

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6053 期 2019 年 6 月 25 日 星期二 农历五月廿三 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

今年将为全社会新增减负超1800亿元

上海发布七方面15项减税降费措施

2016 年至 2018 年，上海三轮措施累计减负超过 3000 亿元。预计今年为全社会新增减负超过 1800 亿元，实施降低税收负担、降低人工成本、降低政府性基金和经营服务性收费负担、降低用能成本、降低融资成本、降低用地成本、降低制度性交易成本七方面 15 项措施。

□见习记者 张叶荷

预计今年上海新增减负超过 1800 亿元，主要集中在降低税收负担、降低人工成本、降低制度性交易成本等七个方面。昨天，市政府新闻办就 2019 年上海减轻企业负担措施的有关情况举行新闻发布会，这是上海聚焦关键环节和重点领域，瞄准打造“行政审批最少、收费最少、效率最高、透明度最高”国际一流营商环境，让企业轻装上阵，提升城市创新策源力又一举措。

据了解，2018 年，上海全面贯彻国家降成本总体要求，实施九方面 18 项政策举措，新增减负约 560 亿元。2016 年至 2018 年，上海三轮措施累计减负超过 3000 亿元。预计今年为全社会新增减负超过 1800 亿元，实施降低税收负担、降低人工成本、降低政府性基金和经营服务性收费负担、降低用能成本、降低融资成本、降低用地成本、降低制度性交易成本七方面 15 项措施。

在降低税收负担方面，4 月 1 日起，降低增值税税率；进一步扩大进项税抵扣范围；2021 年底前对部分行业纳税人按进项税额加计 10% 抵减应纳税额；对新政策实施后纳税人新增的留抵税额，按有关规定予以退还。今年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日，实施小微企业普惠性增值税、企业所得税优惠政策，对增值税小规模纳税人按 50% 幅度减免“六税两费”；1 月 1 日起，对地方权限内的有关税费政策，在国家规定的幅度内降到法定税率的最低水平。

在降低人工成本方面，城镇职工养老保险单位缴费由现行 20% 降至 16%；失业保险继续执行 1% 的缴费比例；继续扩大失业保险援企稳岗政策范围；本市一类至八类行业用人单位工伤保险基准费率，在国家规定的行业基准费率基础上下调 20%；继续暂停征收企业欠薪保障费。

此外，在降低政府性基金和经营服务性收费负担、降低用能成本、降低融资成本方面均有不同的举措，如降低一般工商业平均电价，平均电价降低 8.1 分钱 / 千瓦时，降价幅度达 10%；逐步扩大融资担保基金规模至 100 亿元；完善对融资担保机构的风险补偿政策等。

在降低制度性交易成本方面，将从深化行政审批制度改革入手，再取消调整一批行政审批事项，提高审批效率；提升“一网通办”政务服务效能，行政审批事项审批时限平均减少一半、提交材料平均减少一半；深入推进“证照分离”改革，最大限度破解“准入不准营”问题；提升开办企业效率，实现“一窗通”平台覆盖全部开办环节，推进营业执照、税控盘等“一窗发放”；开展全程无纸化登记，实现提交申请、登记机关审批、领取电子营业执照在线办理；推进外商投资企业商务备案与工商登记“一套表格、一口办理”受理新模式。

上海高院昨发布服务保障长江经济带发展典型案例

发挥案例示范效应 强化长三角区域司法协助

□记者 胡蝶飞 见习记者 翟梦丽

本报讯 昨天上午，上海市高级人民法院召开新闻发布会，对外通报《上海法院服务保障长江经济带发展典型案例》（以下简称《典型案例》）的主要内容和发布背景和相关情况。记者了解到，近年来，上海各级法院不断强化长三角区域司法协助，切实提升服务保障长江经济带与长三角区域一体化发展的能力和水平。

此次发布的十件典型案例涉及法院服务保障长江经济带发展的多个方面，既包括法院服务保障的工作举措机制，也包括非法狩猎、环境污染、企业破产重整、申请确认仲裁协议效力、保险人代位求偿纠纷、服务合同纠纷、侵害商标权纠纷等具体案件，既有民事案件，也有刑事案件和公益诉讼案件，涉及面广，具有很强的代表性。

与此同时，上海高院研发应用“推进

以审判为中心的诉讼制度改革软件”，充分发挥现代科技在辅助法官采信证据、认定事实、适用法律、公正裁判等方面的重要作用，目前已实现刑事案件从立案、侦查、批捕、起诉、庭审、判决均在该系统内运行，并推广至安徽、云南、浙江、贵州等地先行试点，助力解决各地法院审判实践中存在的证据认定规则不统一、适法标准不统一等问题。

记者获悉，在推动长江经济带与长三角区域更高质量一体化发展中，生态环境保护是重中之重。近年来长三角区域四地法院在司法协助工作框架下，多措并举，进一步加大对生态环境资源的司法保护力度，形成跨区域司法保护合力，促进长三角乃至长江流域生态环境的共保联治。

昨天发布的《典型案例》中，有一起顾某某非法狩猎刑事附带民事公益诉讼案件。法院在判处被告人刑罚的同时，判令其赔偿因破坏环境资源犯罪而对社会公共利益造成

的损失，并令其向社会公众赔礼道歉，充分体现从严、从快的环保责任追究力度。

随着创新日益成为经济发展和产业升级的驱动力，长江经济带要建设成为创新驱动带，离不开法律的保障，法院对此类问题的司法保护也在《典型案例》中得以体现。

此外，《典型案例》还体现了在扩大开放及经济全球化的大背景下，具有涉外因素的案件不仅需要准确适用国内法律，还需要适用我国缔结或参加的国际条约、国际公约乃至外国法律，尊重国际金融、贸易、航运等领域的传统与习惯，平等保护中外当事人合法权益。

“今后，上海法院将认真贯彻落实好四地高院协议，进一步加强与江浙皖三地法院的协助交流，继续充分发挥案例的示范效应，激励和引导上海各级法院进一步做好相关服务保障工作。”上海高院党组成员、副院长陈荫表示。



上海举行国际邮轮大规模人员转移应急演练

□记者 季张颖

本报讯 为提高邮轮应急搜救保障能力，保障邮轮产业快速安全发展，上海海上搜救中心昨天在上海吴淞口锚地水域举行“2019 年国际邮轮大规模人员转移应急演练”。共有 31 艘各类船舶、3 架飞机、190 余名志愿者参加本次演习。

演习模拟一艘内支线集装箱船进口航行时因操作不当碰撞一艘国际邮轮（模拟

遇险人员约 1500 名）。事故造成国际邮轮船体破损进水发生严重倾斜，2 名人员受伤，10 名人员落水；内支线集装箱船载运的危险货物起火。上海海上搜救中心立即启动应急响应，协调指挥海事、救助、打捞、海警、渔政、公安等搜救中心成员单位、社会救助力量和搜救志愿者协同作战，密切配合，按照预定科目圆满完成演习各项任务。

本次演习是上海海上搜救中心在“安

全生产月”组织的一次重要实战演练，旨在探索国际邮轮遇险情况下，如何对数千名在船人员实施大规模转移和救助这一世界性难题的解决方案，增进搜救中心各成员单位和相关社会力量的协同合作，提升上海国际邮轮海上突发事件综合应急处置能力。

图为东海救助局直升机实施救助“苏州号”游船落水遇险旅客

记者 王湧 摄