

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6059 期 2019 年 7 月 3 日 星期三 农历六月初一 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

上海超大城市发展新路是如何探索出来的？应勇作介绍并答记者问

上海自贸试验区新片区要对标国际

□据新华社报道

上海，作为我国最大的经济中心城市，已成为中国改革开放的重要窗口和发展成就的生动缩影。这条具有中国特色、时代特征、上海特点的超大城市发展新路，是如何探索出来的？在国务院新闻办昨日举行的省（区、市）系列新闻发布会上，上海市人民政府市长应勇、上海市人民政府常务副市长陈寅、上海市发展改革委主任马春雷作介绍并答记者问。

上海自贸试验区新片区要 对标国际探索创新突破

在谈到上海自贸区新片区的总体方案时，应勇介绍，建设新片区的实质不是简单的自贸试验区空间的扩大，也不是简单的自贸试验区政策的平移，而是要在更宽领域、更高层次、以更大的力度来深化改革、扩大开放。

应勇表示，建设上海自贸试验区新片区，就要对标国际上最具竞争力的自贸区来探索更具市场竞争力的、更加开放的政策和制度，进行有差别的探索，进行更大的风险压力测试，建设更具国际市场竞争力和影响力的特殊经济功能区。

应勇说，按照特殊经济功能区这样的定位，新片区要在探索实施投资与贸易便利化的同时，更加聚焦投资与贸易的自由化，进行更加开放的政策与制度的创新与突破，着重考虑在投资经营的便利、货物的自由进

■上海自贸试验区新片区要对标国际探索创新突破 要对标国际上最具竞争力的自贸区来探索更具市场竞争力的、更加开放的政策和制度，进行有差别的探索，进行更大的风险压力测试，建设更具国际市场竞争力和影响力的特殊经济功能区。

■更好地服从服务于长三角一体化发展 使长三角地区成为全国经济发展强劲活跃的增长极，成为全国经济高质量发展的样板区，率先基本实现现代化的引领区和区域一体化发展的示范区，成为新时代改革开放的新高地。

■上海成为外商投资中国的首选地 今年将进一步着力扩大中国国际进口博览会的溢出效应和带动效应，促进更多世界各地的优质商品和服务进入中国的市场，把上海建设成为联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地。

出、资金的便利流动、运输的高度开放、人员的自由就业、信息的快捷便利等方面来探索创新突破。同时，还要对标国际上的通行规则来探索更具竞争力的相关税制安排。

应勇介绍，目前，关于上海自贸试验区新片区的总体方案，上海市会同国家有关部门已经拟定了总体方案，目前正在按程序报批之中。一旦中央正式通过和发布，上海市将积极会同国家有关部门制定相关的配套制度和措施，加以实施，以期尽快取得有显度、有影响力的实际成效。

更好地服从服务于长三角一 体化发展

关于推进长三角一体化发展，应勇说，根据国家颁布的发展规划纲要，明确了对长三角一体化发展的战略定位，概括起来就是“一极三区一高地”，使长三角地区成为全国

经济发展强劲活跃的增长极，成为全国经济高质量发展的样板区，率先基本实现现代化的引领区和区域一体化发展的示范区，成为新时代改革开放的新高地。

应勇认为，上海要更好地服从服务于这一国家战略，找准定位、发挥作用。推进长三角一体化发展，上海要扣住两个关键词“一体化”“高质量”；抓住三个重点区域，建设长三角生态绿色一体化发展的示范区、建设上海自贸试验区的新片区、建设虹桥商务区。

应勇介绍，推动长三角地区异地就医费用直接结算制度，也是上海在推进长三角一体化方面的重点工作之一。“去年开始到目前，上海、浙江、江苏两省一市设区的地级以上二、三甲医院已全面实施了就医人员的异地就医费用直接结算，安徽目前也有四个地级市实现了这样的系统。到目前为止，已经超过 5 万人次实行了这种公共服务方面的普惠和享受便利。”应勇说。

上海成为外商投资中国的首选地

上海市现有外资企业 5 万多家，是我国内地外资总部机构最多的城市。深化外商投资管理制度体制改革，营造良好的外商投资环境，上海成为外商投资中国的首选地。

应勇说，今年将进一步着力扩大中国国际进口博览会的溢出效应和带动效应，促进更多世界各地的优质商品和服务进入中国的市场，把上海建设成为联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地。

特斯拉上海超级工厂，是上海改革开放以来最大的一个外商独资的制造业的项目。“相信今年年底、明年年初，大家就可能看到或者是买到在中国上海生产的特斯拉 Model3 的新能源汽车。”马春雷说，整个项目进展顺利，目前整体工厂的工程建设已经基本完成，已经进入 to 生产设备的安装阶段。

今年 6 月，上海出台了 19 项措施加强金融服务民营企业。陈寅表示，关键还是要解决好民营企业、中小微企业、创新创业企业关心的难点、痛点和堵点问题，要促进产业与金融有效地对接。对于营商成本高、人才招录中遇到的一系列问题，也将深入研究，推出更多有利、有效的政策措施，来促进上海的双创更好地发展。

陈寅介绍，据统计，2018 年的每一个工作日，上海新注册的企业数量达到了 1318 家，同比增长了 11.8%，其中 96% 是民营企业，活跃度达到了 80%。上海目前已有众创空间超过 500 多家，其中 90% 以上由社会兴办。政策条件、环境条件，为双创发展提供了良好的营商环境。

沪开工取消所有高速省界收费站

高速通行能力将提升 3—5 倍

□记者 王川

本报讯 昨天，记者从上海市交通委获悉，上海市高速公路取消省界收费站项目已于近日全面开工，共涉及 9 处收费站。其中与江苏交界 5 处，与浙江交界 4 处，包括 G2 安亭、G15 朱桥、G40 沪苏、G50 沪苏、S26 沪苏、G15 沪浙、S32 沪浙、G60 枫泾、S36 亭枫。届时，传统的 9 处省界收费站将全部转变为 ETC 数字化收费系统。相较传统的人工收费站，ETC 数字化收费系统的通行能力将提升 3—5 倍。

6 月 21 日，上海市人民政府办公厅发布了《上海市深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》（以下简称《实施方案》）。《实施方案》明确，到 2019 年底，基本取消省界收费站，实现不停车快捷收费；2019 年底前在籍汽车 ETC 安装率达到 80% 以上，高速公路入口车辆 ETC 使用率达到 90% 以上。

同时，《实施方案》还提到多项工作安排。如加快建设和完善高速公路收费体系，推进市级收费结算中心、路段收费分中心、收费车道等系统升级，新建 ETC 门架系统以及通信传输及网络信息安全系统；拆除省级收费站；完善 G60 枫泾立交匝道收费设施等。

加快电子不停车收费系统推广应用，通

过推进与银行的深度合作、加快与第三方支付平台合作，增加安装受理网点、率先安装公务用车、拓宽 ETC 应用场景、协调整车出厂前安装 OBU 等措施，加大 ETC 推广力度。

同步完成入口治超工作，采用非现场执法手段加强治超工作，在本市所有收费站入口主线段设置非现场执法设备，实现超限执法系统与收费系统的数据共享。

加快修订完善法规政策，梳理修订本市高速公路收费政策，完善通行费优惠措施。如：调整货车车型分类方式，开展新车型费率测算；推广高速公路差异化收费等。

《实施方案》还指出，取消省界收费站后，出入口收费站仍将保留 ETC/MTC 混合收费车道，没有安装 ETC 的车辆可以继续采用在入口收费站领取通行卡，在出口收费站停车交卡缴费的方式行驶高速公路。但这些车辆的通行效率会明显降低，而且在车流量大的出入口收费站还可能发生排队现象，也无法享受通行费打折优惠。

根据交通运输部统一部署，《实施方案》已排定本市年内取消高速公路省界收费站工作的时间表：6 月至 10 月开展工程建设和运营服务准备，10 月底部省两级建设任务基本完成；11 月至 12 月开展部省联调测试和试运行；12 月底正式取消高速公路省界收费站，实现并网运行。



沪开展2019年防汛应急抢险演练

□记者 季张颖

本报讯 为增强防汛应急预案的针对性，提高应急处置的指挥协调能力和抢险队伍的快速反应能力，昨天，上海市防汛指挥部组织开展了 2019 年上海市防汛应急抢险演练。这也是上海市防汛指挥部首次将社会救援力量纳入应急演练。

据悉，此次演练模拟台风过境，强降雨造成城市道路积水，内河水位持续上涨、堤防出现多处险情的应急抢险救援场景。来自中国安能建设集团第二工程局、普陀区防汛指挥部、市堤防处、市排水处、市排水公司、上海厚天救援总队等 10 支专业化及社会化抢险队伍，共计 150 余名抢险队员参加演练。

市防汛指挥部 供图