地科学妥善处置事故。

他说,根据爆炸事故的污染特征,经专 家会商,确定此次环境空气应急监测指标为

二氧化硫、氮氧化物以及苯、甲苯、 等有机污染物。27日10时,事故点下风向1 公里出现苯超标现象,根据现场专家分析, 主要是由于事故现场作业导致前期被埋污染 物重新暴露,持续挥发造成下风向超标。事 故点下风向 2 公里和 3.5 公里处各项污染物 浓度均低于标准限值。

地表水方面, 工作组与当地有关部门确 决定对化工园区内新民河、新丰河和新 农河三条入灌河河渠进行封堵,通过筑坝拦 截的方式,在园区内形成约3.5平方公里的 封闭圈,防止污染废水向南部河网扩散。

他表示,新丰河、新农河闸外水质各项 监测指标均低于标准限值;新民河河水 26 日 起处置达标后外排,外排水质持续达标。灌 河入海口等监测点位各项指标持续达标。

商务部将会同有关部门

## 探索推进重要产品追溯立法

□据新华社报道

记者 28 日从商务部获悉, 商务部将会同 相关部门探索推进重要产品追溯立法, 在这 一追溯体系建设前期示范工作基础上,着力 平台、监管等方面工作建设

商务部新闻发言人高峰是在当日举行的 例行新闻发布会上作出上述表示。2016年以 来, 商务部和财政部支持山东、上海、宁夏、 厦门四个地方大力开展示范探索,追溯体系 建设取得了积极成效。高峰介绍, 有关地方 结合自身实际,从追溯平台建设、追溯标准 体系、追溯管理评价机制、追溯体系与市场 监管衔接等方面,积极推进重要产品追溯体 系建设, 形成一批可复制推广的经验

"追溯体系建设的最终目标是要让流通 商品的质量安全在阳光下运行。"高峰说,未 来商务部将从四方面着手,推进追溯体系建 设,即加强制度建设,会同相关部门探索推 进重要产品追溯立法,完善追溯标准体系; 推进平台建设,实现各部门各地区追溯体系 的互联互通,推动建立覆盖全国、先进适用 的重要产品信息化追溯网络。此外,还将创 新技术手段, 鼓励运用大数据、区块链等先 讲技术,不断提高追溯的智能化和准确性; 加大追溯与监管的联动, 使来源可查、共向 可追、责任可究的追溯体系建设成果成为市 场监管的有力依据,有效维护市场竞争的良 性秩序, 切实保障人民群众的消费安全, 服 务人民群众对美好生活的需要