责任编辑 金勇 E-mail:fzbjiny@126.com

非法加油经营行为花样翻新屡禁不止

暴利驱动"黑油窝"野蛮生长

近日, 记者在江苏等地调查暗访发现, 高速路、物流园、医院旁及居民小区 等地,充斥非法加油点或流动加油车从事非法经营。多位民警反映,非法加油经 营行为呈花样翻新、猖獗反弹、隐身变异等新趋势。对税收及环境等综合安全构 成威胁。

据公安机关等部门透露,近年来,自设罐、流动加油车和黑加油站点等"自 流黑"成品油销售站点屡打不绝,有的违法分子"四进宫"仍屡教不改。基层干 部认为,由于非法零售利润较高、法律处罚力度不足、主管部门之间缺乏协作及 市场供给不足, 地下柴汽油交易打而不绝, 建议堵疏结合破解打击困局。

面广量大"自流黑"野蛮生长

7 月某日下午六时许, 在 312 国道无锡段,有多辆非法移动加油 车挂着"加油"字样牌子,旁若无 人地停在川流不息的支道边,给过 往车辆加油,大片油渍残留地面。

无独有偶。310 国道江苏北部 某段是一处物流集散地,不少货车 停车补给。记者看到,与正规加油 站一路之隔,有两辆流动加油车停 靠。他们打着售卖柴油的旗号,私 下向车主兜售散装汽油。据不少加 油司机透露,在这一区域,非法加 油点数量比正规站点还多。

记者以车主身份来到一处地下 汽油销售点,发现一辆农用三轮车 上盖着草帘,帘子下摆着十几个深 绿色油桶, 一名女商贩熟练地用漏 斗把汽油倒入车内。"相比市价每 升便宜 1.2 元左右。"这名女商贩 说,最近顾客多,油桶不够用。

在江苏省北部某市,一处农村 黑加油站点曾发生爆炸,站内形成 一个深约1米、面积十几平方米的 大坑。附近村民回忆,事发时火光 冲天, 不少村民家的门窗玻璃都被 震碎了

受暴利驱使,成品油非法经营 屡禁不止。记者梳理发现,江苏、 山东、浙江、安徽、湖北等全国各 地均出现过类似案件, 多地发生燃 爆惨剧。非法柴汽油经营已成一条 庞大的黑色产业链。

一方面,"黑油窝"销售半径 不断扩大,在跨省交界处频现。今 年1月8日, 苏北某市公安机关破 获一起公安部督办大案,明确犯罪 嫌疑人 48 人, 涉案成品油 6000 余 吨,销售额约1.2亿元。江苏省公安 厅内保总队副总队长高岚说, 非法 加油站油品的一大来源是地方炼油 。一些多省通衢的地区,特殊地理 位置致其易成为成品油零售市场违 法犯罪重灾区。

另一方面,非法经营数量大, 呈愈演愈烈态势。近年来, 江苏省 公安机关开展多次行动, 共拆除取 缔无证无昭加油占 3418 个, 杏蒜流 动加油车 1928 辆、流动加油船 65 艘,破获刑事案件345起,抓获犯罪 嫌疑人 567 名;查处行政案件 1936 起,行政拘留 1605 人。多位民警透 露,打击虽保持高压态势,但打击效 果现边际递减效应, 非法交易愈演 愈烈

与此同时,这些"黑油窝"藏 匿打游击,难以取证。记者走访多 地了解到,如今非法加油已形成隐 蔽的地下产业链,有些非法油品销 售通过区域代理发展下线。连云港 市公安局内保支队长王勇介绍,不 少流动加油车通过建立微信群,吸 引对价格较为敏感的出租车、网约 车到一个地方集中加油, 且只接受 现金交易,取证难度加大。

猖獗流窜 税收流失数额惊人

成品油市场无照无证非法销 售,自燃爆燃频发,偷税漏税数目 惊人,并滋生诸多环保问题。

黑加油点流窜,潜藏巨大的自 燃爆燃风险。 "危化品汽油易购易 得, 危害社会的例子屡见不鲜。 多位民警介绍。

"有的小面包车能载二三十桶 汽油,用不导电的塑料桶,公然穿 梭在城市繁华区域和人流密集场 所,暗中出售散装汽油。"南京市 消防支队一位干部说, 非法成品油 经营窝点消防应急器材配置不全, 预防和消除火灾隐患、扑救火情、 组织人员疏散逃生的能力均不足。

偷税漏税数额同样惊人。记者 在连云港市赣榆区 310 国道沙河段 暗访发现,多家民营加油站工作人 员均称,只能开具收据。一名工人坦 言,有价差就因为"不开票"。中石化 连云港分公司工作人员说, 部分民 营零售油价每升低于常规价1至2 元,如果按照这个售价,正规加油站 点每年亏 500 万元左右。

中石化江苏连云港分公司一位 经理透露, 不少非法经营单位从地 方炼厂拿油,出现不开票或开非应 税品"沥青""轻烃"逃票现象。 据办案民警介绍,近三年,平均流 入徐州的山东"地下柴汽油"约

25 万至 30 万吨, 国家税收仅徐州 一地每年就减少了7.6亿元以上。 中石化江苏石油分公司财务资产处 处长王勃说,"逃票"油品猖獗, 国家每年有巨额消费税流失。

低劣的油品同样致大气污染严 记者从公安与油品企业联合打 击的 300 多个非法网点的油品质量 报告看到,有三分之一的油品质量 不合格。石油安全环保领域专家 称,非法成品油等级偏低,一些工 艺未脱硫,有些黑加油点还在使用 "国三""国四"等低标号油品, 油品中硫、锰和颗粒物浓度等指标是"国五"的四五倍。

由于正规渠道的柴汽油基本都 会有油品质量的定期提升, 但地下 柴汽油不受监管, 缺乏更新油品的 动力, 易造成污染, 影响蓝天保卫

为了遏制成品油非法经营的势 近年来, 江苏曾在全省范围内 开展成品油市场无证无照经营行为 打击行动, 公安、商务及工商等部 门,实施明查与暗访相结合,深入 社会面和城乡社区开展摸排清查, 一些地级市还重点对长江及内河水 域经营的加油船和水上加油服务区 开展专项检查,确保形成全面打击 的高压态势。



暴利驱动 油贩子不惜多次"进宫"

由于成品油非法经营案件发现 难、取证难、执法难,有的不法分 子多次"进宫",一些基层执法人 员用"野火烧不尽,春风吹又生 形容当前的处置困局。

2017年5月到2019年2月, 连云港灌云县公安局四队镇派出所 在工作中多次发现油贩陈某某非法 储存、售卖汽油。 "第一次发现时 由于油量较少,陈某被行政拘留 5 日,第二年同样如此。"王勇说。

二次被捕的陈某并未因此收 反而变本加厉再次被捕。今年 2月9日, 当地公安查获其在自家 院内非法存储汽油 1000 升, 进宫"的陈某被采取刑事强制措

"我们处理的不少油贩子多次 '进宫'。审问时,他们大多避重就 轻,不愿交代上线,多数案件只以 治安拘留、罚款为主。"王勇说, 由于单次案件涉案金额小, 部分通 过现金交易,给取证和依法查处带 来难度,许多油贩子前脚出拘留

所,后脚重操旧业,"边打边冒" 情况突出。

江苏省公安厅内保总队副总队 长高岚说,2017年以来,江苏公 安联合有关部门实施了多轮打击, 采取刑事强制措施累计超 200 人, 但极少进入诉讼环节。

记者调查发现, 暴利趋使下油 品来源渠道多样且难以掐灭, 特别 是监管环节涉及商务、工商、安监 等多部门, 部门间及省际间责任界 定不清、协调机制不顺畅, "自流 黑"屡禁不止。

中石化江苏石油分公司零售中 心经理郁岳麒介绍,非法加油站点 逃避交纳消费税、增值税、所得税 "一辆二手面包车改装后 等税费。 的流动加油车总投入3000元左右, -年收益可达到30万元,一个非 法柴油点若一天销售10吨柴油, -天就可获利 3000 元到 5000 元。 中石化江苏连云港石油分公司经理

目前非法加油站点的油主要来

自走私油、地方炼油厂及中石化、 "地 中石油等正规公司的批发油。 下柴汽油已形成从炼油厂出货到二 级分销商分货再到非法加油终端售 卖一条完整的违法销售链。"一位 民警告诉记者

"地下汽柴油"整治涉及多部 门, 跨部门协调不畅问题同样突 出, 法规也缺乏震慑力。加油站点 主管部门是商务部门, 但该部门只 负责管理持有经营许可证的加油 站, 非法加油站、流动加油车等不 在管辖范围内;安监部门负责危化 品管理, 但目前只有汽油和闪点小 于60℃的柴油列入管理目录;交 通部门扣留加油车后,后续的储存 外理工作没有专门部门负责, 监管 形不成合力。

"检察院和法院都表示要对非 法加油站进行打击, 但在《刑法》 225条非法经营罪中,并没有将成 品油列入其中。而拘留一般 15 天, 处罚金额2万元左右,处罚力度明 显不足。"公安机关一位民警介绍。

科学布点 强化跨部门跨区域协作

为打破当前打击困局,业内人 士建议,增强跨部门跨区域联动强 化部门和省际联动,并运用信息化 等技术手段加强研判和监管,完善 司法解释科学规划加油站点位, 堵 疏结合规范市场。

处于四省交界处的徐州,于 2018年底抽调相关部门骨干力量, 成立"徐州市成品油市场专项整治 办公室",徐州市商务局建立全市 成品油企业进销存台账, 徐州市公 安局深挖源头性窝案串案,徐州市 税务局重点打击偷逃税款行为等, 健全完善政府部门、警种、企业之 间信息共享、事务同商、问题同处 常态化工作机制。

江苏省社会科学院研究员陈清 华建议,加强信息化建设,需在各 个加油站安装视频系统、液位仪系

统和自动税控装置系统。政府监管 部门可先建立省内联网的加油站信 息管理平台和油罐车登记管理制 度,通过定位系统、大数据分析等 技术手段加强"油从哪里来、到哪 里去"的全过程监管。

徐州一位民警认为, 当前江苏 所有的加油机均为税控加油机,已 具备税控系统实时自动上传信息功 能, 江苏省公安厅开发了散装汽油 销售安全监管信息系统,建议对相 关系统进行试点,从根本上减少成 品油税收跑冒滴漏问题。

要出台司法解释加大惩处力 多位执法人员建议,对《刑 法》中规定的非法经营成品油事 项,通过司法解释进一步明确,加 大法律惩处力度,保障执法部门打 击有法可依。

正规的加油站点也需完善布 局。"部分乡镇加油站规划难适应 市场需求。"中石化江苏无锡石油 分公司副经理史红飞表示,相比正 规加油站, 非法加油站点布点更加 灵活,更贴近市场需求。连云港市公 安局内保支队副支队长汤大伟说, 全市正规的加油站主要集中在城 区,乡镇农村地区加油站比较匮乏, 申请一家加油站涉及多个部门,一 般流程走完需三年左右, 无油可加 的当地居民只能选择一些流动加油 车或附近的非法站点。

史红飞建议,加油站审批涉及 诸多部门且时间较长,相关部门在 审核时可根据供需关系完善规划和 布局,加强城郊和农村地区的正规 加油站供给与管理。