普陀区小区垃圾分类抽检达标率达95.5%

是什么改变了垃圾围"城"?

本报讯 昨天上海 一夜入冬, 在普陀区官 川路街道中远两湾城小 区内,记者看到,不管 是地面上还是几个垃圾 厢房附近,全都非常干 净整洁,很难想象这是 - 个拥有 4 万多人居住 的特大型市中心小区。 昨天下午, 普陀区生活 垃圾分类减量工作专题 新闻发布会在官川社区 举行。记者从会上获 悉,自《上海市生活垃 圾管理条例》实施以 来, 市第三方检查机构 在普陀区共计抽样 300 个小区. 达标率

95.5%: 共抽样 102 个单位, 达标率 98%, 位列 全市第四名。

走进宜川路街道的中远两湾城小区, 里面干 净整洁,路面上见不到丝毫生活垃圾,很难想象 这是一个容纳 1.1 万余户、4 万余人的特大型市 中心小区。由于小区体量庞大、居民诉求多样、 问题矛盾复杂,对小区的各方面治理工作提出了 极高的要求。自小区推进垃圾分类以来,居民群 众对厢房建设、垃圾围"城"的现象反响强烈: 一是商铺垃圾与居民垃圾混扔,几乎每个楼栋底 层都有商铺, 196 家社区商铺不少都是"垃圾生 产大户"; 二是由于小区户数多、房屋出租和交 易活跃,装修需求量大,小区内大件垃圾和建筑 垃圾的产生也很频繁;三是非投放时段的厢房外 散落垃圾管理难度较大。

面对这三大难题, 普陀区和官川路街道迎难 而上。今年9月起,普陀区地区办牵头垃圾分类 时尚办、区绿化市容局、区城管执法局机动中



记者 汪昊

队、官川路街道办事处、官川城管中队等部门迅 速成立工作小组, 积极开展中远两湾城垃圾分类 专项治理工作。经过2个多月的治理,小区内垃 圾分类取得明显成效, 小区内的环境也变得焕然 -新, 一开始对垃圾分类工作有意见的居民也全 部从心底里转变了态度。

据了解,截至10月底,普陀区建成"两网 "可回收物回收服务点842个、中转站10 个;配置及涂装79辆湿垃圾车、154辆干垃圾 车、1辆有害垃圾车,规范分类收运系统。湿垃 圾分出量 474 吨/日,指标完成率 143%;可回收 物分出量 197 吨/日,指标完成率 114%;干垃圾 分出量 652 吨/日,减量 38%。生活垃圾分类全 程体系建设初具规模。今年9月下旬, 曹杨新村 街道、真如镇街道成功创建 2019 年第一批上海 市生活垃圾分类示范街镇, 甘泉路街道顺利通过 2018年上海市生活垃圾分类示范街镇复核,全 区示范街镇比例达到30%。

千名行业大咖对话法律

"超越法律"到底如何超越

□记者 陈颖婷

本报讯 当泛同行与律师们同台博 弈, 当对外开放的经济步伐逐步加快, 当技术在法律行业种下星星之火, 法律 行业早已不再是"孤军奋战"的发展模 式。昨天,由智合主办,北京大学法学 上海交通大学凯原法学院联合主办 的智合论坛 2019"超越法律"在上海 陆家嘴举办,1300余名行业国内外精 英云集上海中心, 共同探索法律行业发 展态势。本届智合论坛以独特视角,聚 焦"法律+国际" "法律+科技" 律+商业""法律+未来",跨国域、多 维度、全方位地思考法律人的未来。

诺贝尔经济学获奖者、哈佛大学经 济系亚当斯大学教授埃里克.马斯金与 哈佛大学商学院教授、《律所领导力与 发展战略-中国课程》主讲教授阿什希 南达,分别就"中国金融市场为何必须 坚持法治"和"全球顶级律所的成功秘 密"两个主题发表精彩演讲。埃里克. 马斯金谈到"防患于未然"的事前干预 更有必要,"设计良好的监管体系,能 够阻止许多危机的发生, 但不能寄希望 于创新的同时完全避免信贷危机。"阿 什希·南达认为, 顶级律所的成功在于 一以贯之地坚持一些"显而易见"的基 本原则:清晰的发展战略、内部组织文 化与战略相吻合的一致性、律所管理者 从方向把握到执行层面的领导力。

智合创始人、首席执行官洪祖运分享 了法律市场需要面对的"六个关键词": 第一,中国经济。中国经济的高质量发展 与全面对外开放的格局,给中国律师的职 业化、市场化、国际化提供了一个重大的 发展机遇。第二,律所管理。律师行业对 于管理价值的认识正在苏醒。市场上致力 于"做大做强"的律师事务所,都在朝着 "平台化""生态化"的方向迈进,投资 于年轻律师,投资于未来的发展。第三, 跨界玩家。法律服务如今已并不是律师的 专利,以"四大"为代表的替代性法律服 务提供商的崛起, 是全球法律市场的一个 现象。第四, 法律科技。目前法律科技已 逐步渗透进法律服务之中, 未来的法律服 务的使用率也将不断攀高, 如何让法律科 技为律师行业赋能,也是时下行业内不可 忽视的问题。第五,市场革新。法务和律 师的工作性质殊途同归, 其关键都在于了 解服务对象的需求。第六,榜单评级。法 律评级机构的存在为人们了解法律服务行 业,了解律所和律师打开了一扇门,榜 从市场和数据的角度做出一些参考。

除了六大主题演讲,本届论坛还聚焦 时下行业热点问题,开设了"跨国问道:中 国的世界,世界的中国"与"巅峰对谈:领先 律所的致胜战略"两个对谈环节,并围绕 "区域的突围""门口的巨人""未来的世界" "客户的心声""榜单的尺度"五大焦点,一一对话区域性律所、"四大"、法律科技公 司、企业法总、国际评级机构。

11月15日,全国工商联、生态环境部在河南省郑州市联合召 开支持服务民营企业绿色发展交流推进会。

这次会议值得关注,尤其是会议名称中的"支持服务民营企业绿 色发展"。而会议主题与生态环境部今年以来的工作重心是一致的, 即强调环境执法禁止"一刀切",禁止"一律关停""先停再说"等不分 青红皂白的做法。生态环境部党组书记、部长李干杰现场要求,环境 执法一定要依法依规,没有法律标准依据,宁可不做。

不"一刀切"为民企绿色转型腾空间

生态环境部已经多次为"一刀 切"的执法方式画出红线, 既是对过 去某些地方简单粗暴的执法行为纠 偏 也是重新厘定环保工作与经济高 质量发展的动态平衡关系。各方应该 回到一个共识:在发展中解决问题。 污染问题是在发展中出现的, 也只能 "一刀切"的做法之 所以错误,就在于违背了这一共识。

"一律关停" "先停 表面上看。 再说"能让环境数据迅速改善,但形 式主义只有暂时的功效, 应付检查与 我们要的环保动作离题万里。而对微 观经济的过度行政干预不仅打乱企业 生产计划, 更会严重挫伤企业家的信 心。即便不考虑民生就业、单就环保 而言,企业如果不能良性发展,也不 可能有资金引进环保设备。

倒洗澡水不能连孩子一起倒掉。 这是最朴素不过的常识。如果易位而 处,谁也不愿意被"一刀切"。所以 在反复强调禁止"一刀切"的同时, 相关部门更要通过机制改进消除基层

环保执法者搞"一刀切"的动力。

其一是考核要科学化。比如本次会 议提出, 督促平时不作为的地方和部门 切实加强日常监管, 从源头上解决执法 "一刀切"问题。执法部门的监管重点 要放在日常, 上级部门对下级部门的考 核重点也要放在日常。其二, 让企业有 底气、有办法抵制不合理的"一刀切", 归根结底还是要靠法治。

对执法者而言, 法无授权即不可 为;对企业而言,法无禁止即可为。只 要守住这两条底线,即使个别执法者想 搞"一刀切"也搞不动。这样才能真正 维护守法企业的正当权益。而一切环保 工作也只有在法律框架之内, 也才能得 到公众的支持。

在治污中, 执法者与企业是监管者 与被监管者的关系, 也可以是合作伙伴 的关系。只有极个别恶意的非法排污者 "重拳"的打击。 才需要遭受"铁腕" 而要避免误伤剩下的绝大多数企业。要 给守法企业吃"定心丸", 更要用法治 为它们打造抵御违规执法的"金钟罩"

环保不搞"一刀切" 该多一些精准施策

在环保应急中搞"一刀切"不是严管而是乱管

在重污染天气状况下, 对一些企业实行停产限 产措施,是特定时间段内改善空气质量的一种必要 应急措施, 初衷是顾全大局, 效果也显而易见。但 是,一些地方在执行过程中,大而化之搞起了 刀切",将很多环保装置一流、污染排放达标甚至 优于国家标准的企业也列入应急管理。更有甚者, 平时不作为、急了乱作为,对没有污染排放的制造 类企业也停产限产,出现"城门失火殃及池鱼"的

因此, 在环保应急中搞"一刀切"不是严管, 而是乱管。与此相对立的另一个误区,则是重新放 任自流, 撒手不管。去年以来, 生态环境部多次明 确禁止"一刀切"行为,并出台了专门意见。但不

少地方在落实的时候,又当起了"歪嘴和尚",曲 解上级精神: 既然要求不搞 "一刀切", 那就索性 破罐子破摔, "一刀都不切"。一些地区空气质量 出现反弹恶化, 正是这种"念歪经"的行为所致。 两种极端做法,本质上都是形式主义,是懒政、怠 政、庸政行为

百姓要蓝天,企业要挣钱,并非是"有你无 我"的对立关系,而是相辅相成的一个有机体。打 嬴蓝天保卫战,是为了满足群众对美好环境质量的 需求,更是促进企业向高质量发展转型的动力。从 长远看, 天空要彻底变蓝, 必须要让企业变得更 绿;企业只有变得更绿,才能在生态优先、绿色发 展的时代浪潮中变得更强。

避免"一刀切"须下"细功夫"

不搞"一刀切"的前提,是"一切从实际出 更加注重精准施策",只要下足"细功夫",做 出精管理, 树立绿导向, 不仅会有好空气, 还能催 生更多好企业。今年以来,河北省生态环境厅提出建 立生态环境监管正面清单制度, 对纳入正面清单内 的企业实行差异化管控,加强帮扶服务,优先保障生 产。在河北省11月初启动的重污染天气应急响应 中,1640个纳入清单内的项目(企业)在满足环境管 理要求基础上,享受到了"不停产、不限产、不检查、 不打扰"的待遇。

河北探索的正面清单监管制度, 有利于兼顾环 保应急管理生态效益和企业正常生产经济效益。首 先,用严格的考核指标体系,检验企业环保成色,应 急管理不停产,本身就是一种正向激励机制,将优质 企业纳入清单,可以树立起扬优抑劣的绿色导向。其 次,用不断完善的制度体系,有效约束环保监管中的

不作为、乱作为,大大压缩了人为"放水"的暗箱操作 空间,用制度明确责任、落实责任。第三,用动态管理 的模式,明确了正面清单并非"免死金牌",优进劣出 的规则 既让优秀企业时刻紧绷生态环保这根弦 从 而精益求精追求绿色生产, 也为不达标的企业或者 有缺陷的企业树立起环保标杆,明确了改进方向。这 一正面清单监管制度,未必适用于所有地区,但这种 精准施策的理念值得提倡。

事实证明,环保"一刀切"简单粗暴,长远来看不 会有效,只是暂时遮盖了问题,并没有解决问题。但 如果"一刀都不切",只能是养痈遗患,将环保欠账越 拖越多、污染的包袱越来越重。只有对落后的发展理 念、生产方式进行"外科手术"般的精准治理,切去造 成环保问题的病灶、更多的绿色高质量的企业才会 茁壮成长。综合新京报、新华网

(谚路 整理)