www.shfzb.com.cn

# 上海加快推进户外店招店牌立法

### 力争今年底前完成管理办法制定

∐记者 季张颖

本报讯 昨天,市绿化市容局召 开今年一季度新闻通气会。记者从会 上获悉,目前,上海正在加快推进户 外店招店牌立法,力争今年年底前完 成《上海市户外招牌管理办法》的制 定工作。未来,上海将进一步强化标 准制定并细化罚则,日常监管责任落 实不到价将面临处罚。

据市绿化市容局景观管理处副处长乐嘉骅介绍,本市店招店牌经历了个下设置、整体改造和规范设置三个阶段。上海户外招牌管理在 2010 年"迎世博会 600 天"市容环境整治工作中得到了较为全面的提升,基本改变可原有"脏、乱、差"的面貌。世博会后,为了进一步落实长效管理机制,巩固世博整治成果,管理部门先后制定出台《上海市户外招牌设置技术规范》,印发了《上海市户外招牌设置技术规范》,印发了《上海市户外招牌设置持两》和《上海市户外招牌设计导则》,为长效、规范管理提供法律支撑。

近年来,随着城市管理的不断深入,按照"建设卓越的全球城市"的要求,本市大力开展店招店牌专项治理。记者获悉,在黄浦区南京东路8.12店招坠落事件后,全市加大了对违规设置和有安全隐患招牌的整治力度,至2018年底,全市共拆除各类招牌3.3万余块,加固6000块。

记者获悉,在拆除工作进行的同时,本市还开展了特色店招(单体)、特色店招示范道路评选活动,推选出了一批设计创意、施工精湛的单体招牌和整体协调的户外招牌特色道路和

区域,城市公共空间得到进一步净化,城市环境得到进一步改善。

乐嘉骅透露,本市管理部门将加快推进户外店招店牌立法工作,抓紧制定出台《上海市户外招牌管理办法》政府规章,强化标准制定、规划引领,引导业主店招店牌规范设置。"从管理部门的角度,我们将进一步强化落实户外招牌的设置技术规范,从立法的角度,我们也将进一步简化审批流程。"

乐嘉骅告诉记者,上海鼓励商家 尽量设置小、巧、轻的招牌,在降低建筑 立面破坏度的同时,也能够在一定程度 上确保城市运行安全。"对这类设施,我 们鼓励采用'当场受理当场许可'的方 式进行行政许可,对存在安全隐患较 大、体量较大的设施,未来我们也将从 严从紧加强行政许可。"

而对于此前受到市民诟病的部分中小马路店招店牌过于统一的问题, 乐嘉骅也在昨天的会上给出了回应。 在他看来,导致店招店牌式样过于统 一的原因有很多。从主观上来讲,目 前有些方案的设计的确缺乏深度, 而客观上,建筑业态的确也存在着先 天不足。

"像上海上世纪70、80年代的老公房,建筑立面本身存在很多缺陷,而招牌的一大功能就是遮丑,将裸露在外的电线、卷帘门等隐藏在箱体结构中。"对此,乐嘉骅表示,下一步将对建筑立面做更多完善性工作,让建筑立面的客观条件符合设置小、巧、轻招牌的要求。"鼓励商家结合建筑的特点、区域的特色以及业态的特点进行设计,但整体上还是应与城市环境保持和谐统一。"

市政协昨重点协商办理推进实施乡村振兴战略提案专题

## 积极稳妥推广农村土地经营权抵押贷款

□记者 胡蝶飞

本报讯 4月23日,市政协重点协商办理"推进实施乡村振兴战略,全面促进上海农业强、农村美、农民富"提案专题,政协委员与市农业农村委、市人力资源社会保障局、上海银保监局等提案办理单位负责人座设态

本次提案专题包含"关于推 进农地金融改革试点的建议" "关于发挥村与镇联动开发效应 的建议""关于促进农业保险发 展服务乡村振兴战略的建议" "关于加强新农人培养的建议" 等9件提案,就完善农村土地评 估体系,健全抵押物处置机制, 提高和拓展农保的风险保障标准 和范围,打造农业科学技术高地 促进上海农业转型升级,设立实 施新农人创新人才计划等提出意 见建议。

座谈会上,提案办理单位对 委员建议逐条回复。据介绍,本 市积极稳妥推广农村土地经营权 抵押贷款,上海农商银行、金山 惠民村镇银行、奉贤浦发村镇银 行等已开展相关业务,市农业农村委将会同金融主管部门,加强对农业信贷需求的调研,进一步拓展抵质押物范围,加强金融产品创新和服务。

在促进农村劳动力转移就业和农民增收方面,今年上海计划完成农民职业技能培训9万人次,加强农民高技能人才培育,结合绿色农业和区域性重点产业发展需求,拟在农机、农村能源、农产品检测等行业培养30名左右农民首席技师和5个技能大师工作室。

#### 精准查找知识产权检察工作中疑难案件办理的困难

## 市检三分院举办检察开放日活动

□见习记者 张叶荷

本报讯 在世界知识产权日前夕,为精准查找知识产权检察工作中疑难案件办理存在的困难,上海市人民检察院第三分院举行"打击盗版侵权,加强著作权保护"检察开放日活动。市人大代表、市政协委员、高校学者、创新企业等 20 余名代表参加,就市检三分院著作权司法保

护工作中遇到的难题进行了热烈的讨论。

知识产权工作已成为城市综合竞争力的核心要素之一。市检三分院作为全国首家跨行政区划检察院,围绕构建"普通案件在行政区划检察院办理、特殊案件在跨行政区划检察院办理"的新型诉讼格局的改革目标,在全国分院层面设立了首个知产刑民行"三合一"的知产检察部门,摸

索出一批具体可行的工作机制。

据了解,此次检察开放日的举办,一方面是为了加强调研,精准查找知识产权检察工作中疑难案件办理的困难,寻求对策;另一方面,与著作权侵权犯罪的对策建议,强化有机协同的风险防控体系,形成著作权司法保护合力,为创新主体提供公平正义的法治环境,为营造一流营商环境贡献力量。

# 曝光后"无活可干"!

近日,一段"一线工人安全帽"的视频引发热议:代表一线工人的黄色安全帽在轻轻的碰撞中应声而碎,代表管理人员的红色安全帽则完好无损。

本应保障工人生命安全的安全帽却是"不同色不同命"? 应急管理部在官方微博转发视频并表示:"如果连工人的安全帽都不安全,又怎么能够实现生产安全呢?落实企业安全生产主体责任决不能流于形式,浮于表面。"

然而,令人深感错愕的是,"脆皮安全帽"还没有得到彻查,倒是这位勇于站在镜头前曝光自己,揭露安全帽真相的窦师傅,遭遇了曝光后"无活可干"的尴尬。一些熟悉他的包工头都不再找他,在工地靠打零工谋生,养活一家老小的窦师傅,只能先回农村待业,甚至删除视频,更改此前的说辞。在接受澎湃新闻记者采访时,窦师傅一句话道出辛酸:"我要生活。"

# 健全保护机制,不能让说实话的人寒心

与近年来常见的,因网络视频 曝光而走红的网红不同,实师傅不 仅没获利,反而"失业"了。原本 只想砸劣质安全帽的他,却砸了的 饭碗。往根里深挖,他砸的绝 不仅是一顶帽子,更是砸开了绝 不仅是一顶帽子,更是砸开了。 产"无厂商、无检验、无标识、定 产"无厂商、无检验利的真相。 实 ,便说了大实话,但不能让老会 人吃亏,因为他是在为整个社会 提醒。

明知企业生产安全大过天, 个 别企业安全生产主体责任一旦追究 起来, 轻则是民事赔偿, 重则刑事 问责. 可为何还是有人存在侥幸心 理去赌一把? 该彻底追问安全监察 问责机制有没有流于形式?

当事人权益谁来保障?

比如,某些安全检查声势浩 大,事先"打招呼",走到工地 "蜻蜓点水"应付差事,甚至还有 "外行检查内行"之嫌。这些都给 了个别工地留下了采购劣质安全帽 应付检查的空子——或者说,这种 装装样子的"脆皮安全帽",本身 就是应付监管、监管不力两者媾和 之下的产物。

企业安全生产领域的海恩法则 和海因里希法则,都用血的教训告 诉我们,对潜在性事故隐患麻木不 仁,必将造成难以挽回的恶果。长 期戴在工人头顶上的劣质安全帽, 就是悬着的定期炸弹。漠视一线工 人头顶上的安全,不出事则矣,出 事了就是人命关天的大事。

《用人单位劳动防护用品管理规范》明确规定,对未给劳动者能备劳动防护用品或者配备劳动防护用品或者配各备不符的用品的,依法予以处罚。这不能仅成为挂在墙上的条款,必须真能查去,真处罚,罚到违规者肉痛。由于类似实师傅一样勇于站出来揭露安全生产隐患的"深喉",应的人能让说实话的

#### 凸显劳动者权益保护的脆弱

按理说,实师傅不过是将一个长期存在的实际问题搬上视频。既然问题被揭露出来,那么有关方面有则改之无则加勉,认真解决存在的问题即可,何必采用"不给活干"的方式惩罚他呢?一位普通民工仅仅因为说了实话便遭受报复,而劳动仅因人的胸怀是何等狭窄,而劳动者的劳动权益保护是何等脆弱。

换个角度看,实师傅揭露了安全帽存在的问题,并引发人们特别是相关部门对于安全帽问题的关注,这必将有利于提升劳动者的安全系数,以此观之,实师傅是一位捍卫工人安全的"功臣"。对于这

样的功臣,不给以特别照顾也就罢了,但最起码,不能故意剥夺其劳动权益。换句话说,不能让揭露问题的功臣受到委屈,这应该是则。是社会良性运转的最基本的规则。一个揭示社会问题,对社会文明发展有贡献的人,倘若得到的不是社会的认可反而是权益被侵犯,那么,这种敢于揭示真相的人会越来越少。

当然,捍卫窦师傅的劳动权益, 不能仅仅依靠用人单位、包工头的 "宽广胸怀",最关键的,还是要健全 劳动保护法规,同时依靠劳动保障 部门的努力作为,让用人单位、包工 头不敢不用窦师傅。 (曲征)

#### 对善意爆料人就该多包容

此前,窦师傅接受采访时就表示视频中的那顶"一碰就碎"的黄色安全帽是自己买的,这多多少少让公众对那段视频心有介怀。但同时也应该承认的是,安全帽市场良莠不齐,大量安全帽以次充好也是客观事实。所以,从整体后果高言,窦师傅所拍摄的视频还是是善意的,是有助揭露问题并且客观上。也推动了有关部门对乱象的整改。之于此,我们都应该公允评价才是是

而最新情况是, "走红"之后 窦师傅自称"找不到活儿干了"。 所有人都心知肚明,这一结果很难 说是纯属偶然或运气不好。窦师傅 为博流量放出的那段视频,无意之 间揭露了一个行业的混乱不堪并暗 示了不同阶层的命运冲撞,其所触 动的利益、所引发的舆情震动,很 可能是他承受不了的。我们都是 道,开发商、建设方、施工队都是 属于"闷声发财"的那种,他们绝 对不会允许一个网红、一个"挑事 者"和爆料人,蛰伏于自己的周

实师傅遭遇了建筑行业的排 斥,这是因为他破坏了传统建筑工 人"任劳任怨不惹事"的职业默 契,实师傅将工地的日常全程直播 在网络平台上,这让许多人感到不安。倒不是说工地本身就一定有什么问题,而是因为工地的管理者群体,天然就习惯于在密闭的围挡内自成一体,他们不习惯被曝晒,更不用说被监督。从本质上,这无关内幕被揭露后的报复,而更像是一种职业保守文化被冒犯之后的反弹。

事已至此,祝窦师傅好运,更期待着整个建筑行业能够以更加开放、包容的姿态,来对待公众的好奇和网络时代的围观。 (蒋璟璟)

摘自澎湃新闻网等