## 华东政法大学复校四十周年推出重磅学术活动

# 中国立法四十周年:1979-2019

□法治报记者 徐慧

2019 年 11 月 16 日,华东政法大学复校四十周年系列学术活动暨中国立法四十周年: 1979-2019 主题研讨会在华东政法大学松江校区成功举办,本次会议由上海市人大常委会法制工作委员会与华东政法大学共同主办。

#### 以立法研究推进法治发展

中国政法大学终身教授应松年在致辞时说,经济科技的发展与行政法的发展是相关联的。现在我国的民法总则是完善的,行政法能否向民法学习,搞出一个"行政法总则"。行政总则应旨在解决实际的问题,行政法可以效仿民法的总则,民法里所承接的问题可以按照行政法的思绪来进行完善改革思想,这也是行政法完备发展的意义所在,将十分有益于社会法制体系纵向横向的发展,有助于推进中国特色社会主义法律体系。

华东政法大学校长、党委副书记叶青教 授从学校的一路发展深入剖析华东政法大学 与中国立法发展的关系和对中国立法的影响。他回顾了四十年来华政起起伏伏的坎坷 经历,认为华东政法大学对当代中国法制体 系的建立作出了突出贡献。华东政法大学是 国内首个建立立法研究所的大学,也是首个 进行专业立法学教学教育的院校。华东政法 大学复校四十年来,在立法方面,是作出过自 己的贡献的。进入新时代,党中央全面推行依 法治国,强调建设法治国家,建设社会主义中 国特色的法治体系,有许多工作需要我们去 完成的,需要我们砥砺奋进。

上海市人大常委会法工委主任丁伟教授 指出,当代法治研究者当全面贯彻十九届三 中全会的号召,推动国家法制体系的发展。丁



伟主任指出法治是现代发展的方向,今年是立法大年,立法该如何深人贯彻十九届四中全会的精神,贯彻党中央对于立法的要求,是值得立法人深入探讨的。丁伟主任以长三角法制的发展深入探讨法治的发展历程及前景,认为中国法律的发展与立法学学者的支持是息息相关的,立法研究目的是要推动国家法制的发展,建立有中国特色社会主义法律体系。

#### 中国立法四十年的发展

胡健(全国人大常委会法工委处长):今年是新中国成立70周年,也是全国人大成立65周年,县级以上地方人大设立常委会40周年、赋予省级人大及其常委会地方立法权40周年。1978年,党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期;1979年,五届全国人大二次会议制定了7部法律,拉开了新时期立法工作序幕。改革开放40多年来,全国人大及其常委会紧紧围绕党和国

家的中心工作以及经济社会发展不同阶段的工作重点,开创性地开展立法工作,走过了极不平凡的历史进程,取得了举世瞩目的巨大成就。截至 2019 年 10 月底,我国现行有效法律 275件,收入《中华人民共和国法律汇编》(2018 年 版)的有关法律问题和重大问题的决定 119件,行政法规 600 多件,地方性法规 12000 余件,以宪法为核心的法律体系已经形成并不断完善,为坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。在这一宏伟进程中,我国立法工作自身也在与时俱进、创新发展,主要有以下七个方面的显著结恋

立法思路从"先改革,后立法""边改革,边立法"转向"凡属重大改革都要于法有据";立法主体从全国人大及其常委会逐步扩大到所有设区的市,从全国人大常委会一枝独秀行使立法权逐步扩大到国务院,再扩大到31省区市,又从49个较大的市,5个经济特区拓展到239个设区的市,30个自治州、4个不设区的地级市,立法主体的数量也在不断扩展;立法理念从

"有比没有好,快搞比慢搞好"转向"以提高立法质量为中心";立法重心从以经济立法为主转向注重各领域立法的均衡发展;立法内容从"宜粗不宜细"转向注重法律的"可执行性、可操作性";立法形式从以制定法律为主转向立、改、废、释、编、授等多种立法手段并重;立法过程从有限开放转向公开透明。

#### 上海市立法四十年的发展

丁伟 (上海市人大常委会法工委主任): 回顾四十年来,上海地方立法服务和保障改革 开放的历程,有一些地方立法服务和保障改革 开放、引领和推动创新发展的主要做法:自觉围 绕改革发展大局,提高制度供给与改革需求的 契合度;主动聚焦改革重点难点,发挥立法引领 和规范双重作用;综合运用各种立法资源,及时 提供探索创新的法治空间;始终坚持立法务实 管用原则,主导立法推动改革措施有效实施。

在全国人大以及上海市人大的大力支持及各个相关部门、专家学者的支持,共同努力下,上海的地方立法走在全国前列,有一些工作上的经验:一是必须坚持党的领导,将中央和市委决策部署全面落实到地方立法中;二是必须坚持立法与改革决策相衔接,为全面深化改革提供有力法治保障;三是必须积极发挥地方立法"试验田"作用,为国家立法积累实践经验。

参加此次会议的还有:江苏省人大常委会 法工委主任王腊生;安徽省人大常委会法工委 主任吴斌;浙江省人大常委会法工委副主任田 梦海;华东政法大学知名校友,原贵州省高院 院长孙潮教授;上海市人大法工委副主任阎 锐;上海社科院法学所原所长叶必丰教授;中 国政法大学法治政府研究院院长王敬波教授; 浙江大学光华法学院章剑生教授;上海交通大 学凯原法学院徐向华教授;南开大学法学院副 院长宋华琳教授;全国人大常委会法工委胡健 处长;上海市司法局常江处长;上海交通大学 凯原法学院林彦教授;华东政法大学沈福俊教 授、邹荣副教授、贺小勇教授、魏琼教授以及 江利红教授等。

### 上海财经大学首届法治与规制论坛暨中国经济法30人论坛召开

# 经济法与行政法视角下的规制问题

□法治报记者 徐慧

11 月 10 日,上海财经大学首届法治与 规制论坛暨中国经济法 30 人论坛(第 18 期) 在上海财经大学举办。本次论坛由中国法学 会经济法学研究会、中国法学会行政法学研究会、上海财经大学法学院共同主办,来自 全国 50 余位经济法、行政法领域的专家学者 出席会议。

#### 法治与规制:

#### 我国改革实践的切实需要

上海财经大学校长助理郑少华教授对本次论坛的主题"法治与规制"进行多重维度的剖析。而后站在研究者的角度,从营商环境建设、新时代、全球化与逆全球化等多重维度提出营商规治与营商法治的个人思考。

中国法学会经济法学研究会会长、北京 大学法学院张守文教授从经济法的多种角度 对规制所涉及的问题进行阐述,认为以规制 为基本范畴,可以延伸出规制主体、规制行 为、规制法律后果、规制责任等很多范畴, 既可以从经济法特征原理的角度理解规制, 也能够将其作为一种法律的调整方式来理解。

中国政法大学校长马怀德教授的书面致辞,由中国政法大学法治政府研究院院长、中国行政法学研究会秘书长王敬波教授代为宣读。马怀德教授指出本次研讨会以法治与规制为主题,正是应中国改革实践的切实需要,对于深化法学理论,尤其是行政法学理论具有重要意义。规制理论对于政府的进一

步转变职能发挥了重要促进作用。

#### 规制原理的经济法与行政法解读

中国政法大学民商经济法学院薛克鹏教 授指出经济法中的规制,立法是规制的源头, 行政是规制的具体实施方式,司法也和规制 有关,尤其在英美国家,规制又和司法权有 相当的关系,而不仅仅是行政一种方法。

浙江大学光华法学院公法与比较法研究 所所长胡敏洁教授分析了行政法学界规制的 三种适用情形,而后着重分析社会政策中规 制理论适用的空间,并指出在社会政策领域 规制理论适用空间有限,最后指出中国规制 的特殊性,单纯依靠外国法或直接照搬外国 法分析方式,不能直接解释中国的问题。

华东政法大学科学研究院陈婉玲教授从 四个方面对市场规制理论研究进行反思,认 为经济法的市场规制法是法律对市场的规制。

#### 规制与政府职能转换

中国法学会经济法学研究会副会长、华 东政法大学经济法学院顾功耘教授首先举例 指出,行政法和经济法还有民商法之间的实 践问题有些分歧可能与规制有关。他认为可 以从可操作、可理解的角度,将政府在政府 管理或涉及市场经济方面的功能细分为五类。

中央财经大学法学院邢会强教授从经济 法的角度对"放管服"改革作了解读。他认 为经济法在克服市场失灵方面大有可为,经 济法规制的进一步完善要注重市场优先原则、 动态监管、注重法律保留原则、注重公共服 务、坚持法定原则等。

浙江大学光华法学院章剑生教授认为规制在一定程度上可能会改善政府的管理活动, 具体表现在可替代性的政府职能组织、去中心 化治理、规制影响分析评估等三个方面。

#### 规制与竞争中立

四川大学法学院李平教授认为当前条件 下政府和市场都是在经济体系当中的一个内 生变量,竞争中立的实质应该是竞争公平,需 要规制来保障;整体性的规制是经济法的主要 特征,其不仅规制政府,也规制市场主体。

中国法学会经济法学研究会副会长、上海交通大学凯原法学院王先林教授指出竞争政策在市场条件下应该都是一种基础性乃至于优先性的政策,这是由市场经济的本质决定的;竞争中立既要同市场经济本身的要求一致,也要与国家深化改革的目标一致,真正的竞争中立的实施是有条件的。

上海财经大学法学院张占江副教授指出 我国反垄断法规制出现了扭曲,太过于重视 目的与手段。基于我国行政法由形式向实质 转化的过程,我国反垄断法对政府行为的评 价应该走向合理化,即实质化层面。

#### 数字经济的规制

深圳大学法学院院长叶卫平教授针对数字经济的规制指出,目前数字经济方面的问题仍然较多,比如电商平台滥用市场支配地

位,影响着消费者的选择性。因而,如何对 这些行为进行规制则显得尤为重要。对此, 可以从法律的视角及经济学的视角展开。前 者可以基于合同或者协议的关系进行规制, 而后者则要避免搭便车行为。

中央财经大学法学院刘权副教授指出我们的生活已经进入平台经济时代,而当前对于平台规制,传统政府规则存在一些困境,首先是信息困境,即信息不对称,存在着平台垄断信息的限制;其次是技术监管困境,即政府监管手段比较单一,而平台监管手段多样;最后是依据困境,即传统政府监管所依据的法律,相比于平台自身制定的各种规则而言相对较少,并且针对性不强。相比而言,平台自治更接近治理实践。为此,必须要划清政府与平台责任的界限,政府应该遵循包容审慎或者辅助性原则,不应当轻易干涉平台自治,平台也应该与政府展开治理合作,进而建立多中心、多主体的合作治理。



营业执照正、副本、证照编与1260000201810220145 (146),声明货上海通沙特服企品,产明货业执照证副本,注入时间,是有限的工程,不是有限。101200820424491,上海号队工程,从101200820424491,上海号队工程,是为了的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是多少的企业,是是是多少的企业,是是是多少的企业,是是是是一个企业,是是是是一个企业,是是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是是一个企业,是是一个企业,是是是一个企业,是一个企业,是一个一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个一个企业,是一个一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个一个企业,是一个一个一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个一个企业,是一个一个企业,是一个一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个一个企业,是一个一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个一个企业,是一个一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业,是一个企业

97757;食品流通评可证止剧本,等已外3101071150003344,声明作废上海市普陀区秋府饭店遗失增值税等通发票4份,代码:0310(1900104,号码:26562093,声明作废上海花羽速递有限公司遗失营业扩展正副本,注册号:310114213153637920:组织机构代码证正副本,代码证正副本,记册号:310314213153637920-0公章发,声明作废上海朗兴电脑有限公司遗失营业扩展。783637920-0公章发

- 海市普陀区先传水产干货行遗

清算注销公告:尚丰防护科技(上海 ]限公司信用代码:913100000000782 ,经股东会决议即日起清算注销,特划 , 告。清算选助址:中国(上海) 1贸易试验区富特北路211号302部

716001-100;33522604908001-100 22800768901-9000;33522800912

200:33522905238401-500:声明作成

#### 陆宽 遗失注销减资登报 传媒 021-59741361

废电池放λ专门@收箱 以免污染环镜



分类回收 循环再生