“黑广播”“伪基站”花样翻新四处骗钱

各地无线电管理机构配合公安部门斩断相关利益链条

打开广播，收听节目突然被无故干扰，“名医”“神药”轮番轰炸；划开手机，莫名收到多条验证码，点进去一看，支付宝的钱已被转走……

遭遇这样的窝心事，多半是“黑广播”和“伪基站”在作祟。“黑广播”和“伪基站”劫持用户注意力，成为电信诈骗的幕后推手。怎样精确识别？如何有效打击防范？

生活在信息时代，无线电与人们的生活日益密切，方便了人与人之间的交流。但近年来，“黑广播”和“伪基站”日益猖獗，不仅严重挑战了电波秩序，更成为电信诈骗的重要渠道，危害群众的财产安全。

对于“黑广播”和“伪基站”运作模式，许多人感到很陌生，他们是怎么骗钱的？为何难以根治？如何进一步加以防范？

资料图片

危害 不法分子干扰通信秩序

不久前，四川成都市新都区人民法院作出判决，对参与制造、销售以及非法设置“黑广播”的 11 名犯罪分子，以非法经营罪及扰乱无线电通信管理秩序罪，分别判处 10 个月至 5 年 3 个月不等有期徒刑并处以罚款，同时对扣押的“黑广播”设备进行销毁。

经查，以冯某某、周某某等为首的犯罪团伙通过物流公司购买“黑广播”设备，为其注册的“京军医院”非法播放虚假医药广告。该团伙使用的“黑广播”设备已分销至 14 个省份、50 余个市县，警方成功打掉这条黑色产业链时，涉案金额高达 800 余万元。

“不法分子通过私自设置使用未经批准的广播电台，播出低俗露骨的药品广告等内容来非法牟利。”与“黑广播”斗争多年，黑龙江省工信委无线电管理局局长朱朝晖直言，因占用广播频率，“黑广播”让老百姓误以为是正规节目，进而上当受骗。

“黑广播”不仅扰乱正常的广播秩序，还经常对航空通信造成干扰。朱朝晖告诉记者，2017 年国庆期间，哈尔滨、齐齐哈尔机场受到严重广播干扰，地空通信联络受阻，严重影响飞行安全，4 次向无线电管理机构紧急申诉。“黑广播”设备从巴掌大的裸露线路板到精密的广电发射机，覆盖半径从数公里到上百公里，往往利用晚间或凌晨时段播放，以逃避打击。

不同于利用“黑广播”引导消费、干扰通信，借助“伪基站”进行电信诈骗手法更隐蔽、危害更严重。中国信通院泰尔系统实验室无线技术部主任秦岩告诉记者，与“基站”相同，“伪基站”一样具备接收和发送信号功能，且会利用自身功率优势诱骗覆盖范围内手机接受其服务，获取信号后，通过冒用公众服务号码，如 10086 或 95588 等，强行对手机发送广告、诈骗等短信。

据介绍，诈骗者往往利用获取到的手机号码登录账号，再选择短信验证，在用户未察觉时盗走了钱。“也有很多不法分子发送带有钓鱼网站或木马病毒的诈骗短信。”朱朝晖介绍，“不法分子还经常假借‘积分兑现’等名义引诱用户打开携带病毒的网址链接，进而骗取钱财。”

趋势 新型违法犯罪层出不穷

近年来，“黑广播”和“伪基站”日渐成为滋生垃圾短信和电信诈骗的“温床”。数据显示，垃圾短信和诈骗短信数占“伪基站”发送短信总数的 98%，其中垃圾短信以药品、买卖房产、贷款、发票等广告信息为主。

应对日益猖獗的“黑广播”和“伪基站”，各地无线电管理机构配合公安部门果断出手、露头就打。从今年前 4 月打击情况来看，各地查处“黑广播”“伪基站”案件数明显减少，1—4 月，全国共查处“黑广播”案件 682 起，同比减少 26.7%，查处“伪基站”案件 25 起，同比减少 77.1%。

尽管不法活动的蔓延趋势得到有效遏制，但总体来看，打击治理形势仍不容乐观，设置“黑广播”“伪基站”等违法行为在很多地区依然存在。

为何“黑广播”“伪基站”难以杜绝？“巨大的利益驱使是重要原因。”秦岩说，“黑广播”“伪基站”的背后，是对正常无线电通信的“加塞”，相当于用户的注意力被劫持，在此基础上，无论是做虚假推销、贩卖广告还是实施诈骗，最终都可能形成利益链条。朱朝晖介绍，不久前通过信号追踪，有关部门抓住一伙利用“黑广播”兜售假药的犯罪分子，该药是用面粉和兽药混合而成的，成本只有几元钱，却在广播里卖出 999 元的活动价。

与此同时，新型违法犯罪手段层出不穷，作案设备不断更新换代，也给打击治理工作带来更大挑战。

日前，在广西贺州市侦查的一起“伪基站”案件中，两个工作组经过 3 个多小时不间断的排查追踪，最终将“伪基站”锁定在一辆正在行驶中的白色轿车上，从车上搜查出一套正在工作的小型“伪基站”发射设备、一根发射天线、一套电源、一个智能手机和一个工程手机。

“从全国查处的情况来看，作案设备向智能化、小型化、无人操作、隐蔽性强等方向发展，部分‘黑广播’‘伪基站’进行了精心伪装，查处难度极大。”工信部无线电管理局有关负责人说，不仅如此，违法犯罪分子为躲避查处，常采用人机分离的方式，很难被抓获。

整治 开展全链条打击整治

针对“黑广播”“伪基站”屡治不绝、作案技术设备不断升级更新等问题，各地无线电管理机构积极研讨，调整应对方式。

在黑龙江，一张应对“伪基站”的“互联网 +”大网已然撑起。通过构建由“互联网 + 伪基站”预警监管系统与移动运营商伪基站数据平台相结合的“伪基站”专用监测网络，大大提高了监控能力。河南省有关部门开展联合执法，对“黑广播”“伪基站”设备生产、销售、使用开展全链条打击，不断将打击治理专项工作推向纵深。

近年来，全国各地对“黑广播”“伪基站”持续保持高压态势，据介绍，2018年至今，全国累计查处“黑广播”违法犯罪案件2933起、“伪基站”违法犯罪案件307起，缴获非法无线电发射设备2800多台(套)。

“黑广播”“伪基站”影响人们日常生活，治理这一违法犯罪活动，既要有关部门重拳治理，群众也应该加强防范。

“‘黑广播’主要播放‘药品’和淫秽信息，形式多为主持人与听众互动，和正规广播不同，其往往不会播报台名、调频频率等信息。”工信部无线电管理局有关负责人提醒广大公众，在收听调频广播节目时，不要去轻信和购买功效被夸大或神化的特效药，否则不仅带来钱财损失，更有可能危害身体健康。

据介绍，对于“伪基站”伪装发送的短信号码多为银行、通信运营商、党政部门的官方号码。在设备运行时，手机用户一般会暂时脱网 8—12 秒后恢复正常，部分手机必须重启才能接入网络。工信部无线电管理局有关负责人提醒，当发现手机信号突然中断时，用户需提高警惕，不要贪图小便宜，警惕中奖、抽奖等信息。此外，不要在网上随意填写身份证号、银行卡号和密码，如收到“伪基站”发来的短信，应立即向公安部门举报。（综合自《人民日报》、最高人民检察院官网）

相关链接 >>>

2017 年，最高人民法院、最高人民检察院联合下发《关于办理扰乱无线电通讯管理秩序等刑事案件适用法律若干问题的解释》，进一步明确了擅自设置、使用“黑广播”“伪基站”等相关违法犯罪的法律适用标准。

《解释》明确了四种“擅自设置、使用无线电台（站），或者擅自使用无线电频率，干扰无线电通讯秩序”的情形。这四种情形分别是：未经批准设置无线电广播电台（“黑广播”），非法使用广播电视专用频段的频率的；未经批准设置通信基站（“伪基站”），强行向不特定用户发送信息，非法使用公众移动通信频率的；未经批准使用卫星无线电频率的；非法设置、使用无线电干扰器的。

《解释》规定了扰乱无线电通讯管理秩序罪“情节严重”“情节特别严重”的定罪量刑标准。按照《解释》，使用“伪基站”发送诈骗、赌博、招嫖、木马病毒、钓鱼网站链接等违法犯罪信息，数量在五千条以上，或者销毁发送数量等记录的；雇佣、指使未成年人、残疾人等特定人员使用“伪基站”的，可认定为“情节严重”。自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等突发事件期间，在事件发生地使用“黑广播”“伪基站”，造成严重影响的；同时使用十个以上“黑广播”“伪基站”的，可认定为“情节特别严重”。

《解释》明确，非法生产、销售“黑广播”“伪基站”、无线电干扰器等无线电设备三套以上或非法经营数额五万元以上，应当认定为非法经营罪“情节严重”。

《解释》强调，负有无线电监督管理职责的国家机关工作人员滥用职权或者玩忽职守，致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的，以滥用职权罪或者玩忽职守罪追究刑事责任。有查禁扰乱无线电管理秩序犯罪活动职责的国家机关工作人员，向犯罪分子通风报信、提供便利，帮助犯罪分子逃避处罚的，以帮助犯罪分子逃避处罚罪追究刑事责任；事先通谋的，以共同犯罪论处。

实践中，违反国家规定，擅自设置、使用无线电台（站），或者擅自使用无线电频率，干扰无线电通讯秩序等行为，需要对“黑广播”“伪基站”等无线电设备、行为危害后果等进行专业认定。《解释》根据司法办案需要，明确了无线电管理机构、广播电视主管部门等出具的报告及通信运营商出具证明的证据资格和证明力。

资料图片