■人大聚焦

断“套路”聚民心防风险

市人大代表视察检方打击“套路贷”情况，共商社会治理及立法层面探索

□法治报记者 夏天 实习生 田梦圆

“套路贷犯罪夺人房产，害人身心，有损全面建成小康社会！有力打击，凝聚民心，防范风险，上海市检察机关的成绩非同凡响！”日前在2019人大代表会前集中视察活动中，部分市人大代表来到上海市人民检察院第二分院，听取本市检察机关打击“套路贷”犯罪工作情况汇报。代表们获悉，2018年1月以来全市检察机关共批捕套路贷犯罪400件900余人，追诉39人，监督立案8件11人，打击涉“保护伞”10人。在座谈交流中，双方一致认为：要继续积极主动，创新方法，以“魔高一尺，道高一丈”的姿态，应对不断冒出的新犯罪手段。

▲视察活动现场

◀代表们在参观展板

打击套路贷是凝聚民心的大事

在参观部分套路贷案情展板时，一起发生在外省的特大涉黑“套路贷”案引起了代表们的注意。犯罪嫌疑人通过跟女性被害人签订虚假借贷合同、约定“保证金”“违约金”“高额利息”等方式，恶意垒高借款金额，一旦被害人无力还款，便采取敲诈勒索、非法拘禁、强迫卖淫等手段逼迫被害人偿还高额“贷款”，更有甚者强迫被害人到境外卖淫、吸毒，给数十名被害人身心健康造成极大伤害，也给社会带来极大的危害性。最终，当地检察机关分别以涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织罪、诈骗罪、敲诈勒索罪、强迫卖淫罪等罪名对90名犯罪嫌疑人批准逮捕。

“党的十八大报告首次正式提出要全面建成小康社会。而套路贷犯罪的存在，侵吞的是受害人的房产等立身之本，还对身心造成极大伤害。一个人如果失去这些，何谈小康社会？”郑沈芳代表说。她认为，检察机关打击套路贷犯罪，十分契合“防范风险”“凝聚民心”等三大任务。

成绩单：全市批捕400件900余人

在打击“套路贷”犯罪领域，市检二分院有诸多首开先河创举。代表们获悉，在2016年下半年，市检二分院与市公安局协作，成功办理了全国首例“套路贷”和全市首例被判无期徒刑的“套路贷”案件。在此后三年的过程中，市检二分院一共审查批捕市级公安机关侦查终结的“套路贷”案件15件，批准逮捕犯罪嫌疑人123人，涉案金额2200余万元；审查起诉跨区域或影响特别重大的“套路贷”案件18件100人，涉案金额2亿余元。打击“套路贷”犯罪，市检二分院为全市乃至全国提供了宝贵的经验。

市检察院杨永勤检察官也向代表们汇报了全市检察机关打击套路贷犯罪的最新进展：自2018年1月以来，全市检察机关批捕套路贷犯罪400件900余人，起诉279件700余人；本着“一个也不放过”的精神，追诉39人，并对8件11人监督立案，还对涉“保护伞”的10人进行了打击。此外，全市检察机关注重标本兼治，对办案过程中发现的一些短板制发多份检察建议，以期亡羊补牢。

“全市检察机关在打击套路贷犯罪中，取得了非同一般的成绩，所形成的一些成功经验，对全国都起到了引领示范作用！”周振波代表称赞道。他希望全市检察机关能继续积极主动，不墨守成规，创新方法，以魔高一尺，道高一丈的姿态，对不断冒出的新犯罪手段做到“成竹在胸”。

呼吁在更高维度协同打击

聚焦下一步如何对套路贷发动更深入、更有力的打击，代表们纷纷聚焦在当前的办案难点上。对此杨永勤检察官坦言：“主要还是在存量案件中，对犯罪分子虚开流水行为的取证难。由于时间久远，受害人也缺乏保留证据意识，如此一来，就很难把套路贷从高利贷中剥离出来。”

浦东法院刑庭庭长马超杰代表补充道：“就我审理套路贷案件的经验显示，犯罪团伙目前呈现出专业化犯罪趋势。他们将每个犯罪流程割裂，不同人负责不同的流程，很多嫌疑人相互之间甚至只在网上合作，线下全无关系，试图分散、规避我们的打击力度。”马超杰认为，检察机关在办案过程中，应注重民、商跨界思维，以便开展全链条、全流程打击。

拥有丰富办案经验的市检二分院陈萍检察官回应称，希望代表们在社会治理和立法层面，为更深入打击套路贷出谋划策。她期待多部门打破信息障碍，共同建设金融监管集中平台，以便调查取证和追赃挽损工作的开展。

市检二分院表示，全国扫黑办已把“套路贷”犯罪列为新型黑恶犯罪。未来，“套路贷”案件的全面铺开惩治将提上议程。该院希望加强“套路贷”虚假民事诉讼监督，并通过继续完善公检法联席会议、信息通报等研判会商制度，将成功打击“套路贷”的方法，运用到打击其他黑恶势力的犯罪中去，保障人民群众的合法权益。在深入打击“套路贷”的同时，还将对与“套路贷”相类似的美容贷、校园贷等消费贷领域也进行重点关注。

■代表风采

严梅芬、吴明红：联手解难事 走访出成效

□通讯员 康红霞

自开展“大调研大走访”以来，嘉定镇街道人大工委组织辖区内人大代表深入社区、园区、商区，在访民情、听民声的基础上，协调各方，努力帮助群众解决急难愁盼事，取得了一定的成效，受到了群众的认可。

深入基层调研走访。4月中旬的一天，区人大代表、嘉定镇街道人大工委副主任严梅芬和往常一样，走入社区开展调研走访活动。来到丽景社区80号程阿姨家走访时，她了解到程阿姨院子与隔壁上海大学的旧楼之间有一块环境“盲区”，因环城河步道的修建，该“盲区”被围在了铁围栏之外，更是成为了不引人注目的卫生死角；借助于仅存的一垛残墙的遮挡，环城河步道改造时产生的枯枝烂叶都堆放于此，日积月累，这里杂草丛生。随着夏季的来临，垃圾散发出阵阵恶臭，至今已有一年之余，给周围居民的生活、出行带来了很大的不便。虽然居民多次反映，小区物业也与上海大学进行了多次沟通交涉，但由于地理位置偏僻，运除垃圾比较困难，且要动用一定的人力、物力、财力，问题迟迟未能得到解决。

代表联手协调处置。严梅芬代表根据居民反映的情况，随即和社区工作人员、小区物业到现场勘察，确认情况属实后，马上和上海大学选区的区人大代表、上海大学副校长吴明红取得了联系。尽管吴明红代表正在国外参加学术交流活动，但仍在第一时间同嘉定校区的主管部门进行了沟通，要求妥善协调解决居民反映的问题。“再有难度，我们也一定要想办法解决。”上海大学嘉定校区综合办负责人现场查看垃圾堆场后当即表态。大家围绕上大周边环境整治、清除垃圾的运送线路、后期的绿化补种等问题进行了商议。尽管公务繁忙，但是吴明红代表在与严梅芬代表微信沟通时，多次表示“为群众排忧解难，为街道社区服务，也是我作为人大代表的责任和义务”。

共建联建成效显现。上海大学历来和嘉定镇街道是共建单位，此次在两位代表的共同努力下，双方积极发挥资源优势，共建成效又一次得到了充分体现。近日，有好消息传来，上海大学派遣工程队进入“无人区”，推翻了废弃的砖瓦墙，清除了积存的垃圾，并在原址补种上了绿植，还居民一个整洁优美的环境，长期困扰居民的“老大难”问题得到了圆满解决。社区居民对人大代表通过“大调研大走访”切实帮助居民群众解决实际困难赞不绝口。

■人大直通车

松江区召开区五届人大代表建议“回头看”座谈会

本报讯 11月7日，松江区人大常委会人事代表工作室召开区五届人大代表建议、批评和意见“回头看”办理情况座谈会。区人大常委会人事代表工作室主任沈茜主持会议。

沈茜通报了区政府办关于代表建议“回头看”工作的总体情况。与会的人大代表对“回头看”工作的具体情况提出了意见建议。沈茜表示，对代表们在座谈会上提出的意见建议，人事代表工作室将及时反馈给区政府相关部门，通过代表建议“回头看”工作，推进代表建议的办理落到实处。

全国人大社会建设委员会赴普陀区调研医养结合工作

本报讯 11月6日下午，全国人大社会建设委员会副主任委员宫蒲光一行赴普陀区长征镇社区卫生服务中心调研医养结合工作。区人大常委会主任罗勇伟参加调研座谈。

宫蒲光一行听取了长征镇社区卫生服务中心推进医养结合型养老护理模式建设的工作情况介绍，详细了解中心日常开展签约服务、组建家庭医生团队、有机整合社区卫生服务中心和养老机构服务等工作做法，对普陀区按照“医养结合服务圈规划”形成的以社区卫生服务中心为支撑，护理站和内设医疗机构为补充，覆盖机构、社区、居家养老的医养结合服务网络，表示了充分肯定。

金山人大开展深化养老工作推进情况调研

本报讯 近期，金山区人大常委会副主任周俭、袁晓英分别带队就本区深化养老工作推进情况开展了调研活动。

调研组在实地考察了朱泾镇熙和苑养老院、第一敬老院、为老服务中心助餐点、山阳镇金世纪睦邻点、养老院和综合为老服务中心基础上，围绕机构养老及居家养老建设和运营情况分别召开了座谈会。

会上，周俭肯定了金山区机构养老及居家养老建设中所做出努力，同时强调，养老服务是社会各方高度关注、人民群众深为关切的一项民生工作，要在整合社会资源，壮大服务队伍等方面科学谋划，完善硬性管理机制，使老年人能够真正“老有所养、老有所医、老有所教、老有所为、老有所学、老有所乐”。

宝山人大调研城市管理精细化推进情况

本报讯 10月28日下午，宝山区人大常委会副主任须华威带领城建环保工委等部分专工委开展城市管理精细化推进情况专题调研。

须华威一行先后实地察看了吴淞街道网格化综合管理中心和区城市网格化综合管理中心工作情况，现场听取了吴淞街道、区城市网格化综合管理中心关于区域网格化管理工作情况的介绍，并详细询问中心日常运行情况，深入了解网格中心管理平台与“12345”市民热线的工作情况。

在随后召开的座谈会上，调研人员听取了区城市网格化综合管理中心、区城管执法局关于城市管理精细化工作推进情况的详细汇报。