

"小白书"理顺"三驾马车"

市人大昨日举行市人大代表集中联系社区活动

□法治报记者 陈颖婷

大清早被居民拉着看死者,就 是为了开死亡证明;居民丢失了独 生子女证,补办时却要居委会开无 收养证明……小巷总理陈慧仪道出 了居委会所遭遇的各种奇葩证明申 请。昨天,市人大常委会开展了市人 大代表集中联系社区活动, 听取关 于《上海市居民委员会工作条例》实 施情况的意见建议,以及社区工作、 基层民生工作的意见建议。

规范化运作,对奇葩申 请说不!

陈慧仪是黄浦区南京东路街道 均乐居委会主任。作为一名小巷总 理,出具证明事项是她工作中的-项重要内容。但由于居民对居委会 工作的不了解, 各类奇葩证明的申 请常常让居委会工作人员感到棘

为了开具居民死亡证明,一名 居民清晨7点就敲开了陈慧仪家的 门,拉着她去看停放在家中的死者。 "我们不是专业医生无法证明居民 死亡的各种事项。"陈慧仪说,她到 解决了这一尴尬的问题。

就在上个月,辖区有一位居民 由于在安徽要动迁, 当地要求开具 他处无房屋证明。居民又找到了居 委会,要求开具此证明。在陈慧仪的 解释下,居民知道只有房屋登记部 门才能知道居民是否他处有房,才 有资格开具相关证明。

陈慧仪说,除了居民对证明事 由的不了解之外,还有一些证明则 显得"多此一举"。"比如居民到银行 办理事务时,明明带了身份证、户口 本等证明,银行还要求开具关系证 明。"陈慧仪说,此类证明并不在居委 会证明清单的范畴, 她希望能有更细 的清单,给需要帮助的居民指明道

据了解,南京东路街道着眼于 《条例》给居委会工作带来的变化,以 加强政府行政指导为核心,持续推进 居委会工作的清单化、制度化、规范 化建设,街道持续更新《居民区工作 清单》、依据现行法律法规和政策意 见,特别是《条例》的贯彻实施,对居 委会工作职责进行全面梳理,对居委 会依法协助工作、自治事务、盖章证 明、岗位说明书和包块制度、"零距离 家园"建设、职业道德守则等进行明 确,并通过清单"实体化"运作,在明 晰职责边界基础上,帮助其减负增 能,推动居民区更多以自治方式提供 管理和服务。

"小白书"指导"三驾马 车"走得更顺

张英洁是南京东路街道福海居 委会副主任兼业委会负责人,由于同 时兼任居委会主任以及业委会负责 人,她对于两者的关系理顺有更深的

她表示,福海居委会对接9个业 委会。在最近一次业委会选举中,小 区打算推行酬金制。"要推行酬金制, 就需要有担当的业委会成员。"张英 洁说,"好在我们在选举中有小白书 的指导。"张英洁口中的"小白书",就 是街道下发的《居民委员会指导监督 业主委员会工作指南》。通过小白书

指导,整个选举过程的操作流程有条 不紊,同时根据酬金制的需求,最终 找到了一名专业律师出身的业主担 任业委会主任,目前整个小区的管理 变得更有条例。张英洁希望借助小白 书的指导,未来能找出更多年轻的, 愿意为居民服务的业主担任业委会

记者了解到,针对《条例》对居委 会指导监督业委会工作提出的新要 求和目前这方面缺乏系统的、有针对 性的指导工具,南京东路街道会同专 业机构梳理编写《居民委员会指导监 督业主委员会工作指南》,通过"解剖 麻雀"的方式,对共性实务问题进行 整理和归纳,对各环节工作职责和要 求予以统一规范。

"烟火气"不能让居民 "发火气"

上海莱莱餐饮店经理程雪忠从 上世纪90年代,就在南京东路区域 经营餐饮。20多年过去,莱莱小笼从 街边小店发展成小有名气的网红美 食,是许多小餐饮店发展的缩影。但 餐饮快速发展,给城市带来独特"烟 火气"的同时,却也因为油烟扰民,而 让周边居民叫苦不迭。

为了解决其中的矛盾,南京东路 街道形成了街区治理的新模式。程雪 忠与其他30多个小餐饮同行,组成 了"商居睦邻汇",通过签订公约,小 餐饮店升级了油烟排放装置,从源头 改善了油烟扰民。同时,小餐饮业主 还自发做好了垃圾分类工作,周边的 环境告别了原来的"脏乱差"。居民与 商家在这场街区治理中获得了"双

"大白兔奶茶"依法获得备案

□记者 夏天

本报讯 昨天,黄浦区市场 监管局就"LuOne 凯德晶萃广场 大白兔奶茶涉嫌无证无照经营" 作出情况通报,称展销会开始前, 相关公司已就大白兔奶茶向黄浦 区市场监管局提出了备案申请。

据媒体报道, "大白兔奶茶 店"备受关注,甚至达到"排队 5 小时" "加价 500 元 2 杯"的 程度。但店铺却未依法悬挂营业 执照以及食品安全证明。对此店 方解释称因店太小证照放不下。

对此,通报表示,媒体报道的 "大白兔奶茶店"是上海意福文化 传播有限公司、上海冠生园食品 有限公司、上海快乐柠檬餐饮管 理有限公司三方合作,在LuOne 凯德晶萃广场三楼中庭举办的食 品展销会。由"意福文化"负责"大 白兔"品牌推广,由"快乐柠檬"负 责现场奶茶制售。

通报称,根据规定,展销会 举办方上海意福文化传播有限公 司在展销活动前向黄浦区市场监 管局提出了备案申请, 黄浦区市 场监管局依法对展销场所布局、 加工流程、工艺配方、食品原料 从业人员健康证、食品安全管理 制度、投诉举报处理制度等内容 进行了审查,依法予以备案。

2019"海纳百创·创客节"正式启动

□见习记者 张叶荷

本报讯 为优秀创业企业提 供最高 300 万元的创业担保在线 服务平台,最快3周便可完成审 批手续。昨天下午,2019"海纳百创·创客节"在虹口区19叁Ⅲ 老场坊拉开帷幕,正式上线了 "双创 e 贷"项目。在创客节上, 五家国家级创业孵化示范基地的 负责人还发起长三角创业孵化基 地合作联盟的倡议。

据了解。"双创 e 贷"项目 是由上海银行、上海市中小微企 业政策性融资担保基金管理中心

和上海市就业促进中心三方合作 推出的在线融资服务项目。

在创客节上,来自合肥高新 创业园、台州大学生创业园、苏 州市大学生公共创业基地、上海 张江孵化器、上海聚能湾高新技 术创新创业园等五家国家级创业 孵化示范基地的负责人, 还就如 何形成信息互通、资源共享、优 势互补的合作机制,建设区域共 享的"双创"服务平台进行深入 探讨, 并发起长三角创业孵化基 地合作联盟的倡议,努力形成发 展合力,提升长三角创新创业孵

减刑制度岂能成"提前出狱"制度通道

近日, 吉林宝源丰禽业有限公司重大火灾爆炸事故 相关责任人贾玉山再获减刑7个月。值得注意的是,服刑 期间, 贾玉山被指狱内月均消费7281元, 检察机关曾认 为其消费过高,财产刑执行不良,建议下调其减刑幅度。

另据太原市检察院消息, 太原市人民检察院决定对 任爱军等人黑社会性质组织案提起公诉。任爱军就是外 界广泛关注的"小四毛",曾两次入狱,七次被减刑。

月花七千不交全罚金,算积极改造?

查看贾玉山两次减刑, 虽文 字表述不完全相同, 但理由如出 一辙,都是积极改造,认罪悔罪。

众所周知,在监狱服刑伙食 等基本消费品都是国家供给.通 常情况下是用不着自己花钱进行 额外消费的。贾玉山并处罚金 100万元的财产刑,而他在2017 年那次判刑时的考核期内仅执行 10 万元,狱内月均消费却高达 7281 元,连检察机关都认为月消 费过高、财产刑执行不良。

由于悔罪是真诚地为所犯罪 行忏悔, 甘愿接受法律惩罚和履 行法律义务, 积极改造是以实际 行动彻底摒弃先前的错误与不良 心理,如果确实悔罪、积极改造 的话,必然最大限度履行包括财 产刑在内的所有法律义务。

财产刑的执行与认真悔罪、 积极改造是有必然联系的。2016

年发布的《最高人民法院关于办 理减刑、假释案件具体应用法律 的规定》中规定,人民法院办理 减刑、假释案件时,可以向原一 审人民法院核实罪犯履行财产性 判项的情况。

由此看出《规定》明确把履 行财产刑的情况纳入悔罪考量。 所以, 仅仅从贾玉山在监狱里的 高消费表现和财产刑执行不良的 事实, 就应认为仍然存在对抗心 理,并未好好悔罪、积极改造。

既然其积极改造的减刑理由 存疑,就不应当予以核准,而不是 像 2017 年那样,把执行机关提出 的减刑 9 个月的建议减为 7 个 月。所以. 贾玉山两次减刑理由的 合法性,妥当性都是令人质疑的。 希望有关部门引起重视并及时介 入,不能因为减刑不当而使某些 犯罪分子逃避应有的惩罚。

正义岂能在"最后一公里"烂尾

从"死里逃生"的孙小果。到 "两次出狱七次减刑"的"小四 毛",暴露出一些监狱已经成为腐 败的重灾区,正义在"最后一公 里"烂尾。

诵报指出,牵涉到孙小果减刑 相关问题的云南省监狱管理局原副 巡视员刘思源、云南省高级人民法 院原副厅级专职审判委员会委员梁 子安、云南省监狱管理局原副局长 朱旭、昆明市中级人民法院审判监 督庭原副庭长陈超等11人被留置。 统计发现. 自 1994 年到 2019 年的 25年间, 因孙小果案已导致云南 政法系统 21 名官员落马。仅就合

谋帮孙小果冒用发明专利获取减刑一 事,涉案的除了孙小果母亲、继父外, 还有省监狱管理局1名干警、省一监 1 名干警、省二监 2 名干警, 以及不知 具体数量的"其他涉案人员"

由此可见, 这是一起严重的司法 腐败窝案, 涉事监狱已经沦为腐败的 温床, 他们合谋贪赃枉法, 肆意践踏 法律尊严。

相对而言,"小四毛"两次出狱、七次减刑,更是直接反映出涉事 监狱已大面积腐烂。据山西省纪委监 委消息,任爱军服刑期间,相关执法司 法部门一些工作人员滥用职权、徇私 舞弊,弄虚作假、内外勾结,少数人枉 法裁判,为其充当"保护伞",罔顾其对 抗改造、违反监规、充当牢头狱霸的事 实,为其大肆违规违法减刑。

仅从孙小果、"小四毛"两个黑 老大减刑问题看,就能发现涉事司法 系统特别是监狱的"抱团腐败""集体 枉法",已到了亟待整治的地步。试问, 全国还有多少罪犯的减刑是非法获得 的? 背后又有多少司法腐败尤其是监 狱腐败?是不是应该来个全面"体检"?

司法是维护社会公平正义的最后 -道防线,监狱更是通往正义的"最 后一公里",如果连"最后一道防线" 都失守,"最后一公里"都烂尾,那 么, 正义就沦为了空谈。 (李蓬国)

以司法公开杜绝孙小果减刑漏洞

在舆论的持续追问之下, 云南 孙小果案官方通报终于来了。但 是. 公众对孙小果案的焦虑并未完 全消除。在官方通报中, 也涉及了 孙小果 1994 年犯强奸罪未被收监 执行情况。当时协助孙小果逃脱收 监者都受到了惩处。但是, 这些惩 处显然并没有警醒后来者, 个中原 因同样值得深思。立功减刑本是司 法文明的象征, 体现的是惩罚中的 人文关怀。但这项制度绝不能作为

"提前出狱"制度通道。 司法公开是个好办法, 但全部 公开才有公开之效。如果减刑裁定书 只是选择性公开, 有问题或可能有问 题的个案就无法进入社会监督的视 野。减刑案公开开庭审理也是个好办 法,检察机关的刑事执行监督近些年 也在加强, 防范新案与清查旧案并不

应看到, 很多黑恶势力能轻易脱 罪、逍遥法外, 跟减刑、保释等环节 的违规操作不无关系。时下曝光的那 此扫黑除恶案例里, 也印证了这点。 这也是种提示: 扫黑除恶必须跟司法 执行监督环节打补丁统筹考量, 绝不 能容许司法腐败成为涉黑恶群体庇护 网络的"据点"。

孙小果霎中的"假立功直减刑" 如果不是在扫黑除恶中被意外发现。 而是在例行检查监督中发现, 民众将 会对司法产生更多的信任感和安全

所以说, 在孙小果案背后, 这些 年经由舆论监督得以暴露的司法漏 洞, 仍需要认真审视; 经由个案而促 成的制度进步,也需要认真落实,而 不是让其形同虚设。

摘自新京报等

(谚路 整理)