# 首个省级市场监管行政处罚信息系统上线

# 全市市场监管干部将在统一信息系统中办理行政处罚案件

□记者 胡蝶飞

本报讯 4月1日,全国第一 个省级市场监管行政外罚信息系统 正式上线。这标志着上海市场监管 部门机构改革从物理融合向化学融 合发展又迈出一大步, 今后全市市 场监管干部都将在这个统一的信息 系统中办理行政处罚案件。

尽管此前,上海已经完成了市 级市场监管机构改革, 但无论是原 工商、质检、食药监等部门的行政 外罚信息系统, 还是各区市场监管 局现行使用的行政处罚系统,都已 经难以满足机构改革后市场监管执 法机构实施行政处罚的需要。既有 行使层级不一致的问题, 又有新旧 法规的差异问题。

去年12月底,国家市场监管 总局颁布《市场监督管理行政处罚 程序暂行规定》(以下简称2号 令)和《市场监督管理行政处罚 听证暂行办法》(以下简称3号 令),上海市市场监管局立即启动 配套行政处罚信息系统建设。同 时成立了行政处罚系统建设工作 领导小组,努力实现市区两级市场

监管部门使用统一行政处罚信息系 统的目标。

目前,行政处罚信息系统的建 设工作已经完成了最后的调试部署 和用户培训阶段。下一步,将针对 在系统调试、试运行中出现的各类 问题进行不断优化,并逐步开展多 个原处罚系统的数据迁移。

随着统一行政处罚信息系统建

设完成并上线使用,也标志着上 海市市场监管部门机构改革从物 理融合向化学融合发展又向前迈 出了一大步。今后全市市场监管 干部都将在这个统一的信息系统 中办理行政处罚案件, 有利于促 进行政执法工作的统一和规范, 进一步提升上海市场监管部门执法 的能力和水平。

### 嘉定区推进兼职法治副校长全覆盖

本报讯 "同学们,你们知 首检察官是什么吗?"昨天下午。 嘉定区人民检察院副检察长肖友 广作为"新上任"的法治副校长 走上讲台,为嘉定区第一中学的 学生上了一堂法治课。记者获 悉,此次受聘的共有6名法治副 校长,他们将分别对应嘉定区6 个片区,后续"兼职法治副校 长"将分批逐级在嘉定区实现全

为落实国家机关"谁执法、 谁普法"的普法责任制要求,嘉 定检察院与区教育局联合举行 "法育未来、七色花开"嘉定区 兼职法治副校长全覆盖启动仪 式。检察长和检察官"跨界"担 任法治副校长, 带着新鲜出炉的 普法案例和最通俗易懂的法律知 识走讲课堂。

在启动仪式上, 肖友广副检

察长宣读了该院《2019-2021年 关于加强兼职法治副校长工作的 《方案》规定,兼职法 治副校长会根据治安形势、学校 实际和学生特点,制订学校法治 教育计划,并利用网络资源、检 察开放日、校园巡讲、法律知识 竞赛、学法用法夏令营等多种途 径,对在校学生开展有针对性的 法治教育

据该院有关负责人介绍,兼 职法治副校长的职责不只是讲 课,除了走进校园为学生们讲授 犯罪预防、自我保护等各类课程 之外, 更重要的是他们会参与到 学校的法治教育和学校安全管理 工作中。兼职法治副校长会配合 相关部门查处侵害师生权益和滋 扰校园的案件, 协助落实对涉性 侵违法犯罪人员入职前查询和从 业禁止机制,并对涉罪和有严重 不良行为的在校学生开展保护处 分等工作。

#### 上交会探营:

# "上海智造"赋能蓝天保卫战

本报讯 在今年全国"两会" 政府工作报告中, 明确提出"加强 污染防治和生态建设,大力推动绿 色发展"。在上海,一些民营企业已 经行动起来,以"上海智造"赋能 "蓝天保卫战"——例如具备离子净 化、环境监测等功能的智能路灯, 即可化身一根根直指蓝天的"卫 士", 以智能科技抑制 PM2.5 大气 污染。今年4月18日,该型路灯将 亮相第七届中国 (上海) 国际技术进 出口交易会。昨天,本报记者率先 探营了相关研发企业,了解其中奥

照明,已不再是智慧路灯的唯 用途。记者看到,该型智慧路灯 具备信息化、智能化、数字化及清 洁能源技术,实则建立了一个"零 排放智能环境平台"。其中智慧路灯

大应用子系统 组成,包括 LED 驱霾灯 (国际专利) 离子除霾芯 片、环境传感 监测子系统、 新能源采集及 存储系统等。

未来,该 型路灯还可升 级改诰作为智 慧城市建设的

突破点。利用路灯为有效物理载体, 集成通信微基站、WIFI 热点、视频 监控、井盖防盗报警、加装多媒体 发布屏、一键呼叫设备、汽车充电 桩,智能垃圾桶等,可实现信号覆 盖,新能源汽车充电等,不仅使公 共资源得到进一步的合理利用, 更



图为企业负责人介绍研发的科技产品

能为智慧城市大数据提供数据接口

据介绍,该型路灯的研发单位 是坐落于上海临港软件区的诺贝尔 奖科学家创新中心。目前,该公司 已先后获得上海市大张江自主示范 创新项目基金及科技基金资助。

# "一键查询"为未成年人筑起一道"防火墙"

近日,广州市花都区人民检察院整合本辖区内 106 名性 侵、拐卖、拐骗未成年人的成年犯罪分子资料,研发了广东首 个"未成年被害人已决案件查询系统",使涉未成年人行业通 过"一键查询",将不适宜从事涉未成年人行业的人员"挡在墙 外"。据《中国青年报》报道,目前已对150名教师、临聘人员、 工勤人员、保安等教育行业人员进行了入职查询。

#### 把对未成年人的保护前置

从犯罪学的角度来看, 性侵犯 罪的一个显著特点,就是"犯了再 犯",即便是因为性侵犯罪受到了 法律的惩戒,在时过境迁、具备作 案条件之后 当事人还是有可能再 次犯罪。而针对未成年人的性侵犯 罪,因为受害人自我保护能力差, 性侵者更容易得逞,所以客观上更 加加大了"再犯"的概率。

由广州市花都区检察部门推出

的"未成年被害人已决案件查询系 统"则相当于在性侵、拐卖、拐 骗未成年人前科人员和未成年人之 间筑起了一道有效的防火墙。进而 可以有效降低有前科人员对未成年 人"犯了再犯"的概率,最大限度 对未成年人提供保护。这倒不是说 不允许这些已经接受法律惩戒的前 科人员接触未成年人, 而是在一些 需要更多接触未成年人的行业和岗 位,禁止有前科人员的进入,从而减 少他们接触到未成年人的概率。

这样的行业, 主要集中在教育 领域,包括幼儿园和中小学的教 师、学校的保安、宿舍管理员, 以 及各类校外培训机构的从业人员 等。该系统首先把近年来花都区内 判决的106名有性侵、拐卖、拐骗 前科的人员资料录入系统内 包括 涉案人员的姓名、身份证号码、户籍 地址、详细地址等。按照系统的"一 键查询"功能,只要在查询页面中输 入被查询人姓名或者批量导入被查 询人员信息,再点击"查询"或者"批 量查询"按键,系统便能快速进行信 息配对, 查询该名人员是否存在性 侵未成年人等"犯罪前科"

说到底, 这套系统就是通过向 一些行业或用人单位提供简单、便 捷的查询功能, 进而把涉未成年人 犯罪的前科人员阻挡在这些行业或 用人单位的大门外,不给他们"犯 了再犯"的机会,从而把对未成年 人的保护前置。这样的理念, 既符 合对未成年人保护的原则, 同时也, 符合世界发达国家针对未成年人保 护的一种"惯例", 当然是值得肯 定的。

## 保护未成年人同时也要依法保护前科人员合法权益

早在 2016 年,上海市闵行区 就构建了"黑名单"体系,限制曾 经有强奸、猥亵等涉性侵违法犯罪 记录人员从事相关行业。

无论"黑名单"抑或是"一 查询",不仅不违背现行法律,反 而有法可依。根据刑法规定, 依法 受过刑事处罚的人, 在入伍、就业 时应如实向有关单位报告自己的情 况,不得隐瞒。根据教师法,受到 剥夺政治权利或者故意犯罪被判有 期徒刑以上刑事处罚的, 不能取得 教师资格。根据义务教育法, 学校 不得聘用曾经因故意犯罪被依法剥 夺政治权利或者其他不适合从事义

务教育工作的人担任工作人员。

相关法律早就剥夺了有性侵前 科人员从事教师或学校工作人员的 权利, 但由于信息共享的部门区域 阻隔, 加之没有职能部门牵头推 动, 所以尚未形成规范的一体化查 询和限制体系。花都区推出的"一 键查询"系统、并未超出法律规定 而限制公民权利、它只是对相关信 息进行整合以便查询。

为了让更多未成年人得到保 护,或者说为了在更多未成年人和 有前科人员之间竖起一道防火墙, 这一系统有必要在进一步完善的基 础上 在全国更多地方推广应用。 现在需要考虑的一个问题, 就是如 何在保护未成年人不受侵害的同 时,也依法保护前科人员的合法权 益,主要就是要避免信息泄露进而 给他们带来权利上的伤害, 避免惩 戒无限扩大化。

从这个角度来说, 应该把这套 查询系统的使用严格限定在一定的 范围之内。既然查询的成本很低, 过程也很便捷, 那么不妨要求有查 询必要的行业或单位提出查询申 请,提供查询人员名单,然后由有 关部门人员提供查询服务。这样既 可以达到查询的目的。也可以有效 避免被查询人信息的泄露风险。

### 当尽快构建层级更高、更科学的"一键查询"系统

最高法和最高检有关人员均透 露,性侵害未成年人犯罪熟人犯罪 比例相对较高; 有性犯罪前科者再 次犯罪比例相对较高。中国少年儿 童文化艺术基金会的数据显示,在 2017 年媒体公开报道的 378 起性 侵未成年人(14岁以下)案例中,施 害人为多次作案的有120起,占比 31.75%; 熟人作案 209 起, 占比 59.89%。此外,有心理学家研究证 明、性侵儿童者再犯率为各类罪犯

由此可见, 这些性侵前科者对 防范能力较差、自我保护意识较弱 的未成年人威胁极大, 如果放任其

从事可能接触未成年人的行业,无 疑将增大悲剧发生的概率。在一些 国家,对此类犯罪者的限制是非常 严格的,如美国的"梅根法案 "安博警戒"系统。一些规定近乎 苛刻, 如规定此类罪犯刑满释放后 要配备可跟踪监控的电子脚镣,并 公开其信息, 甚至实施化学阉割。

相较而言, 我国对此类人员的 从业及活动限制相对比较宽松。比 如一些幼教、辅导机构、民办幼儿 园等招聘的一些老师都没有进行前 科审查, 难免让一些劣迹者混入其 中。如花都区仅仅整合了该辖区内 106 名性侵、拐卖、拐骗未成年人

的成年犯罪分子资料,无疑是"牛 栏关猫"。

所以,应当尽快构建层级更 更科学的"一键查询"系统, 不妨由公安部门牵头, 依托其人口 信息及违法人员信息系统,构建覆 盖全国的查询系统,不局限于性侵 害犯罪,对有拐卖儿童、性骚扰劣 迹者均列入数据库, 并限制其从事 保姆、家教、辅导机构等可能频繁 接触未成年人的任何行业。进而形 成对此类人员的有效约束和限制。 将其对未成年人的潜在威胁降至最 摘自北京青年报等

(谚路 整理)