### 市第十五届人大二次会议收到代表议案49件

# 哪些"民生议案"将成为申城"法规





记者 王湧 摄

□法治报记者 陈颖婷

无证犬伤人怎么办? 如何终结非机动车 的"野蛮驾驶"? 互联网诊疗如何有效监管? 在今年上海两会期间, 市人大代表提出了许 多事关民生的议案。这些议案办理的进程如 何?哪些议案有望上升为申城的地方立法? 在上海市十五届人大常委会第十一次会议 上,这些"民生议案"交付相关委员会后, 有了最新的审议结果。

据了解,上海市第十五届人民代表大会 第二次会议大会秘书处共收到代表十人以上 联名提出的议案 49 件。最终,40 件议案被 大会列为正式议案。

### 养犬条例立法后评估 化解无证犬扰民伤人问题

今年上海"两会"期间,吴前进等14 位代表提出,《上海市养犬管理条例》施行 已近8年,实践中存在规定过于宽松、处罚 额度低等问题, 尤其是近年来犬只数量猛增 带来的伤人扰民、环境污染、疾病传播等情 况不容忽视,建议尽早修订《条例》。

市人大监察和司法委员会认为,随着人 民群众生活水平的不断提高,犬类已成为很 多市民的宠物和"家庭成员" 《条例》的 实施, 为规范养犬行为, 保障公民健康和人 身安全,维护养犬人合法权利,维护市容环 境卫生和社会秩序发挥了积极作用。

针对群众反响强烈的无证犬扰民、破坏 环境、咬人伤人等问题,公安机关等部门细 化了相关执法配套制度,探索运用商业化手 段和信息化技术,加大对养犬行为的管理。 同时也存在着相关职能部门对《条例》赋予 的管理措施和手段,尚未充分用足用好等问 题。在如何平衡加大养犬管理力度与体现城 市温度之间的关系、兼顾不同社会群体诉求 等方面还有待加强研究。

为此,委员会建议:市公安局等有关部

门要讲一步加大《条例》的贯彻执行力度。 充分运用法定管理措施和处罚手段。同时, 要开展对法规实施效果的全面评估, 认真梳 理执法管理中存在的问题, 研究切实可行的 管理措施和办法。委员会将与市公安局保持 沟通,积极参与立法后评估和相关立法调 研,及时启动法规修改工作。

### 非机动车管理有望升为法规

厉明等 18 位代表提出,上海交通大整 治虽然取得了有目共睹的成果, 但对非机动 车的违法行为整治力度还有待加强。全市交 通事故中涉及非机动车的占60%,非机动车 存在的乱停车、乱鸣笛、乱改装、乱骑行、 乱闯灯等十大乱象亟待解决,建议在《上海 市非机动车管理办法》的基础上,制定《上 海市非机动车管理条例》

市人大监察和司法委员会认为,道路交通是城市运行的"动脉"、城市文明的"窗 口",全力做好道路交通安全工作,对维护 城市运行安全、保障经济社会发展、展现上 海现代化国际大都市的良好形象具有十分重 要的意义。道路交诵大整治以来,特别是 《上海市道路交通管理条例》修订实施以来, 在加强综合交通管理,预防和减少交通事 故,依法推进道路交通治理能力现代化方面 取得了明显成效。根据交通大整治进一步向 规范非机动车和行人交通行为延伸的需要, 公安机关正在积极探索相关管理措施,加大 对非机动车交通违法行为的整治力度,但目 前所依据的《上海市非机动车管理办法》明 显滞后于实际执法工作需要。比如,共享单 车、电动车带来便利的同时, 也给城市道路 交通安全和管理秩序带来极大挑战,外卖, 快递导致电动车数量猛增、违法行车多发高 发,严重危害道路交通安全。社会各界要求 加强管理的呼声日益强烈, 但进一步完善现 有强制管理措施和惩戒手段缺乏法律支撑, 有必要将政府规章上升为地方性法规。

为加快该项立法工作,委员会已将其列 为今年委员会立法调研项目。委员会建议: 市公安局要在加大执法实践探索基础上,从 制度层面先行固化相关经验成果,并抓紧开 展立法调研,尽快形成立法调研报告和法规 草案建议稿。委员会将全面参与此项立法调 研,并根据法规草案成熟度,力争明年能提 出列入常委会年度立法工作计划的建议。

### 互联网医疗须套上法治"紧箍咒"

互联网医疗是新生事物,解决群众看病 难的同时, 所隐藏的风险也引起了人大代表 的注意。今年上海两会期间,周俭等20名 代表提出,去年国务院出台《关于促进"互 联网+医疗健康"发展的意见》,在传统诊疗 模式外找出新途径解决看病难、看病贵问 题。由于本市缺乏实施细则,一些医院面临 违规可能及合法性问题。为此建议市人大督 促市政府加紧出台相关管理办法,推动互联 网医疗更好发展

市人大教育科学文化卫生委员会认为, 随着互联网技术的不断发展, 互联网医疗已 成为医疗行业的新业态,如何通过有效监管 保障互联网医疗健康发展显得日益迫切。 2018年4月,国务院办公厅印发《关于促进 "互联网+医疗健康"发展的意见》,从健全 服务体系、完善支撑体系、加强行业监管和 安全保障等方面提出了明确要求。上海有必 要结合实际, 对相关内容予以细化, 强化互 联网医疗的法制保障。委员会建议,市政府 相关部门从本市互联网医疗的实际出发,根 据有关规定,借鉴兄弟省市监管经验,抓紧 起草本市互联网医院、互联网诊疗管理的规 范性文件。起草过程中要充分听取包括相关 市人大代表在内的医疗卫生领域专家的意见 建议, 切实提高规范性文件的针对性、实效 性。委员会将密切关注并推动有关规范性文 件的起草工作, 支持本市互联网医疗事业不

■代表风采

## 周琴:用心做好每件小事

"当了人大代表,应该要为选区的居民 做一些实事,解决一些具体的问题,这样才 算是履行了一名人大代表最基本的职责。" 杨浦区第十六届人大代表,上海飞达羽绒厂 党委书记周琴这样说。

2017年年初,周琴在走访社区时了解 到,位于双阳路 54 号的居民区内,有很多 已经清运完垃圾的垃圾桶, 里面仍有许多垃 圾残留掉在地上,还会散发出阵阵臭味,尤 其到了夏天, 可能会滋生各种细菌, 既污染 小区环境, 也不利于居民的身体健康。此前

居民也反映过, 但一直没有得到切实解决。

周琴在多次实地了解情况后,与社区群 众多次沟通和商量,向有关部门反映了问 题,希望在垃圾桶摆放点旁加设一个水龙 头,用于冲洗刚刚清运完垃圾的垃圾桶。

意见提出后,经过街道、自来水公司和 物业反复协调,最终在小区里增设了水管, 小区保洁员通过从物业接出来的水管,实现 了对垃圾桶的冲洗。

现在小区环境好多了,看到小区的环境 卫生和居民的身体健康有了保障,周琴十分 "问题虽然很小,但确确实实 关乎周边居民的环境安全,我觉得自己做这

样的事情非常值得。"

周琴珍惜每一次提出意见建议的机会 每次集中开人代会前夕,她都会一次次跑社 区,了解居民呼声,挑选出最有可能解决和 最迫切的问题去反映。例如,她曾反映控江 路 896 弄企业宿舍内租户污染小区环境,给 小区保洁增加负担的问题, 在她的奔走和呼 吁下,租户们制造的污染和垃圾减少了,还 主动出了一部分费用用于小区的额外保洁, 居民们也表示满意。

"用心做好每件小事,认真履行好一名 人大代表的职责。"这就是周琴的履职格言。

### ■人大直通车

### 黄浦人大调研 旧改征收工作

本报讯 3月28日上午,黄浦区 人大常委会主任、党组书记韩顺芳对黄 浦区旧区改造和征收项目推进工作情况 开展走访调研。区人大常委会副主任屠 奇敏参加调研。

韩顺芳一行先后赴乔家路地块和福 佑地块, 现场听取了征收项目推进情况 介绍,沿途步行查看了地块房屋结构与 设施情况,以及地块内优秀历史建筑的 保护保留情况,并走进居民家中与征收 地块居民交谈、了解对征收工作的感受 和建议。

区人大城建环保委、区人大常委会 办公室、研究室,豫园街道、老西门街 道、小东门街道人大工委,区旧改办、 区建管委、区房管局, 永业集团、金外 滩、复兴城、南房集团负责人等陪同调

### 宝山人大调研 区国有企业资产管理情况

本报讯 3月28日下午, 宝山区 人大财经委、常委会预算工委赴区国资 委调研区国有企业资产管理情况。

调研中,区国资委介绍了宝山区国 有企业资产基本情况、国资国企改革发 展情况及面临的难点和瓶颈、下一步工 作打算。随后,就国有企业资产管理情 况进行了座谈谈论。调研人员建议, 是区内国有企业间可通过合理搭配、优 势互补等方式,增加企业可持续盈利能 力。二是要从实际情况出发,进一步完 善"关于加强区属企业国有资产管理情 况的报告",为深化国有资产管理改革 提供全面、完整、准确的资产信息。

### 松江人大调研 校外教育培训机构整治工作

本报讯 3月20日上午,松江区 人大常委会副主任沈谦率教科文卫工 委, 赴区市场监管局调研校外教育培训 机构整治工作。

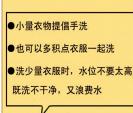
会上,区市场监管局局长吴国荣就 近年来在教育培训领域的相关工作、成 效以及遇到的困难作了详细汇报。区公 安分局、消防救援支队相关负责人针对 自身职责范围内的有关工作进行了汇报 交流。区人大教科文卫工委委员围绕教 育领域执法监管职责进行了探讨,并从 成立联席会议、联合执法等方面提出了 意见和建议。

### 徐汇人大视察 生命健康产业发展情况

本报讯 3月11日下午, 徐汇区人 大常委会主任李新华、副主任卢鉴一 行, 赴枫林生命健康产业园区和上海医 药临床研究中心实验室,视察调研生命 健康产业在徐汇的发展情况。

李新华主任在调研中提出:一是进 步提升工作站位,盘活徐汇的区域优 势资源。二是进一步深化产业内涵,提 升园区核心竞争力。三是进一步优化营 商环境, 吸引集聚优质企业。同时, 要 坚持招大引强,持续腾龙换鸟,不断提 升经济密度, 助力徐汇生命健康产业的 蓬勃发展。







卫生间节水一

吴键在马桶



厕所水箱过大, 可竖放一块砖头 或放一只装满水的大可乐瓶 以减少每一次的冲水量

【节约用水,从我做起!】