



始终把人民放在心中最高位置

序言



中华人民共和国的一切权力属于人民。为人民履职是人大代表的初心。徐汇区十六届人大常委会成立以来，我们坚持发挥人大代表主体作用，相继开展“代表讲堂”、“代表视察”、“代表沙龙”、“代表进社区”等各类活动，建立“代表之家”及延伸点，为代表履职创造有利条件，激发了代表履职热情和活力。

近三年来，代表们从本市、全区发展大局出发，精准把握时代脉搏，发挥各自专业特长，参与人大各项监督工作，有力推动了区域经济社会发展；代表们时刻牢记百姓嘱托，找准人民需求，坚持“从群众中来、到群众中去”，当好群众与党和政府的“连心桥”，推动了群众急难愁盼问题的解决。256件代表议案和代表建议，52篇专题调研报告，不仅诠释了代表们察民情、听民意、解民忧的初心，也转化为推动经济社会发展、民生事业改善的重要力量。

今年恰逢建国七十周年、地方人大设立常委会四十周年，为进一步做好代表工作，我们在《上海法治报》上进行专版宣传报道，全方位展现人大代表积极履职的风采。一篇篇生动的履职故事，从不同的侧面展示了代表们积极履职的风貌；也期望广大人民群众能够从中进一步了解代表依法履职的过程，提高对人民代表大会制度的认识，更好地理解、支持和监督人大工作。不忘初心、牢记使命，代表为民履职永远在路上！

真「代」善「表」 人大代表要



人大代表
杨波

“不忘初心，牢记使命”不仅是共产党员的主题教育活动，也是人大代表的一次精神洗礼。人民把我选为人大代表，就是要我更好地为人民服务。”区十六届人大代表杨波是这样认识的，也是这样自觉践行人大代表职责的。

不久前，选民周阿姨找到杨波，向他反映地铁施工导致楼房倾斜，下大雨居民房屋进水的问题。此前，她因为地铁排风口事宜也曾经数次来访。作为律师的杨波在看过材料后告诉周阿姨，有损害必有救济，建议她和受害居民收集证据，确定财产损失数额，然后向责任单位主张赔偿。周阿姨临走时对常来打扰感到歉意，而杨波却一如既往从不厌烦。他经常说，“我作为律师执业代理案件计较的是个案得失，而作为人大代表联系选民感受的是人民困苦，能够在为人民服务中化小我为大我是人生的意义。”

杨波在当选区十六届人大代表后十分注重与原选区选民保持密切联系。律所所在商务楼大厅设立了门禁，选民找人大代表进出方便了。杨波为此协调物业公司，要求凡是遇到选民来找他，物业要主动开门提供方便。

为了畅通选民合法合理反映诉求的渠道，他还义务担任小区业委会的法律顾问，将自己撰写的《老年人养老维权案例大讲堂》《权为你》《罪红尘》等普法书籍赠送给小区选民。同时，他还担任区人民调解协会会长，区劳动协会副会长，区政府法律顾问，区总工会、老干部局、天平街道法律顾问等多个社会职务，参与化解了许多重大信访矛盾。

作为律师中的人大代表，杨波在履职过程中从来没有忘记普法宣传的职责。他担任中央电视台12频道《法律讲堂》栏目主讲人，12年间录制播出节目300余期，撰写文稿近两百万字，全国收听收看达数亿人次，荣获《法律讲堂》最佳表率奖、最高收视率奖、最佳撰稿奖、最高出镜奖、最高收视提升奖等多个奖项，被誉为明星主讲人。同时，他还作为区“六五”普法讲师团成员、区红领中队长导师团导师，进机关、学校和社区普法。面对繁忙的本职和社会工作，他从来没有讲条件、叫苦累。他常常自嘲：“我是当老师出身的，最适宜做普法宣传员。”

不忘初心再出发 积极履职为人民



人大代表
袁丽敏

人大代表是人民的代言人，肩负着人民的重托，代表人民行使国家权力。大众交通（集团）股份有限公司党委书记袁丽敏，连续担任十五届、十六届徐汇区人大代表，对她来说，这既是荣誉，也是职责；既是动力，也是压力。怀揣着反映人民心声、尽责履职的理想，她认真开展代表履职活动。

袁丽敏刚刚担任区人大代表时，了解到古宜居委的居民们对周边一家伽玛刀治疗研究中心有不小的抱怨，他们担心相关治疗设备会有辐射，夜间进出搬运设备噪音扰民。她想方设法联系了最权威的专家进行测试，打消他们对辐射的疑虑。对于晚上噪音问题，她也多次与治疗中心沟通，取得了中心的理解和配合。反反复复协调、多次实地往返，袁丽敏从没有表现出任何懈怠。她一直说：“人民选我当代表，我当代表为人民，绝不是一句口号。”在积极履行代表职责的过程中，她的角色逐渐从一名单位领导转变成为一名人大代表，更成为了人民群众中的一部分。

在袁丽敏单位所在的大众大厦，有一处人大“代表之家”延伸点，人大代表们经常到这里来交流。激烈的交锋、互相的探讨，让每次人代会前代表议案和建议的准备更加充分，也让代表们在这里寻找到了更好反映社情民意的方法。袁丽敏认为，“人大代表的履职不仅仅是开会、视察、调研，更需要一个相互交流、开阔视野、启发思维的空间，需要一个代表发表专业见解，形成集体智慧的场所。能够为代表们提供这样一个地方，她既荣幸，也深受鼓舞。”

2017年上半年，徐汇区吹响了创建全国文明城市的号角。袁丽敏和所在企业真切地感受到徐汇区“创全”的决心，更深深地意识到属于自己的一份责任。“创全”期间，8000辆大众出租车上贴上了一个特殊的“文明标记”——徐汇区创建全国文明城市公益广告，变身成为徐汇区“创全”公益宣传车，成为申城一道流动的文明风景线。

袁丽敏时常说：“当选人大代表这些年来，尽管自己做了不少努力，但自己的工作离人民的要求、选民的期望还有不小的差距。在今后的履职中，将继续履行好代表的职责，不负选民的重托。”

用真心 动真情



人大代表
李永平

“作为一名人大代表不能有‘临时抱佛脚’的心态，日常的走访发现非常重要”，这是徐汇区人大代表李永平所坚持的理念。从2011年至今，他肩负着气象研究专家和徐汇区人大代表两个身份，作为人大代表，7份代表建议是他的责任体现。

徐汇区靠近宜山路的一条背街小巷，曾几何时，这边几乎成了背街小巷“综合症”的代名词：僵尸车、机动车乱停放、垃圾房脏乱差等现象层出不穷，困扰居民数年。“我每次去调研，居民看到我就一句话，李代表我们不要你做其它事，帮我们把垃圾房问题解决掉，就万分感谢了。”居民的一席话让李永平触动颇深，也让他下定决心要做好这件事。经过多次奔走和多方努力，最终形成解决方案：增加环卫清理次数，并在凯旋路一侧给沿街商铺设置移动垃圾回收站，减少小巷垃圾房的处理量。

徐家汇街道人大工委有关同志这样评价李代表，“对于履职，李代表不仅热心，而且用心；对居民反映的问题，他从不简单地做个‘二传手’，而是认真调研，分析思考，提出合理化建议，积极推动问题解决。”

在同事俞元看来：“李永平作为区人大代表，站在全市防灾减灾的角度所提出的建议，得到了市相关部门的重视，对此我们也感到非常高兴。”市级层面的问题，区级代表发现、反映并得到解决，这既得益于徐汇区市、区人大代表“民意接力”的优良传统，也是李永平代表不懈努力的结果。

除了帮助居民解决实际困难外，李永平还积极推动资源服务社区，造福居民。作为中国科协气象科学传播专家团队专家，在上海气象博物馆，他亲自做导游，为社区小朋友讲解气象知识；协调气象局多媒体大会场，为居民联欢会提供场地；为政府、企事业单位、社区举办70多场科普讲座，辅导中小学生开展科技创新活动几百人次。不久前，他还荣获“‘十三五’推进公民科学素质先进个人”荣誉称号。

李永平代表一直说：“代表就是要深入实际，调查研究，倾听群众呼声，才能掌握第一手的实情和数据，及时反映社情民意，做人民群众的代言人，做政府和群众的连心桥；代表就是要全身心地投入社区，调动自己可以调动的一切资源，为社区服务、为选民服务。”

人大代表就是要 多走多看



人大代表
何欣荣

何欣荣代表是新华社上海分社经济部主任、区人大社会建设委员会委员、天平街道人大工委委员。作为天平街道唯一一位“80后”人大代表，何欣荣觉得作为区人大代表要迈得开步子，多走访多调研。

因为工作需要，他常常飞赴外地出差，难免会错过下社区活动。一次人大代表进社区活动中，小区居民和他打招呼，寒暄了一句“上一次怎么没来”。这样一句寻常问话，却让何欣荣有些惭愧。“人大代表去没去，去了几次，其实居民心里都有数。”何欣荣颇有感触。那一次互动，给他留下了深刻的印象。在那之后，只要他没出差，每一次区人大代表走访调研下社区，都会积极参与。

老龄化程度高，这是中心城区避不开的话题。徐汇区的老龄化程度高于全市平均水平，天平街道老年人口更是超过三分之一。去年秋季区人大代表走访时，安亭社区的老人向何欣荣反映买菜难问题：以前买菜方便，出了家门口在街边就能买到，价格也很实惠。撤除摊点后，老人买菜就变得不那么方便了。发现了问题，就需要找到合适的解决方案。何欣荣调

研时发现，送菜进社区的方法非常好。直接与蔬菜批发商对接，选定固定时间，把菜送到社区家门口。居委不收场地费用，通知居民过来购买，并且承诺平价。于是何欣荣在区人代会期间提交了一份《关于设立蔬菜大篷车进社区，解决老人买菜难问题》的代表建议。建议很快得到了区商务委的重视，相关负责人专程上门，与他交流讨论这件事，并表示将尽快与社区对接、采纳解决。

这一次建言，给了何欣荣很大的信心，同时也坚定了他为社区居民服务的想法。

作为新华社上海分社的员工，他一直在思考如何将单位资源优势与社区实际相结合，为更广大的居民群体提供服务。作为一名新闻工作者，他多次前往社区采编有关加强基层党建、构建社会治理新生态、打通服务群众“最后一公里”等新闻稿件；积极参与“天平美好空间社计”大赛评审等多项基层自治活动；并向天平街道“创邑邻里汇”开放日活动菜单提供由新华社上海分社提供的《古典诗词与中国节气》讲座，让有了公共客厅等硬件条件的“邻里汇”增添了更多文化的内涵和气息。

用“坚持”来 诠释初心



人大代表
卫永建

卫永建代表自1998年起担任区人大代表，至今已21年。其间还先后担任区人大内务司法委、城建环保委员，受聘担任市检察院“听庭暗访活动”社会评委，区检察院、区公安分局交警支队、区房管局、区绿化局政风行风监督员以及区人力资源和社会保障局政府绩效评估专家组成员。

二十余年人大代表经历，他感受最深的就是：作为一名人大代表依法履职并不难，难就难在“长期坚持”。为此，他是有充分思想准备的，也是数十年如一日这样做的。

坚持，首先在于持续不断的学习。为了更好地提升依法履职能力，卫永建代表不断探索学习方法，结合履职过程不断更新自己的知识库。如在接待选民时，遇到难以解决的矛盾问题如拆迁、旧房改造等，他都会及时查阅学习相关法律法规和政策文件，寻找解决问题的办法。

坚持，还在于本职工作、代表工作两不误。作为一家近千人员规模企业的法人代表，平时工作极其繁忙，但他却始终牢记选民重托，尽可能妥善安排好公司工作，协调好会议时间，多一点时间来履行代表职责。20多年来，他累计参加人大各类活动400余场，参与人大课题调研20余项，提出

代表建议80多件。作为一名物业领域的专家，他充分发挥自己的专长，牵头16位代表，提出关于“加强《上海市住宅物业管理规定》执法检查，提升徐汇物业管理水平”的议案，成为十六届人大常委会办理的1号议案，有效推动了区域物业管理水平的提升。

坚持，更在于尽心尽职为选民持续服务。作为从事物业管理工作30年的从业者，卫永建代表与居委会、业委会、居民的关系十分密切。他提出的许多代表建议，如百花街路灯归口管理问题，桂江路沪闵路西南侧公厕问题，康健住宅区邮政服务网点问题，康健江安路至百花街路牌问题，落实资金解决康健地区市政道路维修工程项目问题，老小区老旧电梯风险评估和更新改造问题等都与选民的日常生活息息相关。特别是康健地区丁香园小区旁河道“脏乱差”问题，这本属于政府的工作范畴，他却主动跨前，作为该小区物业公司的老总，抱着改善居民生活环境的初衷，多次走访区相关部门，协调整治资金与日常管理问题，并通过代表建议等多种途径进行反映和协调，让原本“脏乱差”的地方建起了一条漂亮的长廊，变成了人见人夸的休闲好地方。

履行好职责 不负人民的重托



人大代表
陈慧瑾

陈慧瑾是中海瀛台居民区党支部书记。2016年当选徐汇区第十六届人大代表以来，始终萦绕在她心头的是“怎样履行好职责，不负人民的重托”。这句话一直激励着她扎扎实实、勤勤恳恳做好身边事，服务好身边人。

作为一名年轻代表，在担任代表的两年时间里，她利用闲暇抓紧学习，虚心向老代表们求教，掌握履职的方式方法；用心尽力参加人大组织的各类培训，力争在理论上和经验上都能得到快速提升。她认真参加社区各项事务，不放过每一件小事，敏锐感知群众的真实心声，及时下情上达，主动建言献策。

她认为，人大代表不仅是一个称号、一种荣誉，更是一份职责。两年来，她按时出席每次人代会，会前结合自己在基层工作的特点，把平时在社区了解到的情况、听取到的意见认真梳理，为会议期间提交代表建议做好充分准备。如她所负责的小区周边交通还不太方便，对于居民反

映较为集中的上奉线增设车站问题，她在会前充分听取意见，会上及时提出代表建议，还争取到不少长桥代表团代表的共同附议。今年7月，上奉线在龙瑞路正式设站停靠，极大地方便了周边居民前往上海南站的出行。

闭会期间，不论是区人大常委会组织的，还是街道代表团开展的各项活动，她都积极参与。2018年，区人大常委会组织代表对“十三五”规划开展中期评估监督调研，她认真研读中评报告，就小区垃圾分类推进工作等提出了自己的独特见解。在参加长桥街道人大代表信访接待时，面对有困难有诉求的群众，她都积极为群众排忧解难。

居民们常说：“这样的代表，呼得应，叫得响！”然而，她却知道“人民选我当代表，我当代表为人民”这句话要真正践行好，自己还有很长的路要走，还要付出更多的汗水和心血。她是这么想，也将继续这么做。