责任编辑 陆如燕 见习编辑 魏艳阳 E-mail:fzbfzsy@126.com

密码法草案昨提请十三届全国人大常委会第十四次会议审议

我国拟立法加强密码人才培养

□据新华社报道

密码法草案昨日提请十三届 全国人大常委会第十四次会议 审议,旨在通过立法加强密码 人才培养。

今年6月举行的十三届全国 人大常委会第十一次会议对密码 法草案进行了初次审议,草案在 广泛征求意见后作出修改,把密码人才队伍培养、建设的内容移 至总则以突显人才培养对于密码 事业的重要性。

草案二审稿明确,国家鼓励和支持密码科学技术研究和应用,依法保护密码领域的知识产权,促进密码科学技术进步和创新。国家加强密码人才培养和队伍建设,对在密码工作中作出突出贡献的组织和个人,按照国家有关规定给予表

彰和奖励

草案二审稿对核心密码、普通密码的管理和使用作了专章规定,明确要求实行密码"保密责任制",并增加"安全风险评估"机制。规定发现影响核心密码、普通密码安全的"风险隐患"时,应当立即采取应对措施。

草案一审稿对商用密码检测、认证机构的职能和密码管理部门的监管职权作了规定,有的常委会组成人员建议进一步增加对上述机构和部门的保密义务要求。草案二审稿增加规定,商用密码检测、认证机构应当对其在商用密码检测认证中所知悉的国家秘密和商业秘密承担保密义务;密码管理部门和有关部门及其工作人员应当对在履行职责中知悉的商业秘密和个人隐私严格保密,不得泄露或者非法向他人提供。

全国人大常委会拟明确国家监委制定监察法规职权

□据新华社报道

十三届全国人大常委会第十四 次会议昨日审议了关于国家监察委 员会制定监察法规的决定草案,拟 明确国家监察委员会根据宪法和法 律制定监察法规的职权。

全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀在向十三届全国人大常委会第十四次会议作草案说明时指出,我国宪法规定,国家监察委员会是最高监察机关,领导地方各级监察委员会的工作。制定监察法规是国家监察委员会履行宪法法律职责所需要的职权和手段。随着国家监察体制改革工作的深入推进,

为保证监察法全面贯彻实施,有必要由国家监察委员会对监察法作进 一步具体化的规定。

沈春耀表示,由全国人大常委 会作决定,明确国家监察委员会可 以制定监察法规,既具有法律效 力,又能够及时地解决问题,比较 适当、可行。采取由全国人大常委 会作决定的方式,对机构职责问题 作出规定,以往是有过先例的。

决定草案明确国家监察委员会制定监察法规的范围,规定"国家监察委员会根据宪法和法律,制定监察法规"; "监察法规可以就下列事项作出规定: (一)为执行法律的规定需要制定监察

法规的事项; (二)为履行领导地方各级监察委员会工作的职责需要制定监察法规的事项。"同时规定"监察法规不得与宪法、法律相抵触。"

决定草案明确监察法规的制定程序,规定"监察法规应当经国家监察委员会全体会议决定,由国家监察委员会发布公告予以公布。"

同时,决定草案还明确全国人大常委会对监察法规的监督,规定"监察法规应当在公布后的30日内报全国人民代表大会常务委员会备案";"全国人民代表大会常务委员会有权撤销同宪法和法律相抵触的监察法规。"

开启法治中国新时代

上接 A7)

大刀阔斧,刀刃向内。直面人民群众关注的"痛点""难点"、经济社会发展的"堵点""盲点",从人民群众最不满意的地方改起,让公平正义之光普昭。

废止延续半个世纪的劳教制度、人民法院实行立案登记制改革、 检察机关开展公益诉讼更好维护公 共利益、居住证改革让两亿非户籍 人口在居住地"扎根"、筑起防范权 力干预司法的"防火墙""高压线"、 以审判为中心的刑事诉讼制度改革 守牢防范冤错案件的底线……回首 过往,改革举措如涓涓细流,汇聚成 破除藩篱的大潮。

船到中流浪更急,人到半山路 陆。

如今,向着习近平总书记提出 的更高目标——"努力让人民群众 在每一项法律制度、每一个执法决 定、每一宗司法案件中都感受到公 平正义"迈进。

用法治保障经济高质量发展, 新时代法治政府建设持续推进——

"法治是最好的营商环境"——中央全面依法治国委员会第二次会 议上,习近平总书记深刻阐述了这 一重要论断。

2018 年 5 月 31 日,最高人民 法院第一法庭,随着审判长孙华璞 敲响法槌,物美集团创始人张文中 迎来了期待多年的无罪判决。

为加强知识产权保护和运用, 健全技术创新激励机制,设立知识 产权法院。为充分发挥司法在推动 网络经济创新发展、保障网络安全、 构建互联网治理体系方面的职能作 用,增设互联网法院。

首次以中央名义出台完善产权 保护制度、依法保护产权的顶层设计,进一步推进产权保护法治化;对 采取强制措施更加严格规范······依 靠法治平等保护各类市场主体产 权,就是保护社会生产力。

市场经济本质上是法治经济, 以法治保障和服务改革发展。

制定重大行政决策程序暂行条例,满足依法治国迫切需要;省市县三级政府部门权力和责任清单均已向社会公布,实现政府管理模式的重大变革;打造"宽进、快办、严管、便民、公开"的审批服务模式,用行政权力的"减法"换取市场活力的"乘法",国务院部门累计取

消行政审批事项超过 600 项; 印发 法治政府建设与责任落实督察工作 规定,督促法治政府建设与责任落 实……

法治政府建设深人推进,解决 政府职能越位、缺位、错位,使职能 边界日益清晰、权力配置更趋合理、 治理水平不断提升,为社会经济环 境注人新活力,不断释放法治建设 新红利。

民之所望,施政所向。在全面推 进依法治国的号角声中,法治政府 建设换挡提速,依法行政成为一道 时代的鲜明印记。

一批重要领域法律法规制定出台,一批法治建设重要领域和关键环节改革举措取得重大进展,一批事关全面依法治国全局的制度设计、实践创新成果逐渐形成,深化全面依法治国实践迈出新步伐。

坚持依法治国、依法执政、依法 行政共同推进,坚持法治国家、法治 政府、法治社会一体建设,全面推进 科学立法、严格执法、公正司法、全 民守法……法治建设格局清晰成 型,效力日显,国家治理体系和治理 能力现代化水平进一步提升。

公平正义暖人心:以习近平同 志为核心的党中央坚持法治建设以 人民为中心,用法治保障和增进人 民福祉,让亿万百姓有更多获得感 幸福感安全感

2019 年盛夏,扫黑除恶专项斗争如火如荼。6月20日,呼和浩特市赛罕区东瓦窑村村委会,一场特别的座谈会在这里召开,不少群众激动地流下热泪。

"中央督导组到我们这里来,我一晚上没睡着觉,压在我们心上 20年的大山,就要搬掉了……"

在中央扫黑除恶第 15 督导组 直接推动下,呼和浩特市打掉了以 刘某琴为首的"村霸"黑恶势力团 伙。该团伙盘踞东瓦窑村近 20 年, 欺压当地百姓、侵害群众利益。

扫黑除恶,就是要扫出一片朗朗晴天,让人民群众带着满满的安全感决胜全面小康。

2018 年以来,扫黑除恶发起总攻动员、掀起强大攻势。从湖南彻查新晃一中"操场埋尸"案,到云南深挖孙小果案,再到黑龙江哈尔滨市呼兰区委原书记、原区长等14名涉

黑"保护伞"被查处,扫黑除恶与"打伞破网""打财断血"同步推进,广大群众拍手称快,国家政权基础更加稳固。

党的根基在人民,力量在人民。 人民群众对美好生活的向往,就是 党和国家各项事业的出发点和落脚 点。

正如习近平总书记深刻指出的:"要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程"。

法治中国建设以人民为中心, 聚焦群众所急所盼所需,为社会生 活铸造坚实后盾——

"对食品、药品等领域的重大安全问题,要拿出治本措施,对违法者用重典,用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。"中央全面依法治国委员会第二次会议上,习近平总书记的话语掷地有声。

真抓实干,才能保证党中央决策部署落地见效。今年以来,从中央到地方,一个个食品药品监管执法司法督察组直插一线,不发通知、不打招呼、不用陪同、不走设计路线,聚焦食品药品安全重点领域的司法难点,全力保障人民"舌尖上的安全"。

开展全国集中饮用水源地环境保护专项行动,完成整治问题 6242个;开展蓝天保卫战重点区域强化监督工作,检查企业(点位)41.15万个;开展打击固体废物环境违法行为专项行动,对1194个问题涉及的1507个责任人实施问责……2018年,各地各部门加大力度重拳出击,确保法律法规"长出牙齿",为民解忧。

从办理身份证到机动车年检, 从寻求法律服务到反映自身诉求, 百姓身边"点滴事",直接影响亿万 群众对法治建设的切身感受。

人民法院打造"一站式"多元解纷机制和诉讼服务中心,四级检察院同步完善实体、热线、网络三大平台提供一站式服务,公安机关持续推出驾照全国"一证通考"等一系列便民举措,司法行政机关推动公证服务"最多跑一次",多地信访部门窗口从"隔墙喊"变"坐下谈"……党的十八大以来,一项项呼应民生需求、顺应时代发展的法治建设"暖心"举措,正在中国大地上不断涌

法治中国建设以人民为中心, 不断织密公民权利保障的严密法 网,破除社会治理痼疾顽瘴——

政际任会后理痼疾顺章—— 1963 年,"枫桥经验"从浙江诸 暨干部群众的创新实践中诞生,半 个多世纪来不断传承、历久弥新。

党的十八大以来,各地积极探索社会治理新思路新举措,推动"枫桥经验"扩展到经济、政治、文化、社会、生态等领域,我国社会治理体系和治理能力迈上新台阶。

直面经济社会发展带来的新问题、新挑战,积极回应人民新期待,广泛吸纳群众智慧,深入推进基层治理创新……坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,打造共建共治共享的社会治理新格局。

2017年9月,习近平总书记在 人民大会堂亲切会见全国社会治安 综合治理表彰大会代表。他明确提 出,着力推进社会治理系统化、科学 化、智能化、法治化,不断完善中国 特色社会主义社会治理体系,确保 人民安居乐业、社会安定有序、国家 长治久安。

一组数据记录着城乡社区治理建设日益加快的步伐:2018年,全国共建成综治中心61万余个、人民调解委员会75万余个,调解矛盾纠纷953.2万余件,调解成功率达97.9%;全国建立县(市、区)公共法律服务中心2917个、乡镇(街道)公共法律服务工作站3.9万个,覆盖率达99.97%和96.79%。

"治政之要在于安民"。为民执法、严惩犯罪,维护人民群众合法权益,是法治建设的重要使命。

2018年,打击整治枪爆违法犯罪专项行动破获涉枪涉爆案件3.7万起。

全国共打掉涉黑组织 1274 个、 恶势力犯罪集团 5606 个。

全国纪检监察机关共立案查处 涉黑涉恶腐败和"保护伞"问题 13879起,给予党纪政务处分10415 人,移送司法机关1899人。

•••••

"要坚持以人民为中心,坚持从 实际出发,坚持尽力而为、量力而 行,以规范的程序、科学的决策维护 重大公共利益、维护人民合法权益, 促进社会公平正义,不断增强人民 群众获得感、幸福感、安全感。"这是 习近平总书记的高瞻远瞩,亦是党 中央对人民的庄严承诺。

法治建设以人民为中心,更要 扬善惩恶、树风立德,实现法安天 下、德润人心——

社会主义核心价值观 24 个字中,"法治"二字分量厚重。坚持依法 治国和以德治国相结合,是当代中 国社会主义法治建设的鲜明特色。

[宏主义伝石建设的蚌坍特巴。 2016 年 12 月 9 日,中共中央 政治局就我国历史上的法治和德治进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调,必须坚持依法治国和以德治国相结合,使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰,推进国家治理体系和治理能力现代化。

法治和德治两手抓,两手都要硬。 从制定实施英雄烈士保护法维护英烈 尊严与形象,到依法惩治"精日"行为 弘扬民族精神;从合力惩戒"老赖"打 造诚信社会,到集中整治"霸座""抢夺 公交车方向盘"树立规矩意识……近 年来,法治和德治通过一个个鲜活的 案例传导社"

人民权益要靠法治保障,法治权 威要靠人民维护。

将法治精神融进民族精神血脉,推动全民守法成为常态,这是依法治 国的内在动力,更是法治中国的精神

2017年5月,中办、国办印发《关于实行国家机关"谁执法谁普法"普法责任制的意见》,国家机关首次被明确为法治宣传教育的责任主体。2018年,第一批中央国家机关普法责任清单出台,31个省区市和新疆生产建设兵团,27个中央国家机关出台了"谁执法谁普法"实施意见。

从设立国家宪法日到开展宪法宣 传周,从学龄儿童到耄耋老人,从机 关、乡村、社区、学校到网站、微博、微 信、客户端,一个人人参与法治建设、 全社会大普法的格局正在加速形成。 办事依法、遇事找法、解决问题用法、 化解矛盾靠法的法治理念,正在全社 会春风化雨、沁人心田。

道远且长,虽远必达;心之所向, 行必能至。

推进全面依法治国,这是一项长期而艰巨的战略任务,更是一场深刻 而重大的社会变革。

到 2020 年,基本建成职能科学、 权责法定、执法严明、公开公正、廉洁 高效、守法诚信的法治政府……

到 2035 年,法治国家、法治政府、 法治社会基本建成,各方面制度更加 完善,国家治理体系和治理能力现代 化基本实现……

回望来路,以习近平同志为核心的党中央开创全面依法治国理论和实践新境界。为社会繁荣发展、国家长治久安打开新局面。

展望未来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新时代法治中国建设方兴未艾,必将为实现中华民族伟大复兴筑起更加有力的坚实保障。