检察制度要同步迈向现代化

——专访最高人民检察院党组副书记、副检察长邱学强

□据新华社报道

检察机关是宪法规定的国家法律监督机关，在推进国家治理体系和治理能力现代化中肩负重要政治责任和法律责任。如何认识党的十九届四中全会对检察机关提出的各项要求？如何在发展完善检察制度、充分履行检察职能中，更好学习贯彻全会精神？新华社记者就此专访了最高人民检察院党组副书记、副检察长邱学强。

坚决把思想和行动统一到全会决策部署上来

接受记者专访时，邱学强首先表示，党的十九届四中全会是在新中国成立 70 周年，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题并专门作出决定，这是以习近平同志为核心的党中央着眼于推进中国特色社会主义事业永续发展作出的重大战略部署，是对马克思主义国家学说的创造性运用，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义现代化建设规律和国家治理规律的认识达到了历史新高度。

邱学强谈到，全会闭幕后，最高人民检察院迅速召开党组扩大会议、机关党员大会、新时代检察工作论坛、全国检察机关电视电话会议等，党组书记、检察长张军同志每次都作了讲话，要求各级检察机关深入学习贯彻全会精神，部署开展大学习大讨论大调研，引导广大检察人员着重领会全会提出的新论断新要求，坚决把思想和行动统一到全会决策部署上来。

“通过学习，我们深刻认识到，推进国家治理体系和治理能力现代化，根本在于在党的领导下抓好制度建设和制度执行。制度执行，当然离不开法律监督。”他指出，全会决定明确提出“加强对法律实施的监督”，并把司法监督纳入党和国家监督体系作出部署。检察机关是宪法规定的国家法律监督机关，在推进国家治理体系和治理能力现代化中肩负重要政治责任和法律责任。学习贯彻全会精神，关键要以高度的政治自觉和检察担当，讲政治、顾大局、谋发展、重自强，以检察制度的发展完善和检察职能的充分履行，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中贡献检察力量。

把党对检察工作的绝对领导贯穿于“四大检察”职能始终

邱学强表示，党的领导是中国特色社会主义的最本质特征。正如习近平总书记所强调的，在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。学习贯彻全会精神，最根本的是要始终坚持党的领导，特别是坚持党中央的集中统一领导，这是我们国家治理的最大优势。

他强调，各级检察机关要把党对检察工作的绝对领导作为灵魂，贯穿于履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能始终，把法定职能行使与党的领导落实、中国特色社会主义制度优越性的体现紧密结合起来，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

完善和发展中国特色社会主义检察制度

“建国 70 年来特别是改革开放 40 多年来，我们党在探索发展中国特色社会主义国家制度和法律制度过程中，建立了一套科学完整、优势明显的检察制度，对加强国家治理发挥了重要保障作用。”邱学强认为，中国特色社会主义进入新时代，与之相适应的国家治理体系要实现现代化，当然要求检察制度同步迈向现代化。

全会决定明确提出“完善检察制度”。邱学强指出，做到这一点，必须落实全会要求，深化司法体制综合配套改革，确保各项改革任务在巩固中深化、在深化中巩固。比如，修改后刑事诉讼法确立的认罪认罚从宽制度，是一项重大司法制度变革，本质上是促进国家治理体系和治理能力现代化的一种诉讼模式。各级检察机关要协同政法各部门，落实好两高三部发布的《关于适用认罪认罚从宽制度的指导意见》，让公平正义更快更好实现。

扎实做好全会决定部署的与检察工作直接相关的重大任务

检察机关法律监督职能的充分正确履行，是完善国家治理体系、提升国家治理能力的必然要求和重要途径。全会决定部署了“拓展公益诉讼案件范围”“完善生态环境公益诉讼制度”等一系列与检察工作直接相关的重大任务。对此，邱学强表示，各级检察机关要创新理念、扎实做好，助力依法行政，共同维护国家利益和社会公共利益。

他同时强调，要持续抓好去年以来已经部署的、彰显中国特色社会主义制度优越性的重点工作。比如，持之以恒落实好群众信访“7 日内程序回复、3 个月内办理过程或结果答复”制度，既要努力解决人民群众的合理合法诉求，有效化解社会矛盾，又要在此过程中特别注意发现制度建设、治理能力方面的问题，向党委、政府提出建议，促进加强和创新社会治理。

建设“四个铁一般”的过硬检察队伍

邱学强还指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，抓好基层基础是关键。从检察机关的情况看，73.7%的人员在基层，86.5%的业务在基层。要把基层检察院建设摆在战略位置，提高基层基础建设水平，督促、引导基层检察院围绕国家治理体系建设充分发挥职能作用。

“当前，检察队伍的素质能力距离党和人民要求还有不小差距，这是新时代检察工作的主要矛盾。”邱学强强调，要自觉补强这个最大的短板、最突出的弱项，下大气力抓好业务性很强的政治建设和政治性很强的业务建设，不断提高检察人员的政治素质、业务素质和职业道德素质，建设“铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当”的过硬检察队伍。

可可西里森林公安破获一起非法穿越可可西里案件

27人非法穿越可可西里被处罚金13.5万元

□据新华社报道

记者从三江源国家公园管理局长江源园区可可西里管理处获悉，日前，当地森林公安破获一起非法穿越可可西里案件，27 人被处罚金 13.5 万元。

据了解，11 月 1 日，可可西里管理处森林公安局接到线报，由 10 辆越野车、27 人组成的非法穿越团伙从青海省海西蒙古族藏族自治州茫崖市花土沟镇进入可可西里国家级自然保护区。

11月4日晚，经过几日追踪，当地森林公安于可可西里太阳湖附近将该团伙抓获，并于11月8日安全押解至海西州格尔木市。

可可西里管理处党委委员、专职纪检副书记嘎玛才旦说，经审查，该非法穿越团伙是一队越野爱好者，出于旅游、探险目的进入可可西里。按照保护区相关管理条例，对非法穿越团伙每人处以 5000 元罚款，并对他们进行了相关警示、批评教育，目前该案件已审理完毕。

世界自然遗产地可可西里位于青藏高原腹地，平均海拔 4600 米以上，是目前我国面积最大、海拔最高、野生动物资源最为丰富的自然保护区之一。

2017 年，青海可可西里、新疆阿尔金山和西藏羌塘国家级自然保护区联合发布公告，禁止一切单位或个人随意进入保护区开展非法穿越活动。三江源国家公园管理局再次提醒公众，对因非法穿越活动造成的人身伤亡、财产损失等事故，责任由开展非法穿越活动的单位或个人承担。

触摸跳动的创新脉搏

11 月 13 日至 17 日，第 21 届中国国际高新技术成果交易会在深圳举行。一大批前沿技术集中亮相，一个个创新成果闪亮发布，一场场“头脑风暴”密集上演，引领行业发展风向。**图为观众在第 21 届高交会上了解人工智能等新一代信息技术** 新华社图/文

河南出台意见：

保障近两万名无人抚养儿童权益

□据新华社报道

河南近日印发《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的实施意见》，要求从基本生活、医疗康复、教育资助等多个方面切实保障事实无人抚养儿童合法权益，河南事实无人抚养儿童的保障工作迎来重大突破。

事实无人抚养儿童是指父母双方均符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童；或者父母一方死亡或失踪，另一方符合重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形之一的儿童。

据悉，河南有近两万名事实无人抚养儿童，这些儿童普遍存在生活保障标准相对较低、很难得到有效监护、部分孩子存在心理问题等方面的问题。

为保障事实无人抚养儿童的合法权益，意见要求，在基本生活保障方面，自 2020 年 1 月 1 日起，河南事实无人抚养儿童基本生活保障补贴按照孤儿基本生活养育标准进行保障。事实无人抚养儿童满 18 周岁后，仍在校就读的，可延续享受基本生活费。在医疗康复保障方面，对符合条件的事实无人抚养儿童按规定实施医疗救助，分类落实资助参保政策。在教育资助救助方面，参照孤儿资助标准，将事实无人抚养儿童纳入教育资助范围和教育帮扶体系，享受相应政策待遇。

意见指出，各地在做到应保尽保、不漏一人的同时，要加强监督管理，健全信用评价和失信行为联合惩戒机制，将存在恶意弃养情形或者采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取保障资金、物资或服务的父母及其他监护人的失信行为记入信用记录，纳入全国信用信息共享平台，实施失信联合惩戒。

查处食品生产经营行政处罚案件6.1万件

（上接 A1）

坚决纠正农村义务教育阶段学生营养膳食补助、寄宿生生活补助方面的突出问题。排查出农村义务教育阶段学生营养膳食补助用于食堂运行和设备采购、拖欠供餐单位货款等问题 9 个，涉及资金 1.34 亿元，已整改 7 个，已拨付到位资金 1.09 亿元，追回资金 0.1 亿元；排查出农村义务教育阶段寄宿生生活补助拨付发放不及时、虚报冒领、挤占挪用、资金管理不规范等问题 144 个，已整改 114 个，涉及资金 1.29 亿元，已补发资金 6803 万元，追回资金 143 万元。

解决农村群众反映突出的频繁停电和低电压等问题。治理线路通道隐患 424.7 万处，加强线路巡视 206.5 万次，开展带电检测 202 万次，综合治理低电压台区 5.1 万个，28 个省（区、市）配电线路故障率同比下降 10%以上，受益群众 1966.4 万户；督促电力企业出动抢修人员 17.2 万人次、抢修车辆 5.4 万辆次，14 次成功应对因自然灾害影响造成的 1108 万余户停电问题。

提高交通运输行政审批和政务服务效率，严格规范执法。推行普通货物运输车辆网上年审，截至 10 月底，全国 31 个省份基本具备条件或者已经开展网上年审业务，惠及 770 万普通货运车辆。纠治在公路上擅自设置限高限宽设施、未经省级人民政府批准擅自设置具有处罚功能的检查卡点等问题，排查公路限高限宽设施和检查卡点 3.75 万处，拆除限高架 673 处、限宽墩 350 处，取缔检查卡点 39 处。

中央纪委国家监委机关将会同专项整治各参与单位，聚焦群众反映强烈的突出问题，逐一排查梳理，持续跟进工作，集中攻坚克难，保持整治劲头不松、整改力度不减，注重长效机制建设，推动专项整治工作向纵深发展。