■人大聚焦

## “研究中心”以理论为研究方向，推动备案审查高质量发展

# 备案审查——规范性文件之“标尺”

上海政法学院 供图

□法治报记者 陈颖婷

具有指导性的案例算不算规范性文件？新兴领域的规范性质的文件需不需要备案审查？随着社会的发展、法治的进步，规范性文件的备案审查变得更为重要，也更为复杂。为进一步加强本市规范性文件备案审查工作，市人大常委会办公厅、常委会法工委与上海政法学院合作成立“上海市规范性文件备案审查工作研究中心”。该中心独特之处在于以理论作为研究方向，通过对备案审查的理论研究，使得备案审查成为衡量规范性文件的“标尺”。

### 成效：6年审查规范性文件332件

今年3月，市人大常委会法工委首次向市人大常委会第十一次会议报告2013年以来的备案审查工作情况。据统计，6年来，市人大常委会备案审查规范性文件共计332件：其中，市政府规章80件、市政府规范性文件120件、区人大及其常委会决议决定92件、地方性法规配套文件27件、地方性法规授权制定的文件（浦东综改配套文件）13件，对提高上海法治政府建设水平、推进法治社会建设、保障群众合法权益发挥了积极的作用。

对各类规范性文件进行备案审查是宪法、立法法和监督法明确规定的职责，是符合中国国情，具有中国特色的立法监督制度和宪法监督制度。而加强和改进备案审查工作，健全备案审查衔接联动机制，实行有件必备，有备必审，有错必究也是保证党中央令行禁止，保证宪法、法律的有效实施，维护国家法制统一必由之路。

### 探索：理论研究推动备案审查高质量发展

从实践看，上海市人大备案审查工作在市委和人大常委会的领导下，积极探索，取得了很好的成绩。但是，备案审查无论从理论体系和理论研究来说，都是比较薄弱的，很多理论问题亟待深入的理论研究。

在市人大常委会法工委备案审查处处长沈建明看来，备案审查课题研究具有基础性的作用和关键性的意义。沈建明表示，2012年发布的规定认定规范性文件的三个要件，即公开，一定范围，普遍约束力，“现在来看还是不容易操作。”沈建明认为，备案审查应当不看文件名称，而看内容进行实质审查。

沈建明透露，目前市人大正在就该工作与“两院”进行接触。“高院有没有规范性文件？哪些可以纳入，哪些可以报备？审查从什么时候开始，以往的规范性文件时间节点怎么把握？”沈建明举例说，2014年开始，“两高”禁止地方发布带有司法解释的文件，审判委员会的规定不能被审判援引。“带有标准型的案例，对下级审判实践具有指导意义，是不是备案审查范围内的内容呢？”

沈建明说，随着各种新兴领域的发展，行业内出台的带有规范性质的文件也成为了备案审查的“新领域”。对于这些文件是否需要备案审查，如果要报备，从哪一年开始报备，这些都需要有理论研究作为基础。

对此与会专家表示，希望在研究中心的平台上，汇集各方各类英才，发挥出整合集聚效应，搭建起备案审查实务部门、高校、科研院所之间的交流同构渠道，开展学术研究和工作交流，形成良性互动关系。同时，希望研究中心发挥更大的带动和辐射效应，在对本市备案审查工作实践经验的研究探讨基础上，积极推动长三角地区、乃至全国备案审查工作的研究。

### 发展：理论促实践 建立备案审查长效机制

市人大常委会法工委副主任施凯指出，备案审查任务发展趋势是越来越繁重，所以要建立一个长效机制。而研究中心解决的是基础性的问题，比如备案审查方向、范围和标准等。他希望，通过将今年的课题研究变成部分成果，成为明年上海规范性备案审查的理论依据。

上海政法学院副院长关保英在课题开题报告中指出，中心的课题内容，将围绕构建纳入备案审查范围的规范性文件判断标准体系展开，根据体系，对范围进行梳理和列举。

与会人士表示，在研究过程中，要根据上位法变动情况，对本市规范性文件的合法性和适当性进行审查研究；要根据中央和市委要求，开展一些重点领域的审查研究，特别是对环境生态保护，优化营商环境这些领域的集中问题能够开展专题的备案审查，推动重点难点问题的有效解决。还要加强备案审查工作的方式方法、沟通机制和纠错形式的研究，尤其是备案审查推动法律法规的立改废设，促进提高备案审查质量。

■代表风采

# 孙香萍：心系百姓 尽心履职

□静安区人大供稿

静安区人大代表孙香萍，今年64岁了。从1990年到彭浦新村街道工作至今，从事社区工作28年，担任三泉路1015弄居委会主任一职整整19个年头，已连任了三届区人大代表。她常说，老百姓选我当人大代表、居委会主任是对我的信任，我只有努力为老百姓办实事，以实绩来回报大家，才不辜负自己肩负的神圣职责。

居委会的工作总是十分忙碌，但只要一空下来，孙香萍就要到小区里转一转，和老人们聊聊天，了解老人们的需求。听说银都一村的老人缺少阅读场所，她想方设法联系协调各方，在物业旁开辟了银都一村阅读角，满足老年人阅读的需要。孙香萍工作的小区共有10位优抚对象，每逢重大节日，她都会邀请这些老人来居委会参加庆祝活动，平时只要听说这些老人生病住院，她总是第一时间赶到医院探望。

三泉路1015弄居民区由3个自然小区组成，居民多为征地农民、动迁户。物业不作为，小区违法搭建比比皆是，有居民将一楼天井改造后出租的，有居民私自侵占公共空间的，邻里之间矛盾突出，环境脏乱差。2015年街道开展“美丽家园”建设后，开始拆违整治行动，但违建户的各种无理要求，生活困难家庭的苦衷，都让拆违工作难上加难。面对这个难题，孙香萍动之以情、晓之以理，在坚决拆违的同时送上居委会的关心，做到有急必到、有难必帮，想方设法争取各种资源为居民解决生活困难，终于啃下拆违这块硬骨头。而且小区引入了新的物业，如今道路宽敞整洁，绿化郁郁葱葱，景观灯光明亮，让这个曾经的城中村脱胎换骨实现了巨变。

户籍在银都一村56号的蒋某与一来沪女子同居后育有一女，在女孩4岁左右时，女方离家出走后再未回来。蒋某是一个无业人员，平时仅靠低保勉强生活，2004年还喝醉酒摔断了腿，此后瘫痪在床生活不能自理。孙香萍考虑再三后，联系了周边的敬老院，说服敬老院收留蒋某父女，并积极委托中介将他们的房屋租借出去，用租金加上二人的低保来支付敬老院的费用。通过街道服务办、居委会、红十字会等的帮扶，蒋家父女日常生活得以维持。至此，照顾小女孩的责任就落在居委会身上。孙香萍一肩担起了此责，成为了小女孩的阿姨，不但操心小女孩的身体健康与心理变化、平时还要督促女孩学习，女孩身边发生的任何事都牵动着她的心。后来蒋某因为重病过世，女孩孤身一人不能再入住敬老院，孙香萍又忙着把之前出租的房屋收回让其住回自己家中。看到房屋因出租破损不堪，孙香萍又联系物业和结对单位沪佳装潢一起帮忙简易装修，并添置了部分家具，让女孩儿可以正常居住生活。

在孙香萍心中，居民的事再小也是天大的事，她从来没有“上班”、“下班”概念，只要居民有需求，随叫随到，毫无怨言。

■人大直通车

### 青浦人大举办《上海市居民委员会工作条例》培训会

**本报讯** 4月24日下午，青浦区人大常委会举办《上海市居民委员会工作条例》培训会，邀请市民政局基层政权和社区建设处处长章淑萍解读居委会工作条例。区人大常委会副主任胡海民主持会议。

培训会上，市民政局章淑萍处长从立法背景、原则定位、创新亮点、重要条款等方面对居委会工作条例作了深入浅出的全面解读，为准确理解条例和有效开展执法检查工作起到了积极指导作用。

### 温州、嘉定两地人大签约建立协作机制

**本报讯** 温州市人大常委会、上海市嘉定区人大常委会于4月30日签订了《关于建立温州市、嘉定区人大工作协作机制的协议》，并召开第一次常委会主任座谈会。

根据《协议》，两地人大将强化依法协作、坚持务实协作、探索全面协作。通过常委会主任座谈会、沟通协商、联合调研和联动监督、互访交流、代表跨区域培训和考察等5项机制的落实，助推温州市、嘉定区更高质量一体化发展，促进两地人大工作同步发展、整体提升。

### 金山人大举行生活垃圾分类管理工作专项监督启动会

**本报讯** 4月29日下午，金山区人大常委会举行“我们的新时尚——金山区千名人大代表倡导垃圾分类、打造美丽家园”主题行动暨生活垃圾分类管理工作专项监督启动会。

与会人员观看了生活垃圾分类主题宣传片，区绿化市容局、区城管执法局交流了《上海市生活垃圾分类管理条例》贯彻实施准备工作进展情况。区人大代表奚明芳向全体区人大代表发出“垃圾分类新时尚，我是代表我先行”倡议，倡议全体区人大代表行动起来，积极参加“我们的新时尚——金山区千名人大代表倡导垃圾分类、打造美丽家园”主题行动。启动会上还举行主题行动视察证颁发仪式，向市、区、镇三级人大代表颁发主题行动视察证。

### 黄浦人大走访调研社区养老服务工作

**本报讯** 4月29日下午，黄浦区人大常委会主任、党组书记韩顺芳对本区社区养老服务工作情况开展走访调研。区人大常委会副主任王伟鸣、副区长左轶梅参加调研。

韩顺芳一行首先来到老西门街道综合为老服务中心和长者照护之家，听取了负责人关于运营情况的汇报，并就上述养老设施服务对象、服务流程等情况进行了细致地询问。随后，韩顺芳一行来到位于打浦桥街道的万达全程护理站，了解护理站基本情况。

在随后的座谈会上，区民政局、部分街道就当前社区养老服务工作遇到的问题和政策瓶颈，以及下一步工作打算进行了交流。

## 寻亲公告

为了维护儿童的合法权利，现将有关部门移送来的弃儿情况进行公告。请弃儿亲属自公告之日起60日内，持有效证明联系认领，如逾期无人认领，民政部门将依据有关规定，妥善安置弃儿。（弃婴儿姓名系捡拾后取。认领联系电话：021-54470827）。

**姓名**：孔祥苗
**性别**：女
**出生年月**：2012.5.20（估算）
**入院日期**：2019.4.24
**被捡拾时间地点**：2018.11.13 上海市闵行区沪青平公路1209号门口
**被捡拾时随身携带物**：无
**入院时身体特征**：智力低下

## 遗失声明

上海容和律师事务所陈开伟律师，遗失律师执业证，证号：13101199310932688，声明作废。

上海耀虹商务咨询有限公司，遗失营业执照正副本，注册号：310114001084638，税务登记证正副本，税号：310114766470209及组织机构代码证正副本，代码：766470209，声明作废。

上海营美生物科技有限公司，遗失财务专用章一枚，声明作废。

上海尚庆商务咨询有限公司，遗失法人章、财务专用章各壹枚，声明作废。

## 声明

**亚维莉（上海）餐饮有限公司：**

鉴于你公司与本公司解除租赁合同后，至今未腾清房屋内物品，现通知你公司最迟于2019年5月15日前腾空场地，如逾期，视为放弃上述物品，由此产生的后果概由你公司自行承担。

**溢倡（上海）管理有限公司**
2019年5月8日

## 减资公告

**上海联蒙空调制冷工程有限公司**，经股东会决议，注册资本由人民币700万元减为人民币50万元，请有关债务债权人在45天内前来联系，特此公告。

**上海东华环球建材交易市场经营管理有限公司**，经股东会决议原注册资本6000万元人民币现减资至5040万元人民币，特此公告。

## 注销公告

**上海丰旌电子有限公司**，统一社会信用代码：91310114692994228D，经股东会决议即日起注销，特此公告。

广告热线
64177374
E-mail:
shfzb@vip.sina.com