为推进基层治理提供更有力支撑

市人大昨启动居委会工作条例执法检查

□法治报记者 陈颖婷

居委会减负是否落到实处？“三驾马车”工作是否协调？居委会自治到了什么样的水平？这些问题都将在今年的执法检查中找出答案。市人大常委会昨天举行《上海市居民委员会工作条例》执法检查启动会。记者了解到，今年 7 月，市人大执法检查组将形成报告草案，提交常委会会议审议。

居委会条例发挥积极作用

《上海市居民委员会工作条例》自 2017 年 7 月 1 日起正式施行，这是全国首次以工作条例的立法形式，创制出台的有关居委会地方性法规。市民政局表示，《条例》正式施行以来，对完善基层社会治理法治保障体系，激发基层创新活力，发挥了积极的作用。2018 年适逢居村委会换届选举，此次参选规模最大。全市实际参选的居村委会共 5849 个，占应选总数的 99.6%，比上届提高了 0.7 个百分点。延期选举居村数量为历届最少，比上届减少 40 个。民主程度最高。居委会直选比例达 98.7%，比上届提高 1.8 个百分点，村委会海选比例达 99.4%，比上届提高 1.8 个百分点。

为了进一步了解法规的成效，今年 4 月中旬—6 月中旬，市人大常委会将集中组织开展执法检查活动。既通过听取汇报等形式，调研《条例》在全市面上的实施状况；又通过“解剖麻雀”等形式，深入了解《条例》在基层的落实落地情况。执法检查将与办理相关代表议案结合，邀请提出《关于结合垃圾分类等工作对〈上海市居民委员会工作条例〉进行修法调研的议案》的领衔代表、附议代表和其他关心基层建设的代表全程参加，充分用好代表的智慧和力量。此外，市人大常委会还将发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，着力在发现问题上下功夫，同时督促和支持相关部门及时研究解决《条例》实施中存在的问题，为推进基层治理提供更有力的支撑。

居委会负担过重问题仍需关注

在取得成效的同时，市民政局对基层反映的一些难点问题作了梳理。市民政局表示，虽然按照《条例》规定，市、区两级都建立了居村协助、行政事务清单和准入制度，但部分居村委会仍感到负担过重，工作量有增无减，表现在：重点任务多、台账留痕要求多、数据采集信息系统多等。居委会“行政化倾向”和“被动式托底”现象较多，影响自治功能的发挥；协助行政事务边界不清晰。有的职能部门下沉的事项中将居委会从“协助主体”变为“责任主体”，转而成为被考核对象等。

居业关系协调是基层治理的一大难点

《条例》对居委会与业委会、物业服务企业的关系作了明确，基层在实践中探索加强党建引领、居业交叉任职、居委会下设环境与物业管理委员会等方式加强对业委会的指导监督，但也存在缺少抓手的问题：一是专业支撑不足。物业领域专业性强，涉及财务、法律、工程等专业知识，居委会在专业指导和专业监督上，往往“心有余而力不足”，需要有关职能部门进一步加大专业支撑力度。二是政策支撑不足。《条例》规定居委会在特殊情形下临时代行业委会职责但对暂时代行的具体情形、职责边界、保障措施等操作性细则尚未制定，其中维修基金的使用还涉及委托代理的法律责任问题。

部门服务基层的导向有待加强

当前条块关系逐步理顺，部门服务街镇、街镇服务居村、居村服务群众的机制逐步健全，调研中，市民政局发现，实践中“块热条冷”、法规制度等落实不够的情况仍然存在。此外，各方信息碎片化有待整合。据了解，各部门下沉到居村的信息系统有十几个之多，条块之间、条条之间信息孤立，数据不共享。居委会承担了大量数据采集工作，重复录入、多头报送，却往往得不到数据反哺支撑。

居委会自治能力和水平还不平衡

党建引领基层自治共治，推动基层社会治理的整体水平有了提升，但也存在着自治能力水平不平衡的情况。自治相关制度执行运用有待加强。目前，市民政局对标《条例》做好配套文件的修订工作。重点对本市居民会议制度，居民委员会职责和工作制度，居民区听证会、协调会、评议会制度进一步修订完善，明断功能定位、规范工作流程。新的《上海市社区工作者管理办法》即将出台，市民政局将推动各区进一步优化招录机制。市民政局将计划构建全市统一、面向基层的社区治理平台“社区云”建设，汇聚全市统一的社区基础信息数据库。

他为火场烈士复原“最初的容颜”

——记民政部最高荣誉“孺子牛奖”获得者、上海龙华殡仪馆遗体整容高级技师王刚

□记者 夏天

本报讯 日前，上海龙华殡仪馆遗体整容高级技师王刚同志荣获国家民政部最高荣誉“孺子牛奖”。据介绍，近年来王刚和上海殡葬应急救援团队先后参与全国各地 30 余次善后援助工作，行程近 4 万公里。其中包括 2014 年“8·2”昆山粉尘爆炸、2015 年“东方之星”侧翻、2015 年“8·12”天津港大爆炸等。作为一名“上海工匠”，王刚以他独到的遗体 3D 打印技术，为一位位逝者成功还原“最初的容颜”，还其以最后的尊严，更让他们的家属得到慰藉。

2015 年 8 月 12 日 22 时 51 分，位于天津市滨海新区天津港的瑞海国际物流有限公司危险品仓库发生火灾，百余名消防官兵和港务消防队员及民警，悲壮逆行，积极组织扑灭火灾。最终，165 个鲜活的生命消失了。灾情就是命令，王刚和援助队踏上征途，初夜时分，他抵达离爆炸现场最近的天津市塘沽殡仪馆。

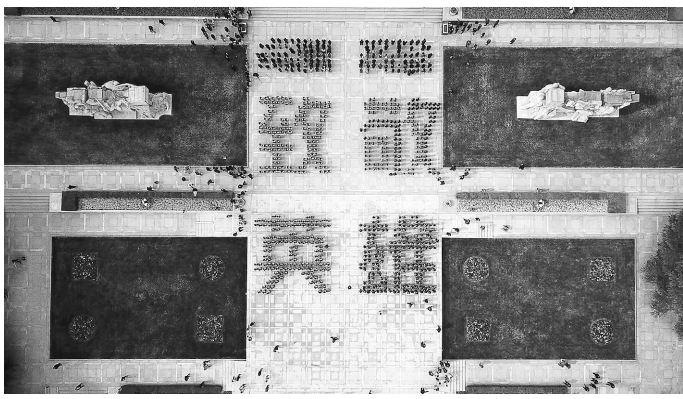
其中，一位 19 岁的英雄遗体只剩下三块骨头和一堆骨灰，是 DNA 比对才把英雄的忠骸聚在一起。凭着仅有的一张照片，捕捉每一个细微的面部特征。在面部塑形的十几个小时里，王根与逝去的英雄面对面注视着彼此，身边的空气仿佛都已凝固。

巨大的爆炸冲击波和燎燎火舌已经将战士遗体侵蚀得难以辨认。王刚小心翼翼地清理着身体表面的焦炭，对损毁的四肢进行拼接、缝合、整形、防腐、包扎。两个多小时后，烈士的躯干出来了。最关键的是头部和五官重塑，王刚拿着照片，不断思索、还原烈士的面部结构。操作台前，王刚与烈士几乎脸贴着脸，现场安静极了。油泥在手心揉搓的声音、汗水击打地面的声音、人的呼吸声和蚊子的“嗡嗡”声，都清晰入耳。鼻子、嘴唇、耳朵，相继成功塑形。就在大家都认为已经大功告成时，王刚又细心地开始为烈士“再造”青春痘。直到凌晨，王刚终于直起了腰，整容、化妆工作全部完成。

两个半小时后，王刚再次返回殡仪馆，为英雄补妆、铺花，点上比较明显的四颗痣。当战友看到自己的兄弟安详地睡在灵床上，脱口而出：“就是喜子！就是我们的兄弟！”

那几天里，每天入眼的都是残缺的躯体，入耳的尽是发自战士亲属们内心的悲泣。每天，王刚顶着炎炎烈日从寻找着每一位战士昔日的踪迹，一点一滴地找回他们曾有的样貌。就这样，在经历了 19 个昼夜和无数汗水后，10 位消防战士，在他们的手中成功找回了自己“最初的容颜”。

申城千人祭扫 快闪“致敬英雄”



□记者 陈颖婷

本报讯 4 月 3 日，由上海市委宣传部、上海市退役军人事务局指导，上海市龙华烈士陵园在龙华烈士陵园纪念碑广场隆重举办“致敬英雄”系列主题活动主场活动。

活动包括艺术快闪行动人群拼字“致敬英雄”、千人祭扫、“致敬英雄”上海市第三届清明草地诗歌会等内容。各界领导、军地代表、烈属、上海红色场馆负责人、上海市各烈士纪念设施、共建单位代表及上海市中小学生代表参与此次主题活动。**图为快闪行动人群拼字“致敬英雄”**

上海公安深切缅怀公安英烈

□记者 季张颖

本报讯 日前，上海市公安局在上海公安博物馆举行公安英烈祭扫仪式。记者昨天从上海警方获悉，自建国以来，上海公安战线共有 82 名革命烈士为城市的平安贡献了宝贵的生命。

连日来，全市各级公安机关以多种形式深切缅怀公安英烈。市公安局刑侦总队 60 余名刑警代表赴青浦祭扫上海“刑警之魂”墙和全国一级英模张浩墓，参观刑侦总队“忆峥嵘岁月 扬刑警精神”主题板报展。上海公安学院开展“缅怀、致敬、前行”系列主题活动。嘉定公安分局前往嘉定区烈士陵园，开展祭奠缅怀先烈活动。**图为市公安局在上海公安博物馆举行公安英烈祭扫仪式 上海警方 供图**

武警战士瞻仰烈士陵园

昨天，武警上海总队执勤第二支队官兵怀着崇敬的心情祭扫瞻仰高桥烈士陵园，武警战士还为祭扫人群讲解烈士事迹。

图为武警官兵向革命先烈墓献花 通讯员 文轶 摄影报道

沪铁警开展清明节路外安全宣传活动

□记者 陈颖婷
通讯员 郑汝鹏

本报讯 随着清明小长假临近，外出春游踏青人员激增，为切实增强沿线居民节假日期间安全出行和爱路护路意识，3 月起上海铁路警方组织开展以“爱生命、防危行、保畅通”为主题的路外安全集中宣传活动。

4 月 3 日，上海铁路公安处南翔站派出所联合南翔镇综治办，对管内天宇小学 300 余名师生开展进校入班路外安全宣传活动并向帮困助学学生赠送学习用品。此外，对沿线村庄及沪通铁路施工工地等部位，组织民警每日开展挂图宣传。截至目前，发放宣传资料 1000 余份。