上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 朱 诚 E-mail:fzbfzsy@126.com
2019年6月12日 星期三

■人大聚焦

社会力量参与居民区治理

社区自治项目如何从“盆景”到“花园”

□法治报记者 陈颖婷

种个花、粉个墙，拉着居民唱唱跳跳……由社会力量参与的社区自治项目除了“热闹”之外，还应有什么样的门道呢？如今社区治理已不仅仅是婆婆妈妈的小事，很多时候需要专业力量的介入，因此激发社会力量的活力，实现政府治理与社会自治的良性互动，已是城市社区新治理的一个新趋势。目前，市人大常委会正在开展《上海市居民委员会工作条例》执法检查，近日一场“社会力量参与居民区治理”专题座谈会，道出了社会组织参与社区治理中的苦与乐。

普陀区梅岭南路上一小区开展消防演习，居委干部在组织居民疏散 记者 王湧 摄（资料照片）

努力补齐社区治理的短板

许多小区业委会换届时，常常会引发不小的矛盾纠纷。黄浦区某小区在业委会换届时，就因为候选人的年龄上限问题争论不休。原来上一个业委会在任期间，业主大会规定了70岁以上的业主不担任业委会委员。而新一届业委会中有一位候选人的年龄正巧突破了70岁。该业主不认可之前的规定，认为这是上一届业委会定的，在旧业委会被罢免后，该规定也应自然作废。

“我们立即做了解释。这个规定制定方是上一届业主大会，要修改这一条必须召开业主大会表决，没有修改之前这一条必须要执行，超过70岁就不能作为业委会候选人。”半淞园治理家园服务站陆迎峰的“专业解读”，终于化解了该业主的困扰。

据了解，为补齐业委会治理能力的短板，街道培育成立了“半淞园治理家园服务站”，作为专业调处类社会组织，指导社区开展业委会组建换届、日常运作、物业矛盾纠纷调解等。“我们指导业主也要依法依规，这样才能有效防止矛盾激化。”陆迎峰认为，社会组织在居民自治当中可以发挥更加积极的作用。“我们感觉居委在综合治理当中需要我们这样一种专业的指导和专业的帮助。”陆迎峰说起去年一居委会在加强业委会的党建引领时，根据业委会里面党员的结构比例、交叉任职等要求，希望推出一个候选人的建议公告，这个想法立即遭到服务站的否定。“候选人应该由业主推荐，建议公告的形式不太合适。”陆迎峰于是把这个情况跟街道作了汇报，街道也很重视，随后出台了党建引领的规范操作指导。

社区自治项目不仅仅要“热闹”

“社区自治项目的成功需要尊重时间、尊重改变。”上海澜途社会工作事务所负责人邹莹说起工作中的尴尬事。她说，现在很多居委会希望和社会组织合作，既有了经费，还能更好对应社区的诉求，增强社区活力。但她发现有些居委会寻求社会组织的专业工作，只是用来做一些小事。“最近有居委会找到我，要我帮忙打造一个花坛，不但要帮忙种花，还要刷一个墙绘，画一个窨井盖。”邹莹对此颇感无奈，“我们变身广告公司了。”

为此邹莹一直在思考，居委会购买社会服务，到底要购买什么东西？邹莹认为，目前追求短期的、可见的、锦上添花的项目很多，“这些项目很多都是希望把钱花掉就能看到成果，一年或者说半年、三个月就可以结束项目。”邹莹却认为，社区治理应当抱着深耕社区的心态去做，而不是栽一个“盆景”。“社区很复杂，每个社区的特点不一样。有的高档社区，居民家的门都敲不开进不去，有的社区老年人多、小朋友多，都是不一样的。我们应当花很长的时间去发现各个社区的特色，弄清楚社区的需求在什么地方。”邹莹表示，社区治理第一要尊重时间、第二要尊重改变。社区购买服务的项目不应该是商业的项目，不应该追求那种是把钱花掉，立马有成效出来短期项目。社区应该尊重长期改变的过程，这个过程是了解居民意识的改变、人的改变，然后让这些人参与到社区本身，共同来打造好我们美丽社区的过程。“要树立一种观念，社区项目应该是舍得花时间的，社区项目是共同利益的诉求，让这些项目从量变到质变，最终开出自治的花朵，变成花园。”邹莹说。

要为居委会“造血”而不是“输血”

市人大代表屠涵英认为，对社会组织要有一个重新定位。“居委会要做雪中送炭的治理工作，也要做锦上添花的事情。”屠涵英表示，应该帮助居委会做一个造血功能的建设，而不是直接给它输血。“我们要帮助居委会搞清楚怎么管理项目，项目完成了以后如何持续运作，这样‘造血’就成功了。”她表示，对社会组织怎么给与充分地培育，政府要有所作为，需要有一些细节的设计。

屠涵英希望社会组织在政府的辅导下，可以培养程序运作，可以有长期打算，不断加以完善，社会组织才更有能力帮助居委会做到做好综合治理。

■代表风采

田佳磊：接待有“干货” 履职接“地气”

□静安人大供稿

来自静安区124选区的人大代表田佳磊，既是芷江西路街道人大工委的委员，也是一位履职成绩突出的80后代表。他努力践行人大代表的使命，做社情民意的上传下达者，始终牢记“人民代表人民选，我当代表为人民”的理念。

作为一名长期奋斗在一线的基层工作者，田佳磊的年轻持重不仅为基层自治带来了活力，过往的履职经历也可以用“接地气”来形容。

第一次参加选民座谈会，有居民提出芷江西路285弄、共和新路970弄内楼牌缺失，有客人来访十分不便。田佳磊第一时间与社区民警取得联系，了解到安装楼牌需要一定的程序。他与派出所共同努力，楼牌很快就安装到位了。不少选民感叹道：问题那么快就解决了，说明人大代表的工作是有用的。

人代会期间，田佳磊多次联合选区代表一起提交了《关于老旧小区物业管理的相关建议》、《进一步加快推进芷江西旧改工作的建议》、《关于充实和调整芷江西社区商业的建议》。这些建议得到了区各级部门的重视。街道会同区房管局、北方物业，多次就推动统北村一体化管理以及芷江西路285弄办理产权交易等事宜开展协商，研究方案，有序推进。同时，街道和代表们也共同呼吁加大芷江西路街道旧区改造的力度，区委区政府以及部门领导也实地察看，了解群众居住情况。大家心往一处想，智往一处谋，劲往一处使，最终这些问题得以一一落实解决。

闭会期间的代表每月下选区接待选民活动，总能见到田佳磊的身影。在4月初的“区人大代表专题接待之城区管理”座谈会上，他同辖区内8个选区的选民代表一同约谈了街道管理办主任，就选民反映的问题提出改进建议。每月接待都要有干货，还要在林林总总的各类资讯中发掘问题根源，找出解决的重点难点，集大家之力解民众之忧，以“人大代表”的身份，积极推动政府精准“聚焦”。

今年初，静安区洪南山宅地块旧城区改建项目正式启动。田佳磊在旧改一次征询、选举评估公司等选举活动中全程监督，参加人大代表接待旧改选举，听取选民心声，多次参加指定承租人的协调会议，共同参与矛盾化解等。

■人大直通车

市人大青浦代表小组启动专题调研

本报讯 6月6日，青浦区人大常委会组织市十五届人大青浦代表组代表召开专题调研启动会。区人大常委会主任朱明福等市人大代表参加活动。

会上，代表们听取了区网格化管理中心“三网融合”工作推进情况的汇报，讨论和通过了市人大青浦代表小组活动计划和开展专题调研的方案（草案），确定了“推进‘三网融合’，创新社会治理”的调研选题，拟通过剖析青浦在基层社会治理中探索的经验、遇到的问题，为上海创新基层社会治理贡献有益思考。

崇明人大传达学习扫黑除恶专项斗争会议精神

本报讯 6月6日，崇明区人大常委会机关召开专题会议，传达学习中央扫黑除恶第16督导组上海市工作动员会会议精神。受区人大常委会党组书记、主任林杰委托，会议由区人大常委会党组副书记、副主任邢建良主持，区人大常委会党组成员、副主任张建英、姚思平，区人大各专门委员会、区人大常委会各工作委员会、办公室、研究室负责人等参加会议。

会议深入学习了习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争工作的重要指示精神，并就中央扫黑除恶第16督导组上海市工作动员会会议精神及区委书记唐海龙在崇明分会场的讲话作了传达学习。

金山人大召开代表建议督办工作座谈会

本报讯 6月5日上午，金山区人大常委会召开区六届人大四次会议代表建议督办工作座谈会。区人大常委会副主任朱喜林出席会议并讲话。区人大各专委、常委会各委室相关负责同志，朱泾镇、张堰镇人大主席参加座谈会。

会上，金山区人大常委会代表工委主任汤美娣通报了区六届人大四次会议114件代表建议的办理结果及代表对办理工作的意见。与会同志分别就本委室、本镇的督办工作做法、承办单位办理工作的总体评价、做法成效、存在的问题和不足及相关工作意见建议等进行了交流。

黄浦人大举办监察法专题讲座

本报讯 5月31日，黄浦人大新时代讲堂以《监察法》为主题，邀请华东政法大学李翔教授作专题解读。区人大常委会副主任王伟鸣主持会议，区人大常委会副主任吴力坚、陈菊珏及80余位区人大代表及机关干部参加讲座。

对《监察法》的学习是今年黄浦区人大常委会对代表培训的重点之一。李教授的报告内容丰富、信息量大，他结合自身多年工作经验，以及对当前监察体制改革和监察法实施的独到见解，从《监察法》立法的背景谈起，详细介绍了该法的部分重要法条，深入浅出，旁征博引，用生动的语言和详实的案例为与会代表和人大工作者上了一堂既权威又实用的法律知识课。

遗失声明

王刚要，遗失道路运输从业人员从业资格证，证号：342221197106286516，声明作废。

汤冬竹，遗失上海市徐汇区人民法院执行公务证，证件编号：310103177，声明作废。

上海颖璞企业管理合伙企业（有限合伙），遗失上海市增值税普通发票（二联折叠票）发票代码：031001800104，发票号码：40556710-40556750，声明作废。

注销公告

景亮医疗科技（上海）有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海应得文化传媒有限公司，统一社会信用代码：91310230MA1K248R0J，经股东决定即日起注销，特此公告。

上海瑞蒙生物科技发展有限公司，统一社会信用代码：91310114778099849X，经股东会决议即日起注销，特此公告。

上海恬逸文化传播有限公司，经股东决定，决定注销，法人代表：朱秋荣，请有关债务债权人在45天内前来联系，特此公告。

减资公告

上海赢易投资有限公司，统一社会信用代码：91310230312185841E，经股东会决议，注册资本由原人民币1500万元现减至1000万元，特此公告。

卫生间节水——

关键在马桶

厕所水箱过大，可竖放一块砖头或放一只装满水的大可乐瓶以减少每一次的冲水量

【节约用水，从我做起！】