《中国的粮食安全》白皮书发表

坚持实行最严格的耕地保护制度

□据新华社报道

国务院新闻办昨天发表《中国的粮食安全》白皮书。

白皮书约 1.2 万字，分为前言、中国粮食安全成就、中国特色粮食安全之路、对外开放与国际合作、未来展望与政策主张、结束语等 6 部分。白皮书全面总结反映了我国粮食安全取得的历史性成就，重点阐述了 1996 年特别是党的十八大以来我国在保障粮食安全方面实施的一系列方针政策和举措办法，介绍了中国粮食对外开放和国际合作的原则立场，并提出了未来中国粮食问题的政策主张。

白皮书说，70 年来，在中国共产党领导下，经过艰苦奋斗和不懈努力，中国在农业基础十分薄弱、人民生活极端贫困的基础上，依靠自己的力量实现了粮食基本自给，不仅成功解决了近 14 亿人口的吃饭问题，而且居民生活质量和营养水平显著提升，粮食安全取得了举世瞩目的巨大成就。

白皮书指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事，提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立了以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，走出了一条中国特色粮食安全之路。

白皮书指出，中国坚持立足国内保障粮食基本自给的方针，实行最严格的耕地保护制度，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续推进农业供给侧改革和体制机制创新，粮食生产能力不断增强，粮食流通现代化水平明显提升，粮食供给结构不断优化，粮食产业经济稳步发展，更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系逐步建立，国家粮食安全保障更加有力，中国特色粮食安全之路越走越稳健、越走越宽广。

白皮书说，确保粮食安全，中国与世界命运休戚与共。中国将继续遵循开放包容、平等互利、合作共赢的原则，努力构建粮食对外开放新格局，与世界各国一道，加强合作，共同发展，为维护世界粮食安全作出不懈努力，为推动构建人类命运共同体作出新的贡献。

新华时评

一份“舌尖为证”的白皮书

在 1996 年发表《中国的粮食问题》白皮书 20 多年后，国务院新闻办公室昨日发表《中国的粮食安全》白皮书。20 多年过去，中国人依靠自身力量端牢了自己的饭碗，实现由“吃不饱”到“吃得饱”“吃得好”的转变。对此每一个中国人都可以“亲口”作证。

中国的粮食安全，老百姓可以用自己的米袋子发言。20 多年来，近 14 亿人迎来从温饱不足到全面小康的历史性跨越。对这一人类史上的壮举，每一个中国人都可以现身说法。占世界人口近 1/5 的中国人的米袋子绝对靠得住：我国粮食总产量连上新台阶，2018 年粮食产量比 1996 年增产 30%以上；粮食人均占有量比 1996 年增长 14%，高于世界平均水平。

翻开两部白皮书一对比，“中国人可以养活中国人”的承诺顶天立地，不打折扣地实现了。

口粮安全、馒头米饭。谷物口粮，对保障正常生活和基本经济秩序至关重要。在粮食生产“十五连丰”基础上，我国口粮绝对安全，谷物自给率保持在 95%以上。目前，作为中国人主食的稻谷、小麦，每公顷产量比世界平均水平都高出 50%以上。党中央确定的“谷物基本自给、口粮绝对安全”稳稳实现。

口之于味，有同嗜焉。从“吃得饱”向“吃得好”跨越，居民健康营养状况是一个硬杠杠。居民膳食品种的丰富多样，每个人都可以看看自己的菜篮子。2018 年我国居民油料、猪牛羊肉、水产品、牛奶、蔬菜和水果人均占有量，比 1996 年增幅在 30%以上至 300%以上，体现营养健康的蔬菜、水果、牛奶人均占有量，分别增长 100%以上至 333%以上。我国城乡居民膳食能量得到充足供给，蛋白质、脂肪、碳水化合物三大营养素供能充足，碳水化合物供能比下降，脂肪供能比上升，优质蛋白质摄入增加。

俗话说“仓廪实、天下安”，而底线是低收入群体不掉队、吃得饱。“两不愁，三保障”首当其冲就是“不愁吃”。党中央高度重视消除饥饿和贫困问题，特别是党的十八大以来，我们探索出一条发展农村经济、提高农民收入、消除饥饿和贫困的成功道路，贫困地区农村居民收入水平提高，粮谷类食物摄入量稳定增加。贫困地区青少年学生，儿童、孕妇和老年人等重点人群营养水平明显提高，健康状况显著改善。

20 多年一瞬，有变有不变。当前中国粮食连年丰收、库存充裕、供应充足、市场稳定，粮食安全形势持续向好。展望未来，中国有条件、有能力、有信心依靠自身力量筑牢国家粮食安全防线。与此同时要看到，地少人多基本国情不会变，粮食供需紧平衡状态不会变，农业供给侧结构性改革任务不会变，我们每个人从自己开始、从“光盘”做起减少损失浪费的责任不能变。

湖南宣判一起涉黑案

27人获刑 最高20年有期徒刑

□据新华社报道

湖南衡阳市石鼓区人民法院日前依法对李余等 27 名被告人犯组织、领导黑社会性质组织罪、聚众斗殴罪、寻衅滋事罪、开设赌场罪、敲诈勒索罪和故意伤害罪进行了公开宣判。李余等 27 人分别被判处 6 个月至 20 年不等有期徒刑。

法院审理查明，2011 年以来，李余纠集其组织成员在衡阳市区及周边县区的各大赌场和牌馆内从事非法放贷活动，并采取敲诈勒索、强迫交易、开设赌场等违法犯罪手段攫取巨额利益。

这一组织为了使其非法放贷活动顺利进行，获取更多的非法利益，有组织地实施了聚众斗殴、故意伤害、非法拘禁、敲诈勒索、寻衅滋事、强迫交易、开设赌场等 19 起以暴力、威胁或其他手段的犯罪，共导致 1 人死亡，8 人轻伤、多人轻微伤，多名被害人遭受经济损失，严重破坏了当地经济秩序和社会秩序。

法院审理认为，李余等 27 名被告人组织、领导黑社会性质组织一案组织严密、分工明确、事实清楚、证据确凿，严重破坏了社会秩序，社会危害极大，应依法予以严惩。综合 27 名被告人各自的犯罪事实、情节、性质以及在黑社会组织内所起的作用，法院依法作出上述判决。

跨省造假 涉案金额超300万元

浙江苍南查获假冒白酒包材 12.7 万余件

□本报综合报道

从浙江苍南购入包材半成品，到福建福安进行加工，再运往安徽合肥等地销售……日前，浙江苍南公安破获了一起特大非法制售注册商标标识案，捣毁制假窝点 1 处，抓获犯罪嫌疑人 2 名，查获假冒多个品牌的白酒包材 12.7 万余件，涉案总金额超 300 万元。

“今年 6 月，我们发现前科人员黄某某使用假名字频繁发送快递，通过对黄某某活动轨迹的分析，确定他有重大作案嫌疑。”经办此案的民警张进（化名）告诉记者，经过他们的缜密侦查，一条跨越多省的制售假链条逐渐浮出水面。

严密布排之后，苍南公安经侦大队展开抓捕行动，在位于福建省福安市洋溪村的制假窝点将犯罪嫌疑人黄某某、许某一举抓获。张进回忆道，“整个 500 多平米的制假窝点内堆满了假包材，我们动用了一辆大货车才把这些假包材清理完。”

“犯罪嫌疑人黄某某之前曾被我们打击处理多次，因为知道苍南公安对制假、售假犯罪的打击力度非常大，所以这次把制假窝点转移到了省外，妄图以此来逃避打击。”张进说。

打击涉知识产权犯罪关键在固定证据，讲究人赃并获。为此，其在抓捕前对制假窝点进行了两次秘密侦查，摸清黄某某等人的活动规律后，在黄某某将半成品运往制假窝点进行加工时，统一收网。

“我们就是要把这个案子办成铁案，不给犯罪嫌疑人狡辩和抵赖的机会。”张进如是说。

目前，两名犯罪嫌疑人已被批准逮捕，该案还在进一步审理中。

“3秒一刷”在医院官方平台抢票

“号贩子”转战网络依旧猖獗

□据新华社报道

随着网络预约挂号的普及，一些从前在医院窗口排队霸占号源，或者一天到晚疯狂拨打挂号热线的“号贩子”，转而使用订制的非法软件，通过攻击官方挂号平台抢号。

近期，北京市东城区人民法院以破坏计算机信息系统罪判处高某等 3 名“号贩子”9 个月至 1 年 6 个月有期徒刑。透过这起案件，一条线上贩卖医院预约号的非法产业链浮出水面。

订制非法软件，“3秒一刷”疯狂抢号

“使用自制非法软件，每 3 秒攻击一次‘京医通’等官方挂号平台抢号。这些票贩子涉及破坏计算机信息系统罪。”北京市东城区人民检察院第二检察部检察官张洪铭说。

据介绍，检察机关在办案中发现，随着网络预约挂号的普及，在医院排队霸占窗口、从早到晚猛打挂号热线等传统抢号招数已很难成功，一些不法分子于是打起了新主意。

“听说可以花钱订制针对‘京医通’的抢号软件，当时我就心动了。”主犯高某曾是多年混迹于北京同仁医院等多家知名医院的“号贩子”，随着公安、卫生等相关部门的严厉打击及新型挂号方式的转变，他的“生意”每况愈下。

此后，通过论坛发帖，高某找到位于广东的某软件工作室，以 6000 元价格向对方订制针对“京医通”的抢号软件。该工作室成员几乎是清一色的“90 后”。其负责人向警方交代，看到论坛上有不少类似的需求就进行了回应，未考虑开发这类软件可能涉嫌犯罪。

短短半年时间，高某用非法抢号软件从“京医通”抢得三甲医院专家和普通号源共计 590 余个，平均每月获利约 1 万元。

抢占大城市优质医疗资源，专家号能加价2000元

仅靠一部电脑或一部手机，一些躲藏在偏远角落里的“号贩子”就能抢占大城市的优质医疗资源，让普通患者挂专家号“难上加难”。

——远程“遥控”拉客、抢号。记者调查发现，为逃避警方打击，多名线下“号贩子”离开城市返回家乡继续从事非法营生。回到河南周口老家的高某，凭借电脑和手机为众多赴京就医的患者抢号。“客源”主要是他与同伙多年积累的患者“回头客”。据悉，高某的“下线”臧某某，在云南丽江做生意的同时也兼职“倒号”。这些“号贩子”在交易完成后进行分成。

——线上组织动员形成利益联盟。一名被抓获的“号贩子”郭某交代：“以前排队一天也就挂两个，现在用软件一天能抢 4 个，最难挂的专家号能加价 2000 元，一般的号加价 200 元左右，找我挂号的外地患者居多。”

值得注意的是，司法机关在办理类案、串案中发现，一些“号贩子”还通过网络建立全国“号贩子”联网平台，将国内一些知名医院划分片区，资源共享、互通有无。

记者调查了解到，为实现号源共享，“号贩子”们形成利益“同盟军”，他们通过微信群联系，每名“号贩子”有主攻的医院，遇到患者想挂其他医院的号就把信息发到群里，事成后接单者和介绍人利益分成。据一名涉案“号贩子”交代，他所在的一个微信群里就有 100 多名“号贩子”，一旦有人被查，消息在圈内迅速传播。

——证据电子化，调查取证难。东城检方介绍，网络“号贩子”反侦查意识较强，涉案嫌疑人对电脑里的相关文件进行技术处理或称手机丢失，导致难以查明抢号数量和违法所得。对此，办案人员通过技术手段，锁定上百个用于抢号的电话号码，固定关键证据。

数千名北京“号贩子”被关注，相关法规应完善

专家表示，新型线上“号贩子”用非常手段抢号并炒高价格，破坏医疗公平，必须加大打击力度。

记者从北京市卫生健康委员会获悉，近年来，北京通过在医院设置“人脸识别”等方式，加强对“号贩子”的甄别和监控。截至目前，已有数千名“号贩子”被系统关注。同时，“京医通”挂号平台和多家知名医院已采用多种网络技术手段防范“号贩子”抢号行为。

专家建议，卫生管理部门、医疗机构、挂号平台开发运营方等应通过后台流量监测、实名认证核验等方式改进技术监测手段。同时，切实深入推进分级诊疗，让优质医疗资源进一步得到合理分配。

北京勇者律师事务所主任易胜华表示，“号贩子”抢占、倒卖号源的行为长期处于灰色地带，在涉足网络前多以行政处罚为主，只有存在寻衅滋事等情况才能进行刑事处罚。建议在未来开展专项执法行动的同时，进一步完善相关法规、条例，严惩各类医疗“号贩子”。