上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2019年9月4日 星期三

■人大聚焦

留得住乡愁 亦要融得进时代

市人大调研乡村振兴生态宜居情况

□法治报记者 陈颖婷

粉墙黛瓦、小桥流水是村庄的肌理；产业转型、科技助力是乡村发展的内核……日前，市人大常委会部分组成人员对本市推进乡村振兴生态宜居情况进行集中视察。视察组一行先后来到嘉定区安亭镇向阳村、嘉定区华亭镇联一村、宝山区罗泾镇塘湾村实地了解民情、倾听民意。

人大代表们视察乡村发展

示范村打造都市农庄新格局

嘉定区安亭镇向阳村是视察的第一站。据了解，作为安亭镇唯一整建制规划保留的村庄，也是全市首批乡村振兴示范村之一，向阳村有着成片完整的千亩粮田，至今仍保存着原汁原味、安居水乡的风貌。向阳村高标准高效率推进乡村振兴示范村建设，打造留得住乡愁、融得进时代、具有向阳特色的田园综合体。

向阳村乡村振兴示范村建设已于7月初顺利通过市级现场复核，完成了8大任务板块、39项任务清单项目，实现公共配套城乡均等化、村域风貌形象景区化、农村住房更新规范化、乡村社会治理智慧化、乡村产业发展市场化，同时智慧村庄采用“5G+光网”双千兆技术，不断提升在物业管理、环境监测、社会综合治理等方面的精细化管理水平。

嘉定区还同时积极做好2019年市级乡村振兴示范村联一村的创建，联一村以“乡悦华亭”项目核心区打造为契机，旨在打造美丽乡村、现代农业、主题农旅、乡居颐养“四位一体”的农旅田园综合体，村宅平移归并样板房等项目已在稳步建设中。

市农委表示，乡村振兴示范村是对乡村地区加强“地、钱、人”全要素集中供给的一次“破冰之旅”，对政策检验和体制机制创新做出了有益探索。今年6月底，首批乡村振兴示范村建设工作如期完成后，市级部门逐一进行现场复核。从复核情况来看，建设工作取得了较好成效。9个村共计新增药材、林果等高效经济作物面积2000余亩，对1900亩农田的生产设施进行提升。引进国企、民企60余家，发展民宿、文创、众创空间等新产业新业态，初步打造了28个乡村旅游景点。

生态保护带来产业生机

进入宝山区的塘湾村，仿佛进入一个郁郁葱葱的森林。塘湾村良好的生态环境给村里带来了另一种产业契机。“中国首个母婴康养村”是塘湾村最亮眼的招牌。塘湾村是全市第一个中高端月子会所开到乡村的典范。塘湾村与盛大集团旗下馨月汇母婴专护服务（上海）有限公司合作，在整合、归并零星集体建设用地的基础上，宝山区专门划拨塘湾村9.5亩建设用地指标，建设母婴健康管理中心。

据了解，本市深入推进农业生态环境保护工作，落实绿农行动、农业环保三年行动、长江生态修复、农业面源污染等139项任务。累计退养2720家不规范养殖户和1009家规划不保留畜禽养殖场。全市畜禽养殖废弃物资源化利用率约为98%，规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率为100%。通过构建农业标准化体系，围绕绿色食品认证目标，分层分类开展农药登记备案，解决部分小宗作物无药可用的问题。

目前，本市启动2个整建制生态循环农业示范区和3个示范镇建设。以美丽牧场、绿色菜园、绿色果园、生态健康水产养殖场等为主体，推进20个生态循环农业示范基地建设。至2018年底，全市有效期内绿色食品企业305家，产品536个，认证率13.67%。今年上半年，全市又新增绿色食品企业203家，产品366个，我市地产农产品绿色食品认证率继续在全国位居前列。

前景：五项任务落实生态宜居

市农委透露，在下一阶段，将抓好生态宜居各项硬任务的落实，推动五大方面任务取得更大突破。

首先是乡村规划编制方面，进一步加快郊野单元（村庄）规划的编制工作，加快构建规划管控有效传达、项目管理全面覆盖、办理程序简洁高效、监督监管精准有力的乡村规划资源管理体系。

第二是农民相对集中居住方面，指导各区加快制定区级配套政策，开展实施方案编制、农户动员、签约等工作，推动项目实质性启动，进一步做好2020-2022年集中居住项目储备，逐年落实建设任务。

第三是农村人居环境整治方面，继续推进污水处理、河道整治、垃圾分类等重点项目按照目标节点有序实施，加快出台“四好农村路”市级补贴政策，进一步指导各涉农区建立人居环境整治长效管理机制。

第四是乡村振兴示范村建设方面，进一步提炼总结首批示范村可复制可推广的经验和路径，发挥示范村服务、辐射和带动农村地区发展的重要作用，加快推进第二批28个示范村建设，严格实施挂图作战机制，锁定目标、锁定清单、落实资金，销项式推进项目建设。

第五是推动农业高质量发展。全面完成2019年化肥、农药使用量在2018年基础上分别下降4%的目标，加快推进生态循环农业示范基地建设，制定本市农产品绿色生产基地建设规范，构建上海市农产品质量安全监管数据库。

■人大直通车

宝山人大召开检察公益诉讼工作座谈会

本报讯 8月26日，宝山区人大内司委组织召开宝山区检察公益诉讼工作座谈会。区人大内司委、财经委，常委会，城建环保工委、办公室负责人，区检察院、法院、公安分局、规划资源局等11个部门分管领导及相关工作负责同志参加。

座谈会上，宝山检察院作了公益诉讼工作开展情况的专题汇报。随后进行交流讨论，区生态环境局、规划资源局、国资委、市场监管局等部门分别就本单位配合区检察院开展公益诉讼、强化依法行政等方面作了发言，并就区检察院加强对行政部门的指导，检察建议的制发与落实，形成公益诉讼合力等方面提出了意见与建议。

青浦人大举行生活垃圾分类工作学习报告会

本报讯 8月26日上午，青浦区人大常委会学习报告会在区会议中心议政厅举行，会议邀请区绿化市容局副局长周伟同志作生活垃圾分类工作推进和评测情况介绍。区人大常委会副主任陶夏芳、胡海民、何强出席会议。区人大常委会副主任赵宏林主持。区人大常委会各办事机构负责人、机关调研员、挂职干部、机关全体人员；各镇人大主席，各街道人大工委副主任，各镇人大办主任、各街道人大工委专职干部；部分市、区人大代表参加会议。

赵宏林副主任表示，下阶段，根据市人大上下联动监督工作要求，结合“凝心聚力促发展、担当作为再出发”人大代表履职实践活动，区人大常委会将组织人大代表对本区垃圾分类工作进行明察暗访，进一步深化人大监督工作实效。

宝山人大调研社区卫生服务工作

本报讯 8月22日，宝山区人大常委会副主任蔡永平带领教科文卫工委调研社区卫生服务工作。

调研人员先后察看了罗店镇社区卫生服务中心、罗店镇张士村社区卫生服务站。在随后召开的座谈会上，杨行、月浦、罗店、罗泾、顾村等镇分管负责人及部分社区卫生服务中心负责人围绕硬件资源布局优化、人才队伍建设、公共卫生政策宣传等进行了交流发言，并提出了意见建议。区卫健委就有关问题作了补充发言。

金山人大开展农村软弱涣散基层党组织排查摸底

本报讯 根据中央、市委关于在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治的部署要求和区委相关工作安排，为认真做好主题教育准备工作，8月12日到15日，由金山区人大常委会党组成员、副主任盛宗耀、钟美龙、周俭带队，分赴枫泾镇、亭林镇、张堰镇和金山卫镇所辖的20个行政村，结合大调研工作，对各村党组织开展软弱涣散基层党组织排查摸底。

盛宗耀、钟美龙、周俭三位副主任分别带队走访到村，深入了解村“两委”运行情况和村域治理情况，以及当前遇到的突出矛盾和困难、群众普遍关心的问题等。此外，还随机开展村民访谈和座谈，了解党员、村民代表对村干部作风、村域治理和积极经济发展等方面的总体评价，广泛听取意见建议。

■代表风采

腾迪克：多重身份，一颗公益心

□静安人大供稿

芷江西路街道代表组的腾迪克代表，既是一位企业家，又是静安区人大代表、慈善公益者、传统文化的传承者，无论是以什么样的身份存在，他始终怀着一颗公益之心。

2016年，滕迪克当选新静安区第一届人民代表大会代表。当选后，除去每月的固定人大代表接待日和街道统一组织的人大代表视察活动，滕迪克每月都会抽出1到2天的时间深入选区，听取选民建议，了解选区动态，及时对接相关部门，同时也为区域发展出谋划策、献计出力。

当选静安区人大代表以来，滕迪克共参与选民接待25次、传达政策或市区会议精神5次、实地走访视察12次。提出代表建议8件，内容涵盖城区建设、居民自治、垃圾分类等。

今年1月他通过视察发现，辖区共有老旧居住型高楼30幢，但房龄超过20年，消防设施老化，存在安全隐患，对此他在区人代会上通过代表建议开展呼吁，与相关部门领导一起面对面沟通，分析工作难点。街道对滕代表的建议也高度重视，将开展辖区高层建筑消防设施安全排查纳入实事项目，通过执法查处、积极宣传、“三驾马车”联动等形式确保多管齐下，消除安全隐患。

对自己所提的建议如果没有解决，他会一直督办，2018年他提出的关于“在北美公寓新建干湿分离垃圾厢房的建议”在初次答复时被列为“留作参考”，此后他通过街道人大工委一直跟踪督办此件，经过多次沟通与实地查看，当前通过增派小区志愿者、撤桶并点以及一轮、二轮征询，此建议已进入“正在解决”中，同时，该小区4处临时投放点的分类模式也已达到生活垃圾分类标准与要求。

滕迪克说：“作为一名人大代表，就应该主动替选民发声，主动参政议政”。如今，每当在选区听到选民说出“滕代表，上次你帮我们反映的那件事情，政府已经帮我们解决掉了”这句话的时候，他的心里是无比地开心，做一名敢为选民“发声”、乐于为选民解难的人大代表，是滕迪克对自己的要求。

一个偶然的机会，滕迪克了解到，芷江西路街道“面积小、人口密度大、老年人口多”，原有的邻里中心已不能满足居民需求，又因没有合适的场地，新的邻里中心迟迟未能建设。作为上海满堂春茶叶批发市场的经营者，他主动提出从自己经营的茶叶批发市场划出场地供街道建设邻里中心。最初，他想从自己经营的茶叶批发市场拿出1000平米作为邻里中心的场地使用，在与街道领导深度接触，听取了邻里中心的定位、功能设置、规模等一系列情况介绍后，滕迪克确定1000平米已不够使用，经过慎重考虑，他向街道负责人表示：将原本用于招商的茶叶批发市场的二层2400平方米整个层面全部拿出来，供街道建设邻里中心使用，租金也比同地段低了不少。不仅如此，在当年的芷江西路街道的“社区发展基金”成立仪式上，滕迪克再次认捐80万元人民币。

2018年3月27日，位于普善路247号的芷江西路街道邻里中心投入运行。中心占地2400平方米，设有16个功能区，成为中心城区最大的街道邻里中心，满足了周边居民“食、学、娱、社交、健身”等多种需要，被芷江西路街道居民广为称赞。