四叶草"内食品安全保障指挥中心投用

提升食品原料集中配送、统一管理和降低食品安全风险

本报讯 上海市市场监管局近日召开 第二届讲博会倒计时市场监管系统冲刺动 员大会。记者从会上获悉,上海市市场监 管局在国家会展中心新建设了面积 250 多 平米的食品安全保障指挥中心, 并将作为 今后进博会和青浦区市场监管局日常监管 的永久性工作场所。

此次进博会,上海市市场监管局首次 以市场监管的统一身份参与服务保障,同 时承担了市场监管服务保障和食品安全服 务保障两项重要任务

围绕食品安全服务保障, 市市场监管 局在国家会展中心新建设了面积 250 多平 米的食品安全保障指挥中心, 集远程实时 监控、食品安全快检、现场办公等功能一体 的办公场所,这也将作为今后进博会和青 浦区市场监管局日常监管的永久性工作场 所。同时, 还新开发建设了食品安全保障指 挥平台,实现监督保障数据分析汇总、突发 事件应急指挥、违法违规行为视频抓拍预 警等9大功能模块的智能化实时监控系 统。同时,首次实现了现场保障人员使用手 机 APP 现场记录和上传监督保障记录。

为加强食品原料源头管控和减少中转

储运环节, 今年取消了总仓统一集中配 送。从6月份起,市市场监管局积极与市 商务委协调配合,对供博食品原料供应商 进行遴选, 供应商总数从去年 103 家压减 到今年的68家,并遴选引入9家专业物流 公司进行统一配送,大大提升食品原料集 中配送、统一管理和降低食品安全风险。

记者了解到,从10月18日起,供博 食品原料已开始配送,12个区市场局派 员对54个发货点开展了监管保障,截至 10月24日, 共出动执法人员 395人次, 监管发货 127 车次, 965 箱, 开展快检 250 批次、闭环监管措施有效运行。

针对重中之重的驻场服务保障工作 明确了价格监督检查、广告监管、消费者 权益保护、特种设备安全监管、强制性产 品认证、药械化安全监管、知识产权保护 7个类别的巡检应急工作,以及企业登记 注册咨询等 14 个类别的咨询服务, 并分 **举**分级明确要求。

上海市市场监管局表示,将军牢把握 服务保障进博会的契机,促进市场监管系 统全面深度融合和监管效能提升, 紧盯 "规模更大、质量更优、创新更强、层次 更高、成效更高"五个更目标,建立服务 保障常态长效机制。

"讲博时刻"将至

四地铁检机关携手保障高铁安全

通讯员 杭晶琪 陈贤

本报讯 近日,记者从上海市人民检 察院第三分院 (铁检分院) 获悉, 该院在 落实服务保障中国国际进口博览会九条举 措,形成"环沪安保圈"的基础上,进一 步延伸职能,跨出长三角,与济南、郑 州、南昌等铁检机关加强协作配合,共同 签署了《关于加强协作服务保障中国国际 进口博览会期间高铁安全的工作意见》。

据了解,该意见紧紧围绕"努力办成国 际一流博览会"和"越办越好"的目标要求, 从强化措施手段、完善制度建设、加强队伍 建设三方面出发,提出13条具体工作意

见, 切实保障讲博会期间高铁安全, 努力做 到服务保障更优、溢出效应更好。

今后, 四家铁检机关将深入开展扫黑 除恶专项斗争, 重点打击危害高铁运行安 全刑事犯罪,严厉打击销售假冒伪劣产品 犯罪,重点整治霸座、扒阻车门等危害高 铁站车秩序和安全的违法行为,持续推动 解决高铁线下安全隐患检察监督工作,强 化法制宣传, 服务保障进博会期间高铁安 全稳定运行。

此外, 四家铁检机关将加强涉铁案件 组织协调,建立常态化沟通机制,强化办 案实务经验交流,推动跨行政区划检察改 革和各项司法改革任务落实, 营造服务保 障进博会期间高铁安全良好氛围。

上海公安推出服务进博会新举措

"四叶草"内新设境外人员服务站

本报讯 记者近日获悉, 上海市公安 局在国家会展中心 (B0) 专门设立了境 外人员服务站, 为讲博会和其它各类展会 的参展、观展人员及其团队成员和家属提 供政策咨询、证件办理、临时住宿登记申 报等出入境服务。与此同时, 为方便在沪 居住的境外人员申办临时住宿登记,上海 市公安局即日起在全市范围内启用 '境外 人员住宿登记互联网自助申报系统"。居 住在全市各地区的境外人员不用前往居住 地派出所由报临时住宿登记, 足不出户即 可在线完成自助申报。

据市公安局出入境管理局介绍, 市公安局驻国展中心境外人员服务站,是 在首届进博会设立的国家会展中心临时办 证咨询点的基础上,升级打造的为境外参 展、观展人员提供政策咨询和出入境办证 一站式"服务平台。来

自法国的参展商 IIANG LILI. 持商务签证入境后, 因前期布展和后续商务治 谈,需要延长在沪停留期。 现在,JIANG LILI 无须 再前往市内出入境办证为

厅申请签证延期,在国展中心现场就可完 成,而且凭进博会的参展证明,他也无需 其它证明材料就可以申请办理一个月的签 证延期。同样,来参展的短期工作人员在 人境后需要办理居留许可的, 也在国展中 心境外人员服务站提交由请,

除了政策咨询和证件办理, 国展中心 境外人员服务站,还为护照遗失或损毁、急 于出境的外籍人士开通了绿色通道,提供 护照报失和补办签证证件的服务,确保后 续参展观展、商务洽谈的行程不被耽误。

同时,市公安局还在全市范围内启用 '境外人员住宿登记互联网自助申报系 统",系统启用后,境外人员足不出户即可在 线完成自助申报。这是全国公安出入境首 个境外人员住宿登记网上申报系统。系统 首先将为进博会期间来沪参展观展的境外 人员提供便利的临时住宿登记申报服务, 并预计每年可惠及数十万来沪境外人员。



认罪认罚从宽制度与刑法适用

【内容摘要】"认罪"是犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的 犯罪事实,承认指控的犯罪事实,对具体指控罪名有异议不影响制度适 用. 其基本适用于所有犯罪。"认罚"是实质与程序的有机统一. 未能 "从宽"中的"可以从宽"是指一般 完全实际履行法律义务不响认定。 应当从宽、建议统一量刑从宽幅度。共同犯罪案件中的人员可对部分人 适用认罪认罚制度,而数罪并罚案件不能就单个罪采取分别从宽原则。

【关键词】认罪 认罚 从宽 完善路径

□郭林婧 王雪 宋佳 周泽群

2018年修改通过的《刑事诉讼法》正式 规定了"认罪认罚从宽"制度。目前,学界对 该项制度的研究多集中在程序法领域,实体法 领域的适用研究相对匮乏。基于此, 华东政法 大学"认罪认罚从宽制度与刑法适用"项目组 以刑法实体法规范应如何作出相应变革为切入 点并展开相关研究,以期为司法实践"认罪认 罚从宽"制度与刑法的协调适用提供参考建

一、认罪认罚从宽制度的适用

近几年,不少地方出台了相关实施细则以 加强对认罪认罚适用的指导。以上海市、杭州 市为例, 上海市检察院与上海市高院共同研 制发了实施细则,对该制度的适用阶段、 适用范围以及从宽幅度进行了原则性的规定; 杭州市中院出台《认罪认罚从宽制度工作量刑 指引》,明确了认罪认罚案件中"从宽"的幅 资料显示,截至2019年9月2日,杭州 市适用认罪认罚案件有8724件,认罪认罚总 体话用率约为40%。上海市话用认罪认罚案件 共有 12171 件, 认罪认罚总适用率达 50%, 量 刑建议采纳率达 97%。在适用范围方面,该项 制度适用最多的仍是量刑3年以下和3-7年 的案件,少数适用10年以上,暂无适用死刑 案件。在适用程序方面,在侦查阶段和审查起 诉阶段认罪认罚的,才适用简易或速裁程序; 在审判阶段认罪认罚,多适用普通程序。在量 刑从宽幅度方面,上海法院对量刑从宽的限度 大多采用的是 10-20%,杭州法院大多采用的 是 10-30%的量刑幅度,在多个量刑情节同时 存在时,从宽幅度原则上不超过50%。

二、认罪认罚从宽制度现存问 题及完善路径

(一) 明确"认罪认罚从宽"含义

从目前的法律规定来看,对认罪认罚从宽 制度中的"认罪"、 "认罚" "从宽"均未有 明确的定义。正所谓名正而后言顺, 厘清上述 三者的含义,对刑事实体法的具体应用有着至 关重要的作用。项目组通过调研、认为"认 罪"是指犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自 己的犯罪事实, 承认指控的犯罪事实, 对具体 指控罪名有异议,不影响制度适用。 "认罚 是指接受检察院提出的量刑建议目实际履行法 律义务并同意适用简化程序, 最终未能实际履 行法律义务不影响"认罚"的认定。 "从宽" 是指包含实体从宽及程序从简,其中的"可以 从宽"应理解为一般应当从宽,且实体从宽应 于法有据("法"

专指刑法典) 即在 刑事实体法并未对 从宽幅度有明确规 定的情况下,对认 罪认罚作出减轻或 是免除处罚应当采 取谨慎态度。

(二) 拓宽制度适用范围

目前的法律规定并未对认罪认罚从宽制度 的适用范围有所限制,但司法实践过程中,该 制度大多适用范围仅限于3年以下抑或是3-7 年的刑事案件,且对累犯的适用情况作法不 我们认为,从秉持从宽的效应出发,理应 放宽该制度的适用范围。因此, 重罪仍可适用 认罪认罚制度, 但该种适用并非是不作任何限 制,对干涉及危害国家安全、涉恐涉黑、社会 影响恶劣、犯罪嫌疑人和被告人主观恶性深 人身危险性大的案件,则可以不适用认罪认罚 从宽制度。至于无期以及死刑案件则须在量刑 幅度上考虑案件性质,再加以决定是否适用。 关于累犯是否适用,我们认为认罪认罚的内在 价值是自愿如实供述自己所犯罪行并接受相应 刑罚,累犯并不违背其核心宗旨,仍可适用。

(三) 统一量刑从宽幅度

实践中, 由于概念理解和从宽力度不统一 的问题, 易出现量刑失衡的不良后果。项目组 认为,应当确立从宽幅度的统一标准,让犯罪 嫌疑人、被告人清晰地看到认罪认罚带来的实 际效益,同时也能够使司法机关对于认罪认罚 与自首、坦白等量刑情节进行明确区分并予以 准确适用。因此,首先应当将从宽力度适用于 '三二一量刑阶梯"。在不同诉讼阶段中采取从 宽幅度差异化,即侦查阶段、审查起诉阶段和 审判阶段认罪认罚的,最高从宽幅度分别是 30%、20%和10%。时间节点越靠前,幅度应 当越大。其次,在不同程序中也采取从宽幅度 差异化,对于适用速裁程序审理,量刑可减少 至 20%; 适用简易程序, 量刑可减少至 10%以 下。最后、综合考量其他重要介入因素、如是 否与被害人达成和解协议、赔偿被害人损失

在适用认罪认罚从宽制度时还存在自首 坦白等情节,则应坚持"同相相加、逆向相 减"的方法,统筹把握从宽幅度,避免多个量 刑情节的简单相加或相抵。换言之, 认罪认罚 与自首、坦白等量刑情节之间并非是 1+1=2 的关系, 而是 1<1+1<2 的关系。

(四) 共同犯罪及数罪形态下该制度的适用

共同犯罪中并不需要所有人都认罪认罚才 可适用认罪认罚制度,也即即使有被告人不认 罪,对其他人亦可适用认罪认罚,只是审理程 序上仍应采取普通程序。

认罪认罚从宽制度的价值目标不仅在于提 高司法效率、节约司法资源,还需通过被告人悔 罪以降低其社会危害性,从而真正解决社会矛 盾。在数罪并罚案件中的行为人对部分罪名认 罪认罚,这体现出其主观上未达到"悔罪"程 度,对其所犯数罪应均不应适用认罪认罚从宽 制度。因此,在数罪形态下,不能依照"分别从 宽"方式单独对行为人认罪认罚的罪名适用该

"法治建设与社会管理创新" 调研成果选

华东政法大学研究生院 上海法治报社 联合主办