英国 强制 → 重罚 → 奖励

英国垃圾回收的历史可以追溯到工业化之前，将燃烧木材和煤的废料收集起来，用作制砖的基础材料。只不过那时的回收是因为再生资源的经济优势高于原始材料，而且人口密集地区也缺乏公共废物清除体系。

1800 年左右的英国和爱尔兰，饮料瓶会被一些饮料制造商回收利用。

过去十年中，英国引入了一些新的法规来鼓励更多的回收利用。这些措施包括对不减少家庭垃圾废物的人员进行罚款，并更加强调将垃圾分类为不同的可回收材料，每个地方有不同的规则。

现在每年在英格兰地区产生约 1.77 亿吨废物。为减少支出及产生垃圾，英国政府在 2013 年出台《英格兰废物预防计划》。2014 年 5 月，由环境部资助的“防止废物基金创新”启动。

政府会要求企业对生产的产品负责，法律也要求一些企业确保其销售的产品一部分被回收和再利用。这些产品包括包装、电池、电气电子设备、车辆等。同时政府通过“废物管理责任协议”与垃圾行业合作，确保企业尽可能简单地回收，改善家庭的回收和废物收集。并出台法律打击犯罪，包括非法倾倒废物、非法废物管理场所的运作和废物非法出口。

生活垃圾分三大类

在英国，每家每户都有至少 3 种颜色的带滚轮垃圾桶，并且垃圾桶上还会有各家的门牌号码。垃圾回收费用为一年 145 镑。每周回收的垃圾桶颜色不同，这周收绿桶，下周收蓝色和褐色的桶。对于分类不合格的垃圾桶，垃圾车拒绝回收，并贴上黄色的纸条，告诉住户此种颜色的垃圾桶只能用来装哪一类垃圾。垃圾车一周只来一次，如果被拒绝回收，就只能等到隔周才能有机会清空垃圾桶了。专门负责监督垃圾回收方案执行的警察还可以当场开出 100 英镑罚单。

不同的地区桶盖的颜色有所区别，比如有的地方黑色桶盖的垃圾桶是装“一般垃圾”的，蓝色桶盖的垃圾桶用来盛“可回收垃圾”，绿色桶盖的垃圾桶是装花园和厨余垃圾的。换一个地区，可能从桶到桶盖的颜色又不一样。

除了一般垃圾，其他两种垃圾的分类比较严格，“可回收垃圾”可以是玻璃瓶、纸制品、易拉罐、可降解的塑料袋等，“花园或厨余垃圾”则只能是枯叶、杂草或食物而不能包含土壤、石块和包装等。具体的分类规定，政府会印发专门的宣传单定期塞进用户的邮箱或者直接由垃圾回收人员贴在用户的垃圾桶盖上。

说到塑料袋的划分，一般人很难迅速地识别是否属于可回收，好在大部分的物品包装上都会明确标明该包装是否可以回收利用。只不过并不是所有的人都会在扔垃圾时“精挑细选”，所以总是有人有意或无意地“犯规”，一旦被“火眼金睛”的回收人员发现，通常垃圾桶盖上就会“收获”一张“警告单”。

而像树木花草、桌椅板凳、衣柜大床、旧家具电器、油漆罐、旧衣服、塑料用品等大型和特殊的垃圾都必须由居民自己送到垃圾分类场。

当然，如果不想缴纳垃圾回收费用，也可以自己直接扔到附近的“垃圾场”去。

初次进入这种“垃圾场”，竟还有一种“眼花缭乱”的感觉，因为里面的垃圾种类分得太细了，可回收的纸制品就分为纸包装类、报纸杂志类等，旧衣物和被单被褥类也要分开，此外还有烹饪用油、电池、小家电等，一旦看到有人拎着袋子走错了方向，旁边的工作人员就会上前引导。

政策重点由处罚转向奖励

英国制定了包括《污染控制法》《环境保护法》《家庭生活垃圾再循环法令》等法律。立法及配套措施的实施，建立了相对完整的垃圾回收处理体系，明确了相关责任和义务，改善了英国废物管理和处置状况。通过政策制定和具体执行的分工协作，英国保证了垃圾回收等公共服务的具体落实和执行。

英国的垃圾分类处理是通过立法来完成的，虽然各地方政府制定的条款不尽相同，但基本上大同小异，都是非常严格的。如果不按规定处理垃圾，英国各地会动用警察来保障垃圾回收法规的实施。垃圾箱过满、垃圾掉出垃圾袋等问题都可能面临 100 英镑的罚款，而不缴纳罚款的居民将被法庭传唤，之后会被处以 1000 英镑的罚金。

英国有关垃圾回收的政策的重点从惩罚那些不回收的人转向通过奖励来鼓励更多的人回收利用。英国通过鼓励和惩罚政策的并举，促进了公民相关意识的养成：一方面，很多地区政府每年都会评选垃圾循环先进住户，被评选上的家庭可以获得 5000 英镑奖金；另一方面，通过街头监控，对乱扔垃圾者进行惩罚，罚款最高可达 2500 欧元，同时鼓励人们举报乱扔垃圾的行为。

英国实现了垃圾清运的机械化处理，专业化程度也较高。英国垃圾回收管理较细致，比如，垃圾桶一定要保持清洁，如果家里垃圾桶太脏了，社区部门会贴上警告的标签。

值得一提的是，从 1996 年起，英国便开始实施《固体废弃物填埋税》，利用经济杠杆引导经济目标，将商业上所负担的税收逐步转移到后继污染者和资源使用者身上，通过实行这项税收，减少了垃圾的产生量，降低了垃圾的填埋量，促进了垃圾的回收再利用和资源化。另外，英国还通过实行政府补贴和设立基金会等方式来鼓励垃圾的再生利用和资源化。

为了方便和鼓励全民参与垃圾分类，英国政府高度重视公共服务的信息公开，居民可在网上查询到垃圾分类的一切细则。此外，英国从娃娃抓起，小学每周开设两至三次“科学”课，课程内容广泛，对环保、垃圾分类等进行细致生动地讲解和实际操作，让垃圾分类等环保理念不断巩固。

全面回收之路仍“漫长”

除了政府制定法规和提供服务，提高人们的环保和节约意识同样重要，例如连续多年的统计显示，英国人浪费食物的数量仍然惊人，2013 年有价值 151 亿英镑的食物被英国人扔进垃圾桶。2014 年的统计发现每年仍有最高到 400 吨的食物被浪费掉，平均每人每年浪费的食物高达 200 英镑。

而对垃圾进行分类和回收，在英国政府部门的不断努力下，虽然有了显著的进步，但家庭总体垃圾回收率一直低于 50%。据英国政府环境、食品和农村事务部（Defra）的数据显示：2000/01 年度至 2009/10 年间，英国家庭回收利用增长了 235%；2009/10 年度产生了 2300 万吨生活垃圾，其中 940 万吨被回收、再利用或堆肥，堆肥所占比重最大，是总量的 40%。2015 年，英格兰家庭的回收利用率为 43.9%，这比 2014 年的 44.8%下降了 0.9 个百分点。也是自 2011 年以来，“家庭垃圾回收利用率”首次低于 44%。

英国公投决定脱离欧盟，也给垃圾分类回收等带来了一定的政策不确定性。如果英国脱离欧盟，对各行各业起到规范作用的各种欧盟法规和标准都面临更换为英国自己的法规和标准的过程，是完全沿用欧盟原有体系还是重新设置英国自己的体系，这都给推进垃圾回收等短期内造成一定的政策真空或拖延。一定程度上加剧了相关政策不确定性和拖延，虽然不一定会影响垃圾回收等政策的实行，但是对进一步的推进势必会产生一定的影响。

（综合光明日报、环卫科技网等）