责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

# 下月起办理冻结、扣划银行存款更快捷

### 上海高院昨与9家银行签订协作纪要

⊒记者 胡蝶飞 通讯员 高远

本报讯 上海法院破解执行难又有新举措。昨天,上海市高级人民法院与上海银行等9家银行就定点集中办理冻结、扣划等协助执行业务共同签署协作纪要。下月起,上海各法院在执行中只需至上述辖区银行定点网点,就可办理该行在全市范围的冻结、扣划银行存款业务。而以往,传统的线下冻结、扣划业务需要法院执行人员至相关银行开户网占柜面办理。

其实,自2010年起,上海高院就与工商银行上海市分行、农业银行上海市分行、农业银行上海市分行、中国银行上海市分行等商议,在全国率先依法试行上线"点对点"网络查询银行存款。"点对点"工作提升了执行效率,得到了最高人民法院的充分肯定,被最高人民

法院吸收上升为司法解释。2014年,最高人民法院通过与各商业银行总行等联网,运用信息化、网络化手段在全国范围内对被执行人财产实行查控,在全国推广并形成"总对总"机制模式。该举措实施中,有时受银行系统数据归集更新等影响,网络查控系统会有未能及时全面反馈信息等情况,作为"总对总"的补充,仍需执行人员进行线下查控。

传统的线下冻结、扣划业务需要法院执行人员至相关银行开户网点柜面办理,既耗时费力,又不能及时维护当事人利益。经磋商,在上海银行、上海农商银行、工商银行上海市分行、农业银行上海市分行、中国银行上海市分行、建设银行上海市分行、交通银行上海市分行、邮储银行上海分行和浦发银行上海分行9家银行的大力支持下,上海高院与9家银行达成了定点集中办理冻结、扣划等协助执行业务协作纪要。

上海高院党组成员、副院长林立表示: "协作纪要的签订,标志着上海法院与银行间的执行联动合作又迈出了实质性的一步。我们期待联动的各方不断加强沟通协作,切实将定点集中办理冻结、扣划的机制落地落实,并不断扩大参与定点冻扣的银行范围和拓展定点冻扣的内容,持续完善和深化综合治理执行难工作格局,共同营造上海地区良好的营商环境。"

上海银保监局巡视员李虎表示:"我们希望继续与法院合作,为进一步优化 上海国际金融中心法治环境作出贡献。"

### 临港新片区迎来首批桥吊换装

#### 洋山港装卸效能再升级

□记者 季张颖 通讯员 陈飞 王步乾

本报讯 9日上午10时许,在 洋山港海事局船舶交通管理中心的监 控和现场两艘海巡艇的护航下,"振华 32"轮安全靠妥洋山港冠东码头4号 泊位,这标志着临港新片区成立后洋 山深水港正式迎来了首批桥吊换装。

据洋山港海事局执法人员朱德意介绍,此次桥吊换装是利用"振华32号"轮通过候潮将新桥吊滚卸上岸,择日再将两合旧桥吊通过候潮滚装方式上船。此次"振华32"轮所装载的桥吊左舷超出舷外35米,右舷超出舷外接近75米,超出水平高度87.5米,属于超宽船进港。这一庞然大物几乎为历次进出洋山港船舶装载大件之最,对洋山港正常水上交通秩序有较大影响。

洋山港海事局在接到此次"振华 32"轮超宽船进港申请后,立即制定 了详细保障方案,在该轮航行和靠泊 期间,对该轮实施重点监控,设置特殊标识,通过 VTS 定时播发航行安全信息广播,及时提醒周围船舶避让,同时出动两艘海巡艇从洋山主航道开始直至靠泊码头前沿实行全程护航警戒。

据记者了解,洋山深水港自建设和投入运营以来,一直是全球最繁忙的港口之一,此次桥吊换装将有效提高港口装卸效率,实现产能升级。洋山深水港作为临港新片区的重要组成部分,港口设备的升级与改造,将极大支撑新片区的建设和发展,更好地服务于上海国际航运中心建设。

近年来,随着洋山深水港建设的不断深入推进,特别是洋山港四期自动化码头的建设和投入运营,以及 LNG 和成品油码头的配套件建设和投入使用,洋山港海事局在保障港口运营等重点工程及油气供应等民生工程方面,持续不断地投入力量,充分发挥政府管理职能,以"在港零待时、服务零距离、安全零缺陷、污染零排放"为目标,全方位服务上海自贸区临港新片区建设。



记者 陈颖婷记者 汪昊 摄影报道

## 旧住房综合改造如何 实现百姓"乐居申城"?

【内容摘要】上海政府早于上世纪八十年代着手进行旧住房综合改造,目前改造工作已取得了一定成果。然而,由于旧住房建筑面积限制、空间结构不统一、社区间环境差异大等问题的存在,推进房屋独立卫生设施的建设依然面临着许多阻碍。此外,改造工作也面临资金紧张、沟通不到位、监管缺失等诸多问题。在政府大力推进旧区改造的过程中,充分利用现有资金,选择适当改造模式;设立反馈渠道,完善居民沟通机制等,是推进改造顺利进行的有效措施。

【关键词】旧住房综合改造 资金限制 反馈机制 改造模式

#### □龚曼昀 王悦

上海的旧住房综合改造政策已实施多年。截至 2019 年上半年,上海共启动实施旧住房综合改造 9247 户,面积达 31.74 万平方米。

各区政府对旧住房综合改造进行了诸多探索: 虹口区针对不同小区采用了多样的改造模式,部分小区选择在不变动现有住户的基础上进行改建,部分小区则选择长期迁出现有居民进行大规模重建;黄浦区在石库门旧改中有了新侧重,明确保留历史风貌保护区;静安区部分小区的原拆原还政策得到居民的一致好评。虽然上海各区对旧住房综合改造皆取得了一定的工作成果,但是纵观全局,在推进综合改造的过程中,依然存在着诸多问题亟待完善和解决。

#### 一、上海旧区改造当前问题

#### (一) 资金取得困难,居民改造意愿低

根本解决上海老旧住房问题的改造模式是原拆原还,即拆除后重建。但由于营利空间小,原拆原还政策大部分由政府出资推进,投入资金包括居民的搬迁安置补贴、土地费、重建费用等。过去,原拆原还式改造可以通过建造、销售商品房平衡政府前期的财政支出,但老旧住宅综合改造作为民生项目几乎只有产出,没有营利空间,导致少有其他各界资本愿意主动投入。

相比对老旧房屋进行综合改造,部分居民更愿意接受拆迁。改造政策涉及的老旧住房往往位于市中心地价不菲的区域,若进行拆迁,居民可以在获得巨额拆迁款后重新购置新房或用于其他。而旧住房综合改造意味着居民只能搬回原来的住处,无法获得拆迁款,这样的差异让部分居民不愿接受。

#### (二) 施工沟通不畅,房体条件局限

由于施工前相关工作人员并未和住户进行良好的沟通,导致改造后的房屋不符合住户的要求,出现了管线漏水、排气不通等质量瑕疵,虹口区春阳里的部分住户只能对刚改造完的房屋再次自行整改。同时,老旧住房因为技术和材料的限制,建筑质量无法达到现在商品房的要求。空心砖建筑而成的旧房无法完成外立面翻新工作,因为动工将会导致整面墙体坍塌;木质结构的房屋由于内部湿气过重,即便粉刷新的墙面,梅雨季时墙面仍然会脱落。如果不进行拆迁重建,现有的施工技术实则无法从根本上解决住户生活不便利的问题。

#### (三) 质量问题难保障, 反馈机制不到位

对旧住房进行改造后,虽然工程验收时各项设施或各类建筑指标都达到了验收标准,但隐藏的问题却在日后使用的过程中逐渐暴露,例如

天台地面龟裂、管线漏水、排气不畅。然而面对这样的问题,小区的居民却没有维护权益的方法。部分小区居民反映物业虽上门查看,但没有任何进行维修的表示和措施,居民只能自行进行管道更

揆。

设计的失误以及管线的质量问题,导致改造后居民们的生活受到了重大影响。尚有经济余力者,已经开始重新划分格局、装修房屋。但上了年纪的居民无力自行改造,只能默默忍受。旧住房综合改造作为政府的民生项目,后期维护工作缺少关注和监管。

#### 二、建议与对策

#### (一) 选择适当模式,实现因地制宜

当前上海市的旧住房综合改造呈现出百花齐放、各有特色的状态。由于老旧房屋的条件、人员构成各异,区政府财力和居委会组织动员能力也存在差别,各种情况交织在一起导致当前的卫生设施改造模式没有统一标准。各区政府应当综合考虑财政实力和各个小区的改造条件,因地制宜地选择适合的方式进行项目的规划和实施。

#### (二) 加强沟通交流, 完善协调机制

居委会是改造项目中连接政府、施工方和居民三方的桥梁。居委会在改造项目开始之前应通过规范的协调会、听证会、评议会与小区居民进行充分的沟通,促使居民详细地了解项目的整体规划及施工细节。三会制度是推进项目进行的重要保障,只有让居民广泛地知悉和了解项目的规划与细节,才能促进项目和谐、平稳、快速地推进。对于改造方案,居委会还应当组织施工方与居民代表、物业、街道、主管部门共同讨论,对居民代表提出的问题和意见进行解答,针对客观条件和居民需求对方案作出适当调整。

#### (三) 优化设计方案,加强施工管理

一些采用"留改"改造的小区,排水、管道、 电线排布等很难重新铺排。此外,一些改造完成的 小区由于设计和工程质量问题,存在漏水、排水 差、屋顶开裂等情况。因此政府在招投标时应审慎 选择涉及方案,并和施工方协调工作,适当引进新 技术,解决旧住房综合改造过程中存在的困境和难

#### (四) 建立反馈渠道,保障旧改质量

对于需要迁出居民改造的项目,监管部门要落实居民安置费用的发放,确保居民顺利回迁。同时,构建重大改造失误反馈渠道,在接到居民反馈或者投诉后,监管部门应对居民意见进行核实。如存在重大改造失误的,区政府应协调施工方、社区街道对改造失误项目进行修补、调整,让旧区改造项目真正发挥保障居民切身利益的作用。

## "法治建设与社会管理创新" 调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办