坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

全国人大常委会副秘书长信春鹰谈学习贯彻落实党的十九届四中全会精神

□据新华社报道

党的十九届四中全会通过《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。日前,记者就新时代坚持和完善人民代表大会制度,学习贯彻落实党的十九届四中全会精神,对全国人大常委会副秘书长信春應进行了专访。

记者:如何理解党的十九届四中全会决定对我国人民代表大会制度的性质进行的阐释?

信春鷹:四中全会决定是我们在新时代 坚持和完善人民代表大会制度的指南。决定 提出,坚持和完善人民代表大会制度这一根 本政治制度。人民行使国家权力的机关是全 国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

人民代表大会制度作为国家根本政治制度是由我国的社会主义性质决定的。我国宪法明确规定中华人民共和国的一切权力属于人民。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会是人民行使国家权力的机关,人民通过全国人民代表大会和地方各级人民代表大会来行使国家权力。从人民代表大会的产生来看,各级人大代表都通过民主选举产生,对人民负责,受人民监督。

现在我们国家有五级人大代表共 260 多万名,其中绝大部分是基层代表,他们通过直接选举产生,植根于基层,了解民情,了解社会,能够汇集民意,反映民智,通过各级人大代表动员和团结全国各族人民,以主人翁的姿态来投身国家的各项事业。这也是我们事业兴旺发达的一个重要基础。

记者:作为国家的根本政治制度,人民 代表大会制度有哪些显著优势?

信春鷹:四中全会决定总结我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势,其中重要的一条就是,坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。

制度是一个国家历史、文化、国情的产物。人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民在人类制度历史上的伟大创造,它根植于中国的"土壤",基于中国的历史和现实的国情实际,具有显著的优越性。

首先,人民代表大会制度最能够体现 我们党的执政理念。中国共产党是国家各 项事业的坚强领导核心。坚持党的领导, 是党和国家的根本所在,是全国各族人民 的根本利益所在。在实现"两个一百年"奋 斗目标、实现中华民族伟大复兴的新征程 上,我们还要爬坡过坎、经历风雨、克服 艰难险阻。要战胜前进道路上的风险和挑战,必须坚定坚持党中央的集中统一领导。 通过人民代表大会制度,保证党的路线方 针政策和决策部署在社会生活中得到全面 贯彻和执行,把党的主张、人民意志和依法 治国有机统一起来,确保党领导人民有效治 理国家。

其次,人民代表大会制度最能够体现人民的根本意志和利益。人民代表是人民代表大会制度的主体。他们通过法定程序选举产生,在各级人民代表大会中履职尽责,发挥作用。人民代表来自各地、各民族、社会生活各个方面,工作和生活在人民中间,对社会有深入了解,对人民群众的需求有直接感受。他们通过各种制度化的渠道反映人民群

众的诉求,接地气,懂民情,是"民有所呼, 我有所应"的重要途径。

再次,人民代表大会制度最能够实现国家 治理的高效率。我国作为世界上最大的发展中 国家,人口多、底子薄,要实现发展目标,不 但要有经济上的高效率,也要有政治上的高效 率。例如,改革开放之初,我国的法律很少, 但现在已经形成了中国特色社会主义法律体 系,用几十年时间完成了许多国家几百年完成 的任务,为政治、经济、文化、社会、生态领 域的发展提供了有力的法制保障。在人民代表 大会制度下,国家行政机关、监察机关、审判 机关、检察机关等都由人大产生,对人大负 责,受人大监督,民主和效率高度统一,国家 机关各部门高效协调运行。

记者:在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中,全国人大及其常委会在坚持和完善人民代表大会制度中肩负哪些重要职责?

信春鷹: 国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行力的集中体现。在我们的国家制度中,法律制度居于重要地位。法律是治国之重器。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。我们党把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,把依法执政确定为党治国理政的基本方式。

全国人民代表大会及其常委会是国家立法机关,也是宪法规定的法律监督机关,在推进国家治理体系和治理能力现代化方面负有重要的历史使命。现在我国现行有效的法律275部,行政法规700多部,地方性法规12000多部,中国特色社会主义法律体系已经形成,国家和社会生活的各个方面做到了有法可依。但是社会是不断发展的,需要用法律来调整的新

问题不断出现,国家立法机关要密切关注社会 对立法的需求,通过立法程序,为经济社会发 展提供制度保障。

同时,治理能力涉及法律的实施,全国人 大及其常委会特别重视法律制度的实施,要让 法律制度成为"有牙齿的老虎",让法律制度 在社会中真正发挥作用,这也是国家治理能力 的重要方面。

记者:在新的历史条件下,如何坚持和巩固人民代表大会制度?

信春鹰:四中全会决定在坚持和完善人民代表大会制度方面提出了明确要求。比如明确提出党要支持和保证人大及其常委会依法行使职权,还有要不断健全人大对"一府一委两院"监督制度。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

决定特别提出要密切人大代表同人民群众的联系,健全代表联络机制,更好发挥人大代表的作用。基层人大代表除了自身依法履职外,还要加强同周围群众的密切联系,成为联系人民群众的桥梁和纽带。现在很多地方都成立了代表工作站,每位人大代表定期到工作站听取群众的意见和要求,同时也为群众解决现实问题。这方面的工作以后还要继续深入推进,计这些桥梁和纽带更加牢固。

人民代表大会制度要进一步发展和完善,包括健全人大组织制度、选举制度和议事规则,完善论证、评估、评议、听证制度,适当增加基层人大代表的数量,加强地方人大及其常委会建设等,都将是全国人大及其常委会的工作重点。

贵州:

失信者将被挡在公共资源交易领域之外

□据新华社报道

近日,贵州省发改委、贵州省高级人民 法院、贵州省财政厅等九部门联合下发在公 共资源交易领域对法院失信被执行人实施信 用联合惩戒的通知,被法院列为失信被执行 人的代理机构和投标人将被挡在公共资源交 易的"大门"之外。

根据通知,由贵州省发改委负责建设的 贵州信用联合奖惩平台已将信用核查和信用 联合奖惩功能嵌入贵州省各级公共资源交易 平台,贵州省高级人民法院负责将全国法院 失信被执行人名单及时、全量推送至贵州信 用联合奖惩平台,并做好动态更新工作,确 保失信被执行人名单准确。

贵州省明确,在项目人场登记环节被核查确认为失信被执行人的代理机构,公共资

源交易平台将拒绝其人场。对投标人的核查则更为严格,在公共资源交易领域招投标活动中的注册登记、资格预审、购买文件、现场开标、中标候选人公示等各项关键环节中,均要全面核查其信用信息,一旦有投标人被新列为失信被执行人的,其投标资格将被取消。

两个以上的自然人、法人或其他组织 组成一个联合体共同参加投标活动的,将 对所有联合体成员进行失信执行人信息查 询。联合体中只要有一个成员属于失信被 执行人的,整个联合体会被视为失信被执 行人,同样不能参加公交资源交易招投 标。

市场主体对被列为法院失信被执行人名 单存在异议的,由贵州省高级人民法院或执 行法院负责解释。 河北隆化:

建立长效机制 严防"四风"反弹

□据新华社报道

河北省隆化县把落实中央八项规定精神 纠正"四风"作为主题教育找差距抓落实的 具体举措,在抓细抓常抓长上下功夫,"防、 治、改"联动。今年以来,共发现问题线索 93件,党纪政务处分43人,组织处理93 人。

据了解,结合"不忘初心、牢记使命"主题教育,这个县利用纪委廉政信息平台,向党员干部发送廉政提醒短信5400余条。节日期间在县电视合滚动播放纪律要求,增强广大党员干部廉洁过节意识。他们还健全完善"六种谈话"制度,对苗头性、倾向性问题及时谈话提醒,今年以来,全县各基层党组织共开展各类谈话3069人次。严格执行党员领导干部重大事项报告制度,对34名党员干部报告的个人事宜申报内容进行严格审查。

隆化县紧扣中央八项规定精神和"四风"

问题,着力在日常监督、长期监督上下功夫。他们将易发频发"四风"问题细划为10类54项,提高日常监督针对性、可循性;紧盯公务用车、办公用房、公务接待等重点领域和党员领导干部、基层所站负责人等"关键少数",紧盯下属单位和基层所站等权力末梢,深挖细查隐形变异的享乐奢靡问题,做到无死角、全覆盖监督。

此外,这个县建立了快速启动、限时办结机制。凡是涉及公款吃喝、公车私用、大操大办婚丧事宜、违规收送礼品礼金等"匹风"类问题线索,不论是上级转办、督办,还是信访举报、监督检查发现的,一律快速处置,确保时效性、准确性。针对发现问题,隆化县以纪检监察建议书方式,督促各单位强化制度建设和制度执行。针对不作为、乱作为、慢作为,发放津补贴、下乡补助、"一事一议"项目自筹资金等问题,完善制度9项,做好源头管控。

重庆:

政府采购须充分引入第三方评价机制

□据新华社报道

日前,重庆对政府购买服务第三方绩效 评价标准进行了细化: 谁来评价、如何评价、结果怎么运用全覆盖,突出了公众满意 度,并邀请第三方机构打分,重庆政府购买 服务由单向监管变为多向监管。

根据颁布的试行办法,政府购买服务指导性目录内的项目、受益对象为社会公众且符合下列条件之一的,须实施第三方绩效评价。一类是社会关注度高的民生服务项目;一类是服务年限1年内,预算额度市级500万元以上、区县200万元以上的一次性服务项目;还有一类是服务年限1年以上,资金额度分别为单次服务预算或一个年度内预算市级500万元以上、区县200万元以上的连

卖性项目。

试行办法对参与评价的第三方机构资质 也有明确规定。除了满足委托方的具体工作 要求以外,须具备三项条件:有一定规模的 专家队伍或专业结构合理的专业技术、管理 人员,其中拥有相关中级职称及以上或相关 注册资格的专业技术人员应在5人及以上; 有良好的业绩和信誉,执业时间三年以上, 且近三年没有重大工作失误、违法违规、违 反职业道德等不良记录;有健全的内部控制 制度和工作质量控制制度。

制度和工作與重控制制度。 目前,重庆越来越多的政府部门尝试购 买公共服务,社会力量广泛参与到养老、教 育、社区治理等多个领域,2018年全市实 行政府购买服务项目5029个,执行金额

房产租售行业成侵害个人信息高发领域

□据新华社报道

国家市场监管总局执法稽查局局长杨红 灿昨天表示,从案件查办看,房产租售、装 饰装修、教育培训成为侵害消费者个人信息 违法行为的三大高发领域,其中房产租售行 业案件数量和涉案信息数量均列首位。

国家市场监管总局昨天举行打击侵害消费者个人信息违法行为专项执法行动专题新闻发布会。杨红灿介绍,市场监管部门开展了2019 年"守护消费"专项执法行动。今年4月至9月,针对房产租售、教育培训、保险经纪、美容健身、装饰装修等侵害消费者个人信息违法问题突出的行业和领域开展专项执法行动

,运15切。 从查办案件的情况来看,最突出的违法行 为是未经消费者同意,收集、使用消费者个人信息违法行为,共立案查处违法案件710件,涉案信息276.3万条,罚没款1006.3万元。

"消费者权益保护法明确规定,消费者个人信息依法受到保护。"杨红灿说,专项执法行动重点打击未经消费者同意,收集、使用消费者个人信息;泄露、出售或者非法向他人提供所收集的消费者个人信息;未经消费者同意或者请求,或者消费者明确表示拒绝的,向其发送商业性信息等违法行为。

据统计,行动期间,全国市场监管部门共立案查办各类侵害消费者个人信息案件1474件,查获涉案信息369.2万条,罚没款1946.4万元。移送公安机关案件154件,组织执法联动4225次,开展行政约谈3536次,开展宣传活动10653次。