### 清理存量、严审增量、完善制度

# 公平竞争审查制度已经在全国基本建立

□据新华社报道

国家市场监管总局副局长甘霖昨在国务院政策例行吹风会上表示，下一步将把公平竞争审查作为落实竞争中性原则的重要措施，重点在清理存量、严审增量、完善制度三方面加大力度。我国公平竞争审查工作从 2016 年 7 月开始正式实施，目前公平竞争审查制度已经在全国基本建立。

甘霖介绍，公平竞争审查是事前审查，从源头上打破行政垄断，目的在于防止政策措施排除、限制市场竞争。公平竞争审查不仅关注不同所有制企业的公平竞争，同时还要维护全国统一市场，保障所有市场主体能够公平、充分、有效地参与市场竞争。

如何在清理存量、严审增量、完善制度三方面加大工作力度？甘霖表示，按照竞争中性的要求，部署清理现行的涉企政策中妨碍民营企业发展、违反内外资一致原则的规定，是今年清理存量的一个重点。要围绕市场主体关注的市场准入、政府采购、招投标等重点领域，严格审查增量的政策文件，防止违背竞争中性的原则。同时要改革完善审查制度，按照竞争中性的要求，借鉴国外先进经验，对接国际通行规则，进一步完善审查范围、审查标准和操作程序，弥补制度短板，更加有效地保障公平竞争，优化营商环境。

据统计，截至今年 2 月底，国务院各个部门、各省级政府、98%的市级政府、92%的县级政府，四级政府都已经开展了公平竞争审查工作。其中，有 18 个省区市实现了省市县三级全覆盖。全国共审查了新出台的文件 43 万份，对其中 2300 多份文件进行了修改和完善；对 82 万份已经出台的文件进行了清理，废止或修订涉及地方保护、指定交易、市场壁垒的文件有 2 万多份，维护了市场公平竞争，营造了良好的市场环境。

## 全国铁路今起将实行新的列车运行图

昨日清晨，一列复兴号动车组列车驶出天津动车所停车场（无人机拍摄）。今日零时起，全国铁路将实施新的列车运行图，优化高铁列车开行方案。

新华社发

### 有的摄像头对着墙壁　有的监控视频无法播放……

# 餐饮行业令人担忧的明厨亮灶

□据新华社“新华视点”报道

餐馆后厨是否干净卫生备受消费者关注。国家市场监督管理总局负责人表示，今年，我国餐饮行业明厨亮灶推广要达到 30%以上。

自 2014 年有关部门积极推动以来，越来越多的餐厅积极打造明厨亮灶，还出现了视频厨房、网络厨房等新形式。不过，“新华视点”记者调查发现，一些餐厅把明厨亮灶仅仅作为吸引顾客的商业噱头，就餐高峰期有的摄像头竟对着墙壁、走廊，有的在线监控实时视频时间滞后甚至无法播放。

### 品牌连锁店积极打造 小餐厅热情不高

半开放式厨房，餐厅与后厨仅一道透明玻璃相隔，食客排队点单、就餐能清楚观察后厨情况……记者近日在成都、重庆、杭州等地走访了解到，目前，打造明厨亮灶已经成为餐饮行业的新趋势，不少餐饮门店主动打造透明厨房，方便食客随时查看。

“以前是我们要一家家推广安装设备，现在很多大型餐饮店主动找上门要求安装。”王俊是一家明厨亮灶设备公司的西南大区业务负责人，目前仅在成都、重庆两地就已经安装明厨亮灶设备 1 万余台。

除了透明厨房，明厨亮灶还出现了视频厨房、网络厨房等新形式。在重庆市九龙坡区一家海鲜餐厅，大厅里摆着一台智能触屏终端机，消费者点击屏幕，就可以查看厨房、凉菜房和刺身间的摄像头画面。

随着外卖流行，一些地方还推动明厨亮灶向这一市场延伸。浙江杭州与饿了么等网络订餐平台联合推出网络“阳光厨房”，消费者在线上订餐时，可以实时看到商家后厨情况和出餐过程。

王俊分析，近年来，后厨卫生安全事件频发，一些地方政府积极推动、引导明厨亮灶，有的还专门出台政策。不少餐饮企业为赢得消费者信赖，也主动亮明后厨。

记者调查发现，目前，各地打造明厨亮灶的商家，以大中型、品牌连锁餐厅以及中高端消费餐厅为主，而基数更大的快餐店、小饭馆相对积极性不高。以成都市为例，截至 2018 年底，该市大型餐馆明厨亮灶完成率达 97%以上，小型餐馆完成率则为 82.02%。

### 有的明厨“不明” 有的亮灶“难亮”

记者在采访中发现，由于设备疏于维护、缺乏专人监管，部分餐厅的明厨亮灶实际效果不尽如人意。

一些餐厅的明厨亮灶设备形同虚设，在就餐高峰期无法正常使用。在杭州、成都等地网络订餐平台上，记者看到，晚餐高峰时段，不少号称已经接入视频信号的商家无法显示后厨实时画面，有的摄像头对着墙壁、走廊，有的则根本未接入，消费者无法查看餐食加工过程。

记者在跟随市场监督管理部门对重庆城区一家火锅店进行突击检查时发现，安装在后厨的两个摄像头早已无法正常使用。店员解释说，由于平时没有安排专职人员负责明厨亮灶视频设备，有时设备出现故障无法得到及时维修。

此外，记者发现，一些地方相关部门缺乏持续、有效的监管。“食安新都”是成都市新都区 2015 年打造的明厨亮灶微信公众平台，市民可查询餐饮单位的基本信息、在线观看餐厅后厨实时视频、了解食品安全常识和监管动态等信息。

记者 3 月 27 日登录该平台，随机打开一单位后厨实时视频，出现的却是 2 月 21 日的监控视频，且无法正常播放。而在“食品安全监管动态”一栏，该平台 2016 年、2017 年保持着每月发布 3 到 4 条信息的频率，但自 2018 年下半年以来，9 个月的时间里仅有 2 条信息发布，维护更新几乎停滞。

业内人士介绍，现阶段，明厨亮灶设备安装相对容易推进，但后续监管还明显不足。一些小餐馆设备安装后就关闭了，等检查前再打开。

### “互联网+”动态监管 让更多公众参与监督

今年全国两会期间，国家市场监管总局负责人表示，2018 年我国餐饮行业明厨亮灶已经达到 20%，2019 年要达到 30%以上。专家和业内人士建议，随着明厨亮灶工作的不断深入，市场监管部门应不断加强食品安全监管的信息化建设，通过“互联网 +”平台提高监管水平。

一些地区相关部门负责人反映，餐饮行业门店数量众多，市场监管部门工作量巨大。推广明厨亮灶之后，可以通过检查视频等方式来查看，也让更多公众参与监督。

近年来，一些地区通过开发 APP 等方式打造网络监管平台，推广明厨亮灶。在手机应用市场搜索“明厨亮灶”、“阳光餐饮”等关键词，搜索结果显示类似软件多达上百种。“海淀阳光餐饮”、“朝阳阳光餐饮”、“湖州厨房革命”、“高唐百姓食安”等 10 余款 APP 均为同一家公司与不同地方政府主管部门合作开发。

针对这一现象，西华大学食品与生物工程学院院长陈祥贵认为，相关部门应该加强顶层设计和区域协作，鼓励各地搭建“互联网 +”监管系统，将不同地方餐馆视频系统链接起来，逐步整合形成全市、全省甚至全国统一的动态监管平台，以便明厨亮灶工作的进一步推进。

专家建议，相关部门可以组织消费者参与不定期监督，广泛发动社会力量，让监督落到实处，形成全方位保障体系。

### 教育部：探索建立民办教育信用档案

# 推出民办高校办学风险预警机制

□记者　季张颖

**本报讯**　据教育部网站昨天消息，教育部办公厅日前印发《民办教育工作部际联席会议 2019 年工作要点》。《工作要点》提出，要进一步规范民办学校办学行为，探索建立民办教育信用档案制度，并探索民办高校办学风险预警机制和年度检查指标体系，切实提升风险管理能力。

通知提出，在防范化解办学风险方面，要推动各地持续深入开展民办教育规范发展、防范化解风险专项行动，加强对民办学校深化改革过程中的风险评估。探索民办高校办学风险预警机制和年度检查指标体系，切实提升风险管理能力。

并探索建立健全民办学校第三方质量认证和评估制度，提高评估结果应用水平，积极引导民办学校服务社会需求，深化教育教学改革，加强内涵建设，鼓励支持高水平有特色民办学校培育优质学科、专业、课程、师资、管理，整体提升教育教学质量。研究制订“民办高校质量提升行动计划”。

通知强调，今年还要积极推进民办教育领域社会信用体系建设。加快完善教育领域信用联合激励和联合惩戒机制，探索建立民办教育信用档案制度。加大民办教育信息公开力度，强化社会监督效力。

### 吉林开展物业服务专项整治

# 整治不力成效不明显将被约谈通报

□据新华社报道

记者从吉林省住房和城乡建设厅了解到，为治理房地产市场乱象，打击侵害群众利益违法违规行为，吉林近期将开展物业服务专项整治，重点规范物业服务市场存在的普遍性问题、群众投诉和社会关注的焦点问题，并要求各地限期整改，对整治不力、成效不明显的将进行约谈通报。

据介绍，此次专项行动将重点整治物业服务企业存在的下列违法违规行为：非法侵占利用物业共用部位、共用设施设备发布广告、停车等经营活动收益的；恶意虚报、挪用、骗取、侵占物业专项维修资金的；控制居民小区装修建材供应，在小区内高价销售、强买强卖、垄断经营的；恶意阻止或拒不配合物业项目交接的；同时，对于物业服务企业存在的擅自改变物业管理用房用途；擅自改变物业管理区域内按照规划建设的公共建筑和共用设施用途；擅自占用、挖掘物业管理区域内道路、场地，损害业主共同利益；擅自或变相中断供水、供电、供热和阻止进出物业区域等损害业主合法权益等违法行为也将进行专项整治。

据了解，从 4 月 16 日到 10 月 31 日，吉林省各地房地产主管部门将组织具有服务项目的物业服务企业开展自查，对存在的问题制定整改措施，落实责任人。对检查中发现、群众举报投诉以及媒体曝光的违法违规行为，依法采取责令限期整改、停业整顿、行政处罚等措施，并记入信用档案。对严重侵害群众权益、投诉举报较多的物业项目，暂停申报省、市物业服务示范项目，已取得省、市物业服务示范项目称号的，要严格进行复审。

同时，今年 11 月 1 日开始，吉林省住房和城乡建设厅将根据各地专项整治工作开展情况进行抽查指导，对重大典型案例进行督办，对工作走过场、整治不力、成效不明显的进行约谈通报。