www.shfzb.com.cn

网瘾防治拟写入未成年人保护法,专家指出——

直播短视频上瘾程度比网游更甚

□陈 瑜

最近一两年,网络游戏只是未成年人沉迷网络的具体情形之一,网络直播、小视频等新兴网络形式异常"火爆",不仅未成年人,就连很多成年人刷直播、刷小视频都上瘾。

"13 岁男孩因玩游戏被父亲教训后跳楼" "17 岁少年连打 40 小时游戏后诱发脑梗险些身亡" …… "网瘾"未成年人受网络反噬而产生精神问题、自残自杀、违法犯罪行为甚至恶性犯罪的案例时有发生。

10月26日闭幕的十三届全国人大常委会第十四次会议的一项重要议程,是首次审议未成年人保护法(修订草案)(以下简称草案)。会议期间,围绕草案首次增设的"网络保护"专章,与会人员就如何通过法律手段做好未成年人上网保护工作建言献策。

修订草案新增"网络保护"专章

今年全国人民代表大会会议 期间,全国人大社会建设委员会 收到多名人大代表转来的群众来 信,其中一封信是上千名家长联 合签名的,强烈要求国家加强对 网络游戏的监管,以防止未成年 人深陷网络游戏不能自拔。

未成年人保护法是未成年人保护领域非常重要的一部专门法律。该法于1991年颁布实施,之前经历了两次修改。在保护未成年人合法方面发挥着重要作用。保护、证据,该法已不适应未成年人保护、工作的需要。比如,网络空间已经成为未成年人成长的重要领域,其重要性不亚于家庭和学校;部分未成年人沉迷网络,特别是网络游戏,并因此而自杀或者杀人的事件时常见诸媒体,现行未成年人保护法缺乏网络保护方面的相关规定,已明显滞后于实际工作需要。

十二届全国人大任期内,共有500多位全国人大代表领衔或联名提出关于修改未成年人保护法的议案17件。今年全国人民代表大会会议期间,共有779位人大代表(占参会代表总人数的26%)提出涉及未成年人的提案达28件,其中,416位人大代表提出修改未成年人保护法方面的提案13件,提出建议11件。这是历届人代会前所未有的。

作为一部专门法,草案在征求多方意见后,内容和文字更加精炼,由原来的8章57条修改为7章52条。章节、法条虽然减少了,但增加了不少新的内容,其中包括新增"网络保护"专章,对网络保护的理念、网络环境管理、网络企业责任、网络信息保护、网络沉迷防治、网络欺凌及侵害的预防和应对等作出全面规范,力图实现对未成年人的线上线下全方位保护。

建立严格的网游分类制度

全国人大常委会委员刘修文 在分组审议中援引了一组数据, 根据中国互联网络信息中心第 44次中国互联网络发展状况统 计报告,截至 2019 年 6 月,我国 10-19 岁网民人数占网民总数 的 16.9%,10 岁以下网民人数占 网民总数的 4.0%。2017 年, 有一 款名叫王者荣耀的游戏红遍了大 活跃用户超8000余万,每7个中 国人就有1人在玩,其中"00后" 用户占比超过 20%。据共青团中 央发布的 2018 年全国未成年人 互联网使用情况报告,截至2018 年7月31日,全国未成年网民中 有 64.2%将网络游戏作为上网娱 乐的主要方式之一。世界卫生组 织已于 2018 年 6 月将网络游戏

成瘾列人精神疾病。
"如果不对未成年人网络沉迷问题尤其是网络游戏成瘾问题
在法律层面作出严格干预和矫治,将影响一代代未成年人的健康成长,对家庭、社会、国家和民族的危害不容小觑。"刘修文说。

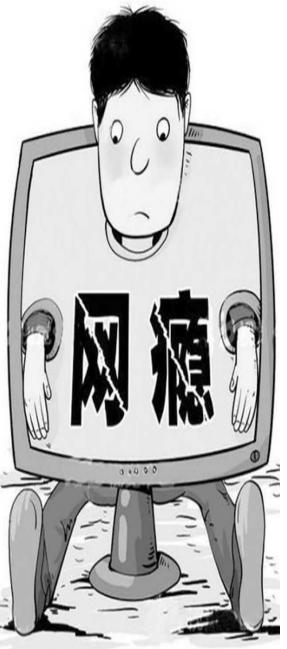
草案第 65 条规定了网络游戏管控制度。"但这一规定还不够具体,对有关企业责任的强制性不足,可操作性不强。"刘修文建议,进一步增强有关规定的可操作性、可执行性。

建立严肃严格的网络游戏分 类制度,对网络游戏进行分级, 是欧美和日韩等国普遍推行的网 络游戏管控手段。例如,美国娱乐软件分级委员会(ESRB),依据性尺度、暴力程度等将网络游戏分为7级,即AO级、M级、T级、E10+级、E级、EL级、尚未评级(RP),分别适用于成人、17周岁以上、13周岁以上、10周岁以上、6周岁以上、3周岁以上人群。日本电脑娱乐分级组织(CERO)对网络游戏进行分级审查,划分出适合15岁以上、12岁以上以及适合所有年龄段的3类游戏,游戏包装要求标明等级,并严惩违法向未成年人销售游戏的商家。

他同时建议,在网络游戏服务领域推行强制身份认证机制。 "未成年人身份认证是实施网络领域未成年人保护的源头,只有真正落实'网络实名',才可能使未保法中确立的各项未成年人保护制度落到实外。"

草案第5章"网络保护"对未成年人网络沉迷防治作出了一系列规定,例如第58条关于培养和提高网络素养、第60条关于企业责任、第64条关于网络沉迷防治制度等。

分组审议中,多名发言人也 提到,从某种意义上说,这些规 定还比较笼统、比较原则,需要 进一步研究借鉴国内外经验做 法,进一步强化网络游戏开发 商、服务商、网络平台等相关企 业的责任和家长、学校、老师以 及政府部门等的监督管理责任。



将直播短视频纳入监管范围

虽然草案第65条规定了防止沉迷网络游戏。但全国人大常委会委员吴玉良认为,最近一两年,网络游戏只是未成年人沉迷网络的具体情形之一,网络直播、小视频等新兴网络形式异常"火爆",不仅未成年人,就连很多成年人刷直播、刷小视频都上瘾。"建议可以补充完善有关沉迷网络具体情形的规定。"

全国人大常委会委员吕薇则建议,结合网络直播短视频 对未成年人的影响,应将其纳入时间管理和分类提示的监管 范围

"总体来看,不管是从用户规模、使用时间的维度比较,还是从内容负面影响、时间沉迷等角度考虑,网络直播短视频已经超越了网络游戏,应当纳入未成年人保护法网络保护的规定中予以监管。"吕薇认为,鉴于当前网络直播短视频在未成年人群体中的影响,建议增加规定,将对未成年人影响重大的短视频纳入未成年人保护法(修订草案)监管范围。她同时建议,正在制定的未成年人网络保护条例也考虑到这个问题,以专门条款对短视频提出了监管要求。

全国人大常委会委员吴月则建议,将草案第15条第8款、第50条第1款、第2款中关于"互联网上网服务营业场所"的表述,修改为"互联网上网服务场所"。

因为水吧等场所提供免费 WiFi 等服务,已成为中小学生常去的地方,也是未成年人与社会青年接触的新平台,感染不良习气的重要场所。

而水吧又不属于真正意义上的"互联网上网服务营业场所",删除表述中的"营业"有利于对水吧等提供免费上网服务场所的规范管理。

(+ 25 11 11 11

相关链接>>>

10月21日下午,未成年人保护法修订草案 初次提请十三届全国人大常委会第十四次会议审 议。针对有的未成年人沉迷网络特别是网络游戏 等问题,此次未成年人保护法修订草案增设了 "网络保护"专章。

1.引导未成年人合理使用网络

对于使用网络的未成年人而言, 引导很重要。未成年人保护法修订草案明确规定了国家、学校, 家庭等不同主体的责任。

国家保护未成年人依法使用网络的权利,保 障和引导未成年人安全、合理使用网络。

国家鼓励和支持有利于未成年人健康成长的 网络内容的创作与传播,鼓励和支持专门以未成 年人为服务对象、适合未成年人身心发展特点的 网络技术、设备、产品、服务的研发、生产和使 用。

家庭和学校应当培养和提高未成年人网络素养,开展网络安全和网络文明教育,提高未成年人安全、合理使用网络的意识和能力,增强未成年人自我保护意识。

网络产品和服务提供者以及智能终端产品制造者和销售者,应当依法履行未成年人网络保护 以各

2.安装未成年人保护软件

网络世界纷繁复杂,并不是每一条信息都适 合未成年人观看。

修订草案规定,学校、社区、图书馆、文化馆、 青少年宫等场所为未成年人提供的公益性互联网 上网服务设施,应当安装未成年人上网保护软件。

智能终端产品制造者和销售者应当在智能终端产品上安装未成年人上网保护软件,或者采用显著方式告知用户安装未成年人上网保护软件情况以及安装渠道和方法。

同时,任何组织和个人不得利用网络制作、 复制、发布、传播含有淫秽、色情、暴力、邪 教、迷信、凶杀、恐怖、赌博、涉毒等法律、行 政法规禁止内容的信息。

网络产品和服务含有可能影响未成年人身心 健康信息的,制作、复制、发布、传播该信息的 组织和个人应当在信息展示前按照国家有关规定 予以提示。

3.未成年人个人信息收集受限

未成年人的个人信息直接关系到未成年人的 ·全。

修订草案规定,网络产品和服务提供者通过 网络收集、使用、保存未成年人个人信息的,应 当符合国家有关规定,且经过未成年人及其父母 或者其他监护人的同意。

同时,网络产品和服务提供者应当提示未成 年人保护其个人信息,并对未成年用户使用个人 信息进行保护性限制。

4.防治未成年人沉迷网络

因青少年沉迷网络导致的诸多问题困扰着许多家庭。对此,修订草案明确规定,网络产品和服务提供者应当避免提供可能诱导未成年人沉迷的内容。网络产品和服务提供者应当设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能,为父母或者其他监护人预防和干预未成年人沉迷网络提供便利。同时,家庭、学校以及有关社会组织应当相互配合,预防和干预未成年人沉迷网络。

5.保护未成年人不受网络欺凌

一个女孩因为丢失物品和小红 (化名) 发生口角,在事实还未查明的前提下,这个女孩戴上面具到网上发布了"小红是小偷"的视频。其他同学纷纷跟帖,流言蜚语让小红十分苦恼,同学背后的指指点点让她产生了怕去学校的恐惧。

与现实相比, 网络欺凌对未成年人的伤害同样严重。

修订草案明确规定,任何组织或者个人不得通过网络以文字、图片、音视频等形式侮辱、诽谤、威胁未成年人或者恶意扭曲、损害未成年人 形象

发现未成年人遭受前款网络欺凌侵害或者形 象遭到恶意扭曲、损害的,受害未成年人的父母 或者其他监护人可以要求网络信息服务提供者及 时采取删除、屏蔽等措施,停止侵害。

(不亦: 王因八人

10113600773711, 即作废店 上海闵行古美精维通信商店战 長营业执照副本,注册号;3 112600396335, 更明作废 上海市松江区佘山镇明涛火锅店战 长税务登记证正副本、税号;3408251 601114873; 经国本、税等,3408251 601114873; 经国本、统一社会信户 上海市嘉定区嘉定区嘉广社会信户 1进失营业执照正本、统一社会信户 上海传兴建筑装饰工程有限名 1进失银行开户许可证。核准号

3522800115401-500; 335228003948 -900: 33522800614701-800; 335225 862501-600: 33522503147101-200 8522503147201-300; 声明作废。

上海逸钦房地产经纪有限公司经 股东会块议即日起注销,特此公司经 股东会纵证法律客询有限公公归 股东公规即日起注销,特司公公归 股东决定即日起后有限公公治 号:310120001820541, 经股东会决 议即日起注销,特此公公治 证据转扬电气工程技术有限公司统

清身公告: 新腊海餐饮官埋代 海)有限公司, 统一社会信用代码 913100007575794136, 经股东决员 拟向公司登记机关中请权人自本 并已成立清望组, 请债权人自本 告刊登之日起45日内向本公司 算组申报债权。特此公告

登的"上海車标管理咨询合伙企业(? 限合伙)信用代码:1310115MAIH916F7/ 经合伙人决议即日起注销,特此公告 其中信用代码有误,应更正为:"信用

专业办理各类登报

强度 遗失声明 注销公告 减资公告 各类公告 刊登热线: 59741361 13764257378 微铜