■人大聚焦

26城地方人大首聚上海

共谋长三角更高质量一体化发展

□法治报记者 陈颖婷

今年是新中国成立 70 周年,也是县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会 40 周年。地方立法也与时代同步、改革同频。日前,长三角三省一市纪念地方人大设立常委会 40 周年研讨会在上海举行。这也是长三角 26 个城市和示范区 3 个区县人大首次在上海会聚,如何站在新时代关键节点,谋划并推动长三角更高质量一体化发展,实现改革开放再出发,成为了会议的重点和高点。

长三角地区立法项目协同实 现"零"的突破

2007年9月,苏、浙、沪人大常委会 法制工作机构等部门在上海签署了《苏、 浙、沪法制协作座谈会会议纪要》,标志着 两省一市以立法协作的方式推动区域协调发 展的机制正式启动。2009年,苏、浙、沪 人大常委会经商议,建立了主任座谈会制 度,地方立法协作纳人了地方人大常委会工 作联系的整体框架。之后,安徽省人大常委 会加人到座谈会中来。自2014年起,三省 一市人大常委会法制工作机构每年召开一次 立法协作会议,就共同关注的立法内容进行 交流研讨,实现了地方立法协作常态化。

2014年5月,在上海市人大常委会法工委的倡议下,沪、苏、浙、皖三省一市人大常委会领导及法制工作机构围绕大气污染联防联控、区域立法协作达成重要共识。四方一致认为,采取协调互补的立法协作模式,比较符合现阶段客观实际,即四省市共同协商确定一个示范性条款文本,具体表述可以有所差异,由各地人大常委会分别审议通过。2014年开始,四省市相继通过了《大气污染防治条例》,分别就区域大气污染防治协作设置了专门章节。长三角大气污染防治时体设置了专门章节。长三角大气污染防治区域立法协作的成功案例,使得区域立法工作协同从理论构想变为立法现实,对于长三角地区形成大气污染防治的协同效应,具有积极的促进作用。

此外,在《环境保护条例》《社会信用条例》等相关立法中,市人大常委会法工委均为长三角区域协作设有专门条款,为政府部门开展区域协作留有空间并提供法制支撑。

一体化破除行政壁垒

南京大学长三角经济社会发展研究中心 主任范从来指出,地方政府之间的竞争调动



人大代表调研长三角一体化示范区

了地方政府加强经济建设的积极性,招商引资,改善营商环境,加快了改革,实现了长三角地区的高速增长,但基于行政区域划分的竞争,也形成了地方分割、地方保护。地方政府通过设置要素流动壁垒,分割市场,使得违反比较优势的产业和企业能在本地生存下去,但违反比较优势的产业和企业显然不符合《规划纲要》要求的"高质量"发展的目标取向。为解决地方竞争带来的不利影响,促进一体化共同发展,"三省一市"人大间应加强协作联动、强化法定职权协同行使,共同服务保障长三角更高质量一体化发

南通市人大常委会常务副主任、党组副 书记庄中秋表示,目前,三省一市已经建立

了长三角地区人大工作协作 机制,并不断向更广的范围 和更深的层次发展。而省级 以下地方人大之间多数还只 是处在点对点的交流阶段, 协同动作的探索尚未全面破 题,既有待省级层面作出 "顶层设计",提出指导性意 见,也有待地方人大先行先 试、创新实践。

范从来建议,借助示范 区这个主体,地方人大间开 展同步执法检查、视察调 研、专项监督、跨区域调研 等工作,探索建立定期交流 机制、实行联络员制度、完 善信息共享渠道等符合一体 化的制度创新,实现长三角跨省整合,这对于解决行政壁垒造成的地方竞争起到先行示范作用。

完善机制,长三角地区立法 工作协同实现更高质量发展

立法工作协同是推动长三角更高质量一体化发展的重要保障,是人大协同合作的重要内容,也是大有可为的协同合作领域。2018年,四省市人大常委会法工委正式签署了《关于深化长三角地区人大常委会地方立法工作协同的协议》,进一步完善了决策层、协调层和工作层层层推进的立法协同机制,进一步明确了规划、环保、产业、营商环境等立法协同重点领域,进一步改进了立法协同方法,标志着长三角地区人大立法工作协同迈上新台阶。

今年以来,长三角一体化发展进入全面提速新阶段。四省市人大常委会法工委就2019年立法协同工作开展讨论并形成共识:一是形成立法协同滚动机制,将大型科学仪器设施共享立法确定为立法协同正式项目,将质量促进立法、铁路安全管理立确定为立法协同预备项目;二是开展重点领域专题研究,就《规划纲要》和长三角生态绿色一体化发展示范区(以下简称"示范区")法制保障开展联合攻关研究,根据实际需要,共同作出相关法律性问题决定;三是确定相互征求意见的具体法规项目,研究谋划2020年立法计划协作事宜。

上海市人大常委会法工委主任丁伟表示,下一步三省一市还探索将立法协同范围向经济、民生等更广更深层次扩展,为长三角地区一体化发展国家战略提供有力的法制保障。



■代表风采

陆海明:新代表 新视野 新气象

□静安人大供稿

陆海明是静安区第一届人大代表,他还是上海济洪蔬菜配送中心有限公司执行董事,曹家渡街道商会副会长、曹家渡街道慈善帮扶协会会长。谈到自己当选代表,陆海明觉得颇为意外。作为海归,虽然事业上已颇有成就,但是对公共行政活动,他说自己还是一个"草根",距离百姓代言人的标准尚有差距。陆海明说,当选代表,选民更多的是对公司的肯定和厚爱,人大代表,不仅仅是一个称号,一种荣誉,更是一份沉甸甸的责任。

作为代表,要平衡好本职工作和代表 履职之间的关系绝非易事。陆海明代表通 过不断的履职实践学习,较好地发挥自身 专业特长,为代表履职助力。 在基层调研中,陆海明代表依据在企业中的实践经验,2017年,与区人大代表孙豪展通过市人大代表,向市人大递交了《关于如何从源头控制农戏》的代表书面意见建议。建议中,陆海明代表详细陈述分析了中国蔬菜种植方式,指出农残检测成本高、检测时间长,目前在蔬菜销售终端进行的农残抽检不能解决农残超标,无法切实保障老百姓的饮食安全等问题,并建议:一是从源头抓起,解决或缓解农残超标的问题;二是政府严控生产剧毒农药;三是在村或县级层面,开展种植户宣传教育,等待农残释放和挥发完毕再进行采收。建议得到市有关部门的高度重视。

挥发元毕再进行采収。建议停到巾有天部了 的高度重视。 陆海明代表总是将百姓反映的事认真地 一一记录在笔记本上。在高荣选区居民座谈 会上,居民反映,政府为了方便百姓晚间运 动,开放了市西中学(万航渡路分核)的操场,但由于夜间照明设施不足,百姓在运动过程中容易发生碰撞,存在安全隐患。陆海明代表在 2019 年区一届六次人代会上,递交了《关于增设学校操场夜间照明的意见建议》。建议得到区有关部门的迅速回复:2019 年安装完善静安区学校照明设施。通过陆海明代表的协调,45 路公交站移回了高荣小区对面。同时,他与梅陇镇餐饮集团的总经理蔡宏杰代表联系,妥善解决了王家沙餐饮油污管道老化造成的地面污染等问题,社区百姓交口称赞。

沙餐饮油污管道老化造成的地面污染等问题,社区百姓交口称赞。 多年来,陆海明代表参与支持社区公益活动,每年为街道的孤寡老人和困难学子提供年夜饭、为社区居民新年提供平价优质冬笋、为社区青少年公益服务团队活动提供资

金支持,赞助高荣选区万圣节亲子活动等

■人大直通车

宝山人大开展旅游事业发展 情况专题调研

本报讯 10月17日下午,宝山区人 大常委会副主任王丽燕、蔡永平带领教科 文卫工委、财经(农业与农村)委、预算 工委就宝山区旅游事业发展情况开展专题 调研。区文化旅游局、罗泾镇有关负责人 陪同调研。

调研人员一行实地祭看了智慧湾科创 园、罗泾镇塘湾村,并听取了现场情况介 绍。

座谈中,区文化旅游局介绍了该区旅游事业发展情况,调研人员对区文化旅游局在推进文化和旅游融合发展方面所做的工作和取得的成绩给予充分肯定,并提出充分挖掘乡村文化、强化品牌效应、引进社会资本参与、构建全域旅游新格局等意见建议。

虹口人大召开主题教育调研 成果交流会

本报讯 10月18日上午,虹口区人 大常委会党组召开主题教育调研成果交流 会。区人大常委会党组书记、主任吴延风 主持会议。

交流会上,区人大常委会全体党组成员分别围绕"失能老人照护服务""加强居民区社工队伍建设,提高基层治理能力""老旧小区生活垃圾分类""'国医强优'工作""助力区域经济高质量发展""提高会议质量,优化会议流程,推动提升常会专议质量"等主题,分别交

长宁人大围绕"全面从严治 党"专题开展集中交流研讨

本报讯 10月17日上午,长宁区人大常委会党组领导班子成员、机关全体处级领导干部参加区局处两级党委(党组)理论学习中心组联组学习会,观看《初心的泯灭》《象牙塔内的蜕变》两部警示教育片,听取市人大法工委副主任施凯作《讲党性明责任守纪律——全面从严治党的路径探讨》专题辅导报告。

报告结束后,区人大常委会党组及机 关立即召开"不忘初心、牢记使命"主题 教育专题学习会,围绕"全面从严治党" 专题开展集中交流研讨。区人大常委会机 关处级及以下全体同志参加专题学习会。

闵行人大召开推进生活垃圾 全程分类管理项目绩效听证会

本报讯 10月9日,闵行区人大常委会举行了生活垃圾全程分类管理项目绩效听证会。区人大常委会组成人员、部分区镇人大代表、区政府相关部门负责人、行业专家、社会公众等100多人参加本次听证会。区绿容局首先就推进生活垃圾分类管理项目绩效情况进行项目陈述,区财政局做补充陈述。

区人大代表、社会公众和行业专家提出了不少疑问和建议。职能部门负责人与各方人士展开辩论,在解疑释惑的同时达成多重共识,努力推动垃圾分类工作再接再厉"不松劲"。

针对代表们关心的问题,区绿容局——作了回应。本次听证会,达到了预期效果,为政府下一步继续将垃圾分类工作做实做好提供了重要参考。