新时代呼唤"无废城市"

国务院办公厅印发了《"无 废城市"建设试点工作方案》, 并将在全国范围内选择 10 个有 条件、有基础且规模适当的城 市,开展"无废城市"建设试 点。这是打造"绿色中国"、建 成"小康社会"的重大举措。

"无废城市"建设是深入贯 彻习近平生态文明思想,以创 新、协调、绿色、开放、共享的 新发展理念为引领,通过推动形 成绿色发展方式和生活方式, 持 续推进固体废物源头减量和资源 化利用,最大限度减少填埋量, 将固体废物环境影响降至最低的 城市发展模式, 也是一种先进的 城市管理理念,它将有力且有效 地助推提升生态文明、建设美丽

一个城市,即便是再先进文 明的城市, 它也不可能没有固体 废物。建设"无废城市"首先面 临的便是如何处理这些固体废 物。我国固体废物存在历史遗留 问题,特别是工业固废的历史堆 存问题较为严重, 如何降低储存 量委实是一大难题。据国家统计 局数据库统计:截止2018年5 月,我国工业固废年产生量约33 亿吨,历史累计堆存量超过600 亿吨,占地超过200万公顷。而 我国固废处理市场的组织形式、 市场规模等要素,与未来"无废 城市"所要求的市场发展需求及 行业发展的预期还存在着很大距 离。一边是固废产生量大、堆存 量高,一边是固废利用率低、非 法转移倾倒、处置设施选址难, 这不仅浪费资源、占用土地,而 且存在严重的环境和安全隐患, 危害生态环境和人体健康。可以 说,国务院实施"无废城市"建 设试点工作, 乃是顺势而为, 适

建设"无废城市",政府部 门既是倡导者, 更是组织者、实 施者。为稳步推进"无废城市' 建设试点工作,《方案》提出了 政府部门要加强组织领导、加大 资金支持、严格监管执法、强化 宣传引导等保障措施。加强顶层 设计, 完善法律基础, 增强投资 强度,强化科技支撑能力,无疑 是做好做实这项工作的首要元

除了政府重视外,建设"无 废城市"还亟需得力于社会两 端:单位和市民。近几年,我国

头, 行业内企业积极探索, 找到 了不少好的模式,而"无废城 市"建设也必将成为产业发展的 助推剂。比如,贵州开磷集团实 现了以磷石膏、黄磷炉渣等 废"资源综合利用技术的产业化 发展。目前已形成了资源综合利 用产品的研发、生产、检验、应 用体系,完成了在民用建筑、工 业厂房、办公和广场等公共场 所、公路、矿山井下充填等领域 的推广应用,均取得较好效果。 其产品生产与应用彻底改变了企 业传统意义上的"资源—废物— 排放"的线型物质流动过程,实 现了"资源—产品—再生资源— 产品"的循环物质流动模式。浙 江省杭州市余杭区的"虎哥回 (浙江九仓环境有限公司) 则是构建了一条从"居民家庭-服务站—物流车—总仓"的生活 垃圾分类"高速公路"。借助这 条生活垃圾"高速公路",实现 了生活垃圾分类投放、分类收 集、分类运输和分类处置, 回收 垃圾资源化利用率达到95%以上。 这些模式和做法的共性, 是准确

把握了循环经济的三原则 (减量

固废产业始终保持高昂的发展势

化、循环化、再利用)和固体废物污染防治"三化"(減量化、 资源化、无害化)。值得注意的 是, 当下社会两端的问题依然相 当严重。去年,生态环境部抽调 执法骨干力量完成了"清废行动 2018", 对长江经济带 11 省 (市) 2796 个固体废物堆存点进 行现场摸排核实, 共发现 1308 个问题。中国环保产业协会固体 废物处理利用委员会日前发布的 《2018年固体废物处理利用行业 发展评述和2019年发展展望》 中,直言:"我国固体废物产生 量大、利用不充分,非法转移、 倾倒、处置事件仍呈高发态势, 距离人民群众对美好生活的向往 还有较大差距,成为全面建成小 康社会的瓶颈与短板。"

□沈 栖

我国"无废城市"建设已经 吹响了集结号。到 2020年,将 系统构建"无废城市"建设指标 体系, 探索建立"无废城市"建 设综合管理制度和技术体系,形 成一批可复制、可推广的"无废 城市"建设示范模式。人们殷切 期盼:一经政府实施、单位参 与、全民动员,让"无废城市" 建设更有底气、更显成效!

■并非闲话

—村—顾问

近日走访社区,对宝山区司法局推出 的"一村一顾问"举措深感欣慰。该局在 "大调研"中了解到,随着依法治区的深 入推进和公民法治意识的不断增强, 法律 知识的普及和运用,不仅是解决纠纷减少 诉讼、化解矛盾和创建平安社区的有效途 径,而且也与群众生活息息相关。对此, 该局从每一个居民委员会入手, 以律师等 法律工作者为资源,确定一名律师担任法 律顾问, 建立联系机制, 针对居民生活中 的家庭矛盾和各类纠纷, 及时提供法律咨 询和调解等服务。这一举措看似平常琐 碎,但做得实在,深受群众欢迎。

习总书记说:人民的利益至高无尚。 不断满足群众物质生活上的获得感固然重 要, 但缺少了安全感和幸福感, 群众就不 满意,就会影响文明和谐社会的构建,也 会影响党和政府的形象。

宝山区司法局切实把群众放在心里 想群众之想,解群众之忧,办群众之事。 以"一村一顾问"之形式,让法律进入社 区、扎根居民,与群众面对面地以案说 法,答疑解惑。有户人家,子女为了父母 留下的房产而引发家庭矛盾,彼此闹得不 可开交, 几乎要大打出手。法律顾问得知 后迅即上门解释法律和疏导调解, 最终化 解了矛盾,避免了诉讼,个子们女也相好 如初。一位老人因购买保健品受骗上当, 追讨无果时要求政府解决, 还扬言政府解 决不了就一死了之。法律顾问在运用法律 安抚老人和解释责任的同时, 开展调查, 帮助老人追回了损失, 使老人感激不尽。 某小区为了增设车位要进行部分场地改 造, 可相邻的居民意见不一, 而导致权益 纠纷。经法律顾问现场说法, 既化解了纠 纷,维护了各自的权益,又与有关部门沟 通协商, 在不影响居民相邻权益和公共利 益的前提下,解决了车位难题,让居民们 皆大欢喜。

同时, 法律顾问还主动与有关部门通 力合作, 积极组织社区居民共同参与创建 "法治示范楼"、"法治示范村"和平安建 设,并通过直面咨询、个案对接、热线互 通、微信发布和"社区通"智能平台等途 径,让法律服务和法治文化走进家家户

"一村一顾问"这一由政府部门、专 业组织、社区居民共同参与的法治实践模 式, 既形成了治理合力, 又贴近了群众生 活,让群众实实在在感受到了法治服务和 保障, 值得点赞, 值得推广。



沂蒙山银座天蒙旅游区

■法官手记

武纪全

■世象纵论

《公务员法》修订的四大看点

《公务员法》已由全国人大常 委会于 2018 年底修订通过并公布. 将自2019年6月1日起施行。作 为规范公务员管理的重要法律, 《公务员法》不仅关乎保障公务员个 人合法权益, 更关乎监督促进公务 员正确履职尽责,从而提升公共服 务质量的公共利益, 理所当然引发 社会各界高度关注。

应当说,本次修法可圈可点亮 点多多, 在我看来, 至少有四大看

一是变仕途"自古华山一条道" 为"条条大路通罗马"。

针对以往该法规定非领导职务 设置, 存在的属性界定不清晰, 设 置不科学不合理等问题,为调动公 务员主动性、积极性和创造性, 拓 宽公务员尤其是基层公务员职业发 展上升空间,新修订的该法明确规 定公务员职务与职级并行、职级与 待遇挂钩制度。

此举破冰意义不言而喻, 可以

说,不仅一举变过去公务员仕途升 迁"自古华山一条道",为未来"条 条大路通罗马"。还让"岗位只有分 工不同,没有高低贵贱之分"成为 现实,让"不想当将军的士兵也是 好士兵"成为可能,让"立志做大 事,不要立志当大官"者有了奔头。 二是推动"干部能上能下"又 向前掘进了一步。

"流水不腐,户枢不蠹","干 部能上能下"对公务员队伍益处不 言而喻。干部能上不能下, 既不利 于激活公务员队伍, 又掣肘释放公

本次修法完善了责令辞职规定,

明确"领导成员因其他原因不再活 合担任现任领导职务的, 或者应当 引咎辞职本人不提出辞职的, 应当 责令其辞去领导职务"。同时,新修 订的该法还规定"公务员的职务、 职级实行能上能下, 对不适宜或者 不胜任现任职务、职级的, 应当进 行调整",明确"公务员在年度考核

中被确定为不称职的, 按照规定程序 降低一个职务或者职级层次任职" 类似法条规定, 推动能者上、平者 让、庸者下、劣者汰的从政环境,又 向前深入掘进了一步

三是扎牢制度"笼子",与 制养闲人"说拜拜。

新修订的该法扎牢了严管公务员 的制度笼子,将第九章"惩戒"调整 为"监督与惩戒",增加两条监督方 面规定,将监督作为严管重要环节于 法条中明确, 同时规定公务员必须按 照规定请示报告工作、报告个人有关 事项, 使公务员监督与相关法律法规

对公务员纪律约束也更加严明, 尤其剑指民众广为诟病的"为官不 为"积弊,将"不担当,不作为"沉 疴列入不得违反纪律行为。为防止 "一人得道,鸡犬升天",新法还对任 职回避情形、地域回避情形、离职后 从业限制规定等作了相应修改完善。 所有这些规定,都将从制度设计上防 止"体制养闲人"和"官场变家院"。

四是严管善待相济, 保障公务员

新法在体现严管公务员的同时,

兼顾正向激励和关爱善待。新增专项 考核方式, 规定考核指标根据不同职 位类别、不同层级机关分别设置,着 力解决一把尺子量到底问题。加强考 核结果使用,明确"定期考核的结果 作为调整公务员职位、职务、职级、 级别、工资以及公务员奖励、培训、 辞退的依据":规定公务员奖励实行 定期奖励与及时奖励相结合, 突出奖 励时效性;将"勇于担当"作为奖励 重要情形, 树立崇尚担当作为的鲜明

尤其是完善权益保障机制,针对 公务员工作任务重压力大, 经常加班 加点等情况,规定公务员在法定工作 日之外加班的,应当给予相应的补 休,不能补休的按照国家规定给予补 助,有望让"公务员义务加班"成为

从初见到永远

法国当代著名哲学家和作 家阿兰·巴迪欧于七十多岁高龄 《爱的多重奏》。这本充 满了哲学思辨的小书打动我的 地方在于,他谈论关于爱这个 问题时从几乎所有文学作品所 关注和讴歌的爱的"初见"中 拔离,将我们带向爱的"持续"

这本书其实是一场访谈的 记录。提问者是一名记者,话 题从巴黎街头广告触目可及广 告的婚恋网站开始讨论。跟中 国的许多婚恋交友网站如出一 辙,大数据以科学精神试图造 福寻找爱的人,为目标人群筛 选出貌似严丝密合的伴侣候选 人, 从概率上把那些出生年月 身高体重三围收入各项指标都 符合要求的对象推送配对,看 起来最大程度上杜绝了走弯路 行岔道。

从相遇这个起点开始,人 们走进一个新的世界, 要在此 经受考验,接受痛苦。只有当 爱不是拿出各种条件进行各种 换算和利益互换甚或长线投资式 的精算,才能称得上是真正通向 爱的体验。巴迪欧将爱区分成三 种主要观念: 浪漫主义的, 基于 相遇时的喜悦; 商业的法律的观 念,两个个体宣称相爱,但同时 亦不忽视相互的平等关系和利益 关系; 怀疑主义的, 认为爱情不 过是幻影, 甚至性爱也只是个体 通过他人身体的介入获得自己的 享乐。但巴迪欧却有自己关于爱 的哲学说明, 在他看来爱是一种 真理的建构,人从"两"而不是 一"出发来体验世界。这么说 或许让人感到费解。一旦读到巴 迪欧描述的一个场景作为诠释, 一切就不言自明: 在山村中, 某 个宁静的傍晚, 把手轻搭在爱人 肩上,看夕阳西下即将隐入远处 的山峦, 树影婆娑, 草地宛如镌 金, 归圈的牛羊成群结队, 我知 道我的爱人亦在静观这一切,静

观同一个世界。 爱就是这样一种悖论,这种 同一的差异性和差异的同一性。

在爱中, 我们必须首先处理的问

题其实是一种分散和差异,即所谓 的"两"。太多的艺术作品里 把 爱仅仅视作相遇。某个神奇的时 刻,爱被霎那点燃,像奇迹出现一 样让两个个体之间发生一种神奇的 连接。但巴迪欧显然并不赞同这样 一种极端的浪漫主义观念。他反对 将爱视为一种艺术化的神话,他认 为爱是一种持之以恒的建构。相遇 只不过是解除了最初的障碍和分 歧。但真正的爱,需要不断跨越空 间时间世界所制造的各种障碍。爱 的可贵经验便在于此, 从某一瞬间 的偶然出发,尝试通向永恒。巴迪 欧说, 欲望是一种直接的力量, 但 是爱还要求关怀、重复。

□敖颖婕

关于爱的真理, 巴迪欧有这样 段表述: 爱, 就是用世界上既有 的一切来赋予生命以活力, 打破和 跨越孤独。在这个世界中, 我很直 接地感受到,幸福的源泉就在于与

"我爱你"就意味着:在这个 世界上, 你成为我生命的源泉。在 这个源泉的泉水中, 我看到了我们 的欢乐,首先是你的欢乐。

上海江世农业科技有限公司参股东会决议即日起注销,特此公告 股东会决议即日起注销,特此公告 (大海明里商务信息咨询中心(有限合 (火经合伙人决议即日起注销,特此公告 上海擊勇投资中心(有限合伙)信 用代码,91310116350832552M. 经会 伙人,决议即日却经验 |用代码:91310116350832552M, 经各 | 伙人决议即日起注销,特此公台 | 上海玉山投资管理有限公司 | 册号:310116003293074 经最大 上海熙雯化妆品有限公司统一 会信用代码:91310120MA1HQ7UA8X 会股东共定即日起注销,特此公气 上海科葡贸易有限公司统一社会 信用代码:91310107MA1G012F1X、经 股东决定即日起注销,特此公气 上海图克智能仪器有限公司》, 册号:3102262052174,经股东会礼 任会信用代码:91310115MA1H7MM029, 经股东决定即日起注销,特此公告 起例(上海)金融信息服务有限公司信用代码:913101153420640471 平定解散,并已成立清算组。请请本 人自本公告刊登近日起45日人内信本。 请清算组申报人有限公日起45日人人有限公日报,有限公告投入有限公告报。 上海文程,并已成立清算组。内信 人自本公告刊程底 人自本公告刊程度

上海长**屹船务有限公司**经股 至人民中10万元,特匹公海优宸建筑科技有限公司经

或是任务。 (本) 在 (本) 在

陆宽 遗失注销减资登报 传媒 021-59741361 13764257378(微信同号)

【能源连着你我他】 【节约能源靠大家】

