芬太尼类物质被正式整类列管

整类列管芬太尼类物质是中国毒品问题治理的创新性举措

□据新华社报道

公安部、国家卫生健康委员会和国家药品监督管理局近日联合发布《关于将芬太尼类物质列入〈非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录〉的公告》，标志着中国政府已正式整类列管芬太尼类物质。围绕芬太尼类物质管制进展及下步工作情况，国家禁毒委副主任、公安部反恐专员刘跃进，国家卫健委副主任王贺胜，国家药监局副局长陈时飞1日上午在国务院新闻办举行的发布会上回答中外记者提问。

中国政府正式整类列管芬太尼类物质

刘跃进说，根据《麻醉药品和精神药品管理条例》《非药用类麻醉药品和精神药品列管办法》有关规定，公安部、国家卫健委、国家药监局决定将芬太尼类物质列入《非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录》，标志着中国政府已正式整类列管芬太尼类物质，这是中国禁毒法制建设历程中的重大创新性举措。

刘跃进表示，当前，全球毒情发生深刻复杂的变化，特别是以芬太尼类物质为代表的新型毒品来势凶猛，已在一些国家大规模流行滥用，造成大量人员死亡，引发严重社会问题。面对这一国际性难题，中国政府对芬太尼类物质实行整类列管，既是提前防范和应对化解新型毒品问题带来的风险危害、保障人民群众身心健康的重要举措，也是参与全球毒品治理、维护世界安全稳定的重要体现。

“整类列管芬太尼类物质是中国毒品问题治理的创新性举措，为我国禁毒领域深化改革、完善发展带来机遇。”刘跃进说，中国相关主管部门相互协作、密切配合，在4个月内完成了芬太尼类物质整类列管的法定程序。

引入“类物质”概念，对某类物质“按类管制”

王贺胜说，中国政府整类列管芬太尼类物质，引入了“类物质”的概念，在文献调研、经验借鉴、专家论证、意见征求等基础上，明确了“芬太尼类物质”的法律定义，既保证该定义涵盖需要列管的所有品种，又最大限度地减少对医药、工业、科研等领域合法需求的影响。同时，增加列管品种。启动法定列管程序，将“芬太尼类物质”增列入《非药用类麻醉药品和精神药品管制品种增补目录》，正式将“芬太尼类物质”按类纳入毒品管制范畴。

“引入‘类物质’概念，对某类物质实行‘按类管制’，既完善了毒品管制的法律规范体系，为打击和惩治各类新型毒品犯罪活动提供了有力的法律依据，也是对中国特色社会主义法律体系的补充和完善。”王贺胜表示，当前，相关部门正在研究制定“关于办理芬太尼类物质犯罪案件适用法律若干问题的意见”“芬太尼类物质依赖性折算表”“关于芬太尼类物质犯罪案件立案追诉标准的规定”等相关文件。

陈时飞说，在芬太尼类物质整类列管论证过程中，还制定了例外规定，如果发现列管的芬太尼类物质有在医药、工业、科研或者其他合法用途，可以及时在非药用目录和药用目录之间动态调整。随着立法技术和行政监管手段的逐步完善，今后如果有更好的立法方式或者管控手段，也会及时作出调整。

中国积极参与全球毒品治理

刘跃进说，中国政府在打击毒品犯罪的问题上，态度是非常鲜明和坚决的，法律是非常明确的。在芬太尼类的新型毒品在中国还没有大规模泛滥的情况下，中国政府就高度重视，先后列管了25种芬太尼类物质，还有2种前体，超过了联合国规定管制的21种。在执法上，都是严格按照法律办事，执法必严。

针对媒体提出的美国指责中国是其芬太尼类物质主要来源国的问题，刘跃进说，中国对芬太尼类药品的管控非常严格，合法厂家生产的芬太尼类药品从来没有发生过流弊，也不可能流入美国。中国执法部门曾经侦破过数起非法加工和向美国贩卖芬太尼类物质的案件，都是境内外不法分子相互勾联，以伪装、夹藏等方式通过国际邮包输往美国，但数量极为有限，不可能是美国的主要来源。美方的指责缺乏证据、有违事实。

刘跃进介绍说，在实现对芬太尼类物质整类列管以后，中国政府将采取一系列措施，包括深入摸排重点地区生物医药基地和化工园区，查清排除非法制造芬太尼类物质的风险点，部署海关重点关区加大对高风险国际邮包的查缉力度，有效拦截芬太尼类物质走私出境，主动加强与有关国家的情报交流和个案合作，联合侦控走私案件等。

他表示，制贩和滥用芬太尼类物质是国际性问题，仅依靠一国之力难以解决，中国政府将认真履行国际禁毒义务，积极参与全球毒品治理，与包括美国在内的国际社会一道共同研究、积极应对芬太尼类物质等新精神活性物质管制难题。

清明将至 缅怀“无语良师”

3月31日，浙江大学医学院学生列队向“无语良师”碑献上鲜花。清明节前，来自浙大医学院的三百多名师生和百余位社会人士来到浙江大学的“无语良师”碑前参加缅怀活动，向702位为医学教育、研究事业作出贡献的“无语良师”致以敬意。“无语良师”是医学界对遗体捐赠者的尊称。 新华社发

报销没问题、金额随意调……

“黑车”为何能打出真发票？

□据新华社报道

可以提供正规出租车发票，金额还可以随意调……“新华视点”记者近期在上海虹桥火车站等地暗访发现，提供正规出租车发票成了不少“黑车”的揽客手段。

“黑车”如何能打出正规的出租车发票？

提供正规发票，成“黑车”揽客手段

3月18日晚10点30分左右，记者在虹桥火车站到达出口看到，尽管有车站管理人员在现场维持秩序，但仍有一些不明身份人员公开揽客。

“小伙子，打车吗？”一位中年女性询问记者。记者问是否是正规出租车，对方回答“是专车”。记者表示需要出租车发票用来报销，对方马上表示可以机打正规出租车发票，“报销肯定没问题”。

谈妥后，该女子联系司机，将记者和另一位乘客送上一辆安徽牌照的墨绿色面包车。到达目的地，记者微信转账后，司机拿出一个长10厘米、宽5厘米左右的机器，操作一番后，打出一张金额为75元的出租车发票。发票印有“上海铭泰出租汽车有限公司发票专用章”，出租车车牌号为FM3270。

3月20日晚7点30分左右，记者再次来到虹桥火车站，不断有“黑车”司机招揽生意。记者表示去浦东国际机场，且需要出租车发票，对方表示，车费240元，“可以找人打一张真发票”。

随后，这名“黑车”司机来到一辆白色面包车前，车内的人打出了一张面额为297元的出租车发票。发票印有“上海强生常宁出租汽车有限公司发票专用章”，出租车车牌号为FM7722。

两张发票是真的吗？

记者登录国家税务总局上海市税务局网站，第一张发票的查询结果显示，这张发票于2016年1月14日由国家税务总局上海市税务局出售，购票方为上海铭泰出租汽车有限公司。第二张发票的查询结果显示，发票于2017年11月14日由国家税务总局上海市闵行区税务局第十四税务所出售，购票方为上海强生常宁出租汽车有限公司。

记者拨打12366税务服务热线，将两张发票信息提供给接线人员。对方表示，发票信息是真的。

打票机网上能买，部分出租车公司管理随意

“黑车”怎么能打出正规出租车发票呢？

在转转二手平台上，记者以“打票机”为关键词搜索出不少商品，售价从两三百元到六七百元不等。一款“的士出租车手动打票机”的历史交易量为12台，卖家表示，机器最低480元，出租车发票200元一卷。

在淘宝网也可以搜索到相关打票机。记者联系一款售价为650元的“出租车通用打票打印机”卖家，对方表示，打票机是由市面上常见的打印收银小票的针式打印机改装而成，终身售后，“上车时间、下车时间、车牌号、里程、金额、等待时间、是否收取燃油费都可以自己编辑”。这意味着，“黑车”司机可以随意打印发票，想打多少打多少。

“机器好搞，发票难买。”一名“黑车”司机对记者说，弄到正规出租车空白发票很关键。

青岛出租车司机徐力华告诉记者，他所在的出租车公司每月给司机发放10卷出租车发票，每卷100张。“如果用完可以再找公司要。公司会说，这个票就你自己用，不要给别人。”

记者随机询问了一些出租车司机，他们表示，有的出租车公司发票管理较宽松，可以随时领取，领取之后到底用了多少也不会去查。他们也曾听说有人私下倒卖、出售空白出租车发票。

公开信息显示，此前，上海公安机关曾破获过出租车司机倒卖发票的案件。案件中，出租车司机孙某多次向杜某出售出租车发票共计1042份。

对于记者拿到的“黑车”发票，上海强生常宁出租汽车有限公司回复称，根据发票信息查询发现，该发票此前曾被盗，公司去年1月曾向派出所报案。上海铭泰出租汽车有限公司工作人员表示，发票信息是真的，但如何流出还在调查中。

徐力华告诉记者，自己身边也发生过类似事件。有出租车驾驶员因吃午饭、去洗手间离开车辆，空白发票因此被盗，但也存在出租车驾驶员将发票倒卖后，谎称发票丢失或被盗。

加强发票管理，倒卖发票要严打

上海市交通管理部门接受记者采访时表示，今后将继续督促企业对每月车辆和驾驶员发票领用情况，定期组织与实际服务车次进行抽查和比对，发现异常情况及时查处。

据记者了解，上海市交通主管部门早在2012年就明确了出租汽车行业发票管理的相关要求，要求企业对出租汽车发票的发放、使用、结存等进行账簿登记，严格专人保管，防止因管理疏漏造成发票丢失。

对于网售打票机的问题，转转方面回复称，平台风控团队已加强对相关物品审核筛查，如确认平台上卖家所售物品涉嫌违规违禁，会立即下架和封禁。

截至记者发稿，在转转平台搜索“打票机”已无法查到相关物品，并显示“搜索结果可能涉及不符合相关法律法规和政策的内容，未予显示”。

倒卖发票不仅违反行业管理条例，还面临法律风险。

根据最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)，非法出售普通发票一百份以上或者面额累计在四十万元以上的，应予立案追诉。

中央财经大学财税学院教授温来成认为，包括出租车发票在内，部分行业的发票管理存在漏洞和薄弱环节。“税务机关和行业主管部门应组织不定期的检查，对于倒卖发票的违法行为严厉打击，遏制这些行为蔓延。”