

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 6162 期 2019 年 12 月 3 日 星期二 农历十一月初八 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

“放”出活力 “管”出公平 “服”出便利

国务院召开“证照分离”改革全覆盖动员会

本报讯 昨天上午，国务院召开“证照分离”改革全覆盖试点工作培训动员部署电视电话会议，市委副书记、市长应勇代表上海作题为《勇当排头兵、敢为先行者，率先推动“证照分离”改革不断深入》的交流发言。在随后召开的上海分会场会议上，应勇指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合学习贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照李克强总理指示要求和国务院电视电话会议部署，深刻认识当前深化“证照分离”改革的重要意义，进一步增强推进改革的思想自觉和行动自觉，在市委的领导下，以更积极姿态、更有力举措推动改革向纵深发展，加快打造市场化、法治

- 要进一步“放”出活力，所有涉企经营许可事项全部进清单，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务四种方式分类推进改革
- 要切实“管”出公平，加强和规范事中事后监管，加快构建宽进严管、公平公正、包容审慎的新型监管模式，努力管出公平、管出秩序、管出活力
- 要努力“服”出便利，依托政务服务“一网通办”，从方便企业高效办成一件事的角度，革命性再造业务流程

化、国际化的营商环境，为加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供有力支撑。

应勇指出，上海是“证照分离”改革的策源地，是率先改革的先行者。目前，全国各自由贸易试验区都开始试点“证照分离”改革全覆盖，各地比学赶超的局面正在形成。我们要坚定改革的信心和决心，努力扩大改革成效，深入激发

市场活力和社会创造力。

应勇强调，要全面贯彻落实会议精神，全力抓好“证照分离”改革各项工作任务。要坚持目标导向、问题导向、效果导向，对标国际最高标准、最好水平，推动审批更简、监管更强、服务更优。要进一步“放”出活力，所有涉企经营许可事项全部进清单，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服

务四种方式分类推进改革。只要法律法规允许，要加快改革事项在全市范围内同步实施，将更多事项下放基层，不断提高企业的感受度。要在浦东新区积极探索“一企一证”“一业一证”改革，把同一行业涉及的许可事项，整合为一张行业综合许可证。要切实“管”出公平，加强和规范事中事后监管，加快构建宽进严管、公平公正、包容审慎的新型监管

模式，努力管出公平、管出秩序、管出活力。要努力“服”出便利，依托政务服务“一网通办”，从方便企业高效办成一件事的角度，革命性再造业务流程。今年提出的“双减半、双一百”目标有望超额完成，明年的目标要加紧谋划，进一步压减事项办理环节、时限和材料。

应勇指出，要强化责任担当，牵头部门要切实担负起统筹协调、督促推动责任。各区、各有关部门要建立工作推进机制，确保尽快按照新的审批服务方式开展工作。特别是涉及跨部门跨领域跨层级的，各部门要主动靠前、加强配合，形成工作合力，确保“证照分离”改革不断取得新成效。

市委常委、常务副市长陈寅出席上海分会场会议。

长三角门诊直接结算 总量已逾 40 万人次

□记者 陈颖婷

本报讯 截至 10 月底，长三角门诊直接结算总量累计达 40.38 万人次，涉及医疗总费用 8859.08 万元。昨天，记者从推动长三角地区医保一体化发展论坛获悉，目前，异地门诊结算已覆盖长三角全部 41 个城市，联网医疗机构达到 3800 余家。

长三角是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，长三角城市间人员交流及异地工作、生活、旅游频繁，对医疗有着共同需求。去年在三省一市医保部门的积极努力下，于 9 月推出长三角地区异地就医门诊费用直接结算试点。与 2017 年推进的住院异地结算相比，门诊异地结算更为复杂、受益面更广，与长三角群众关系也更为紧密。

长三角异地就医门诊费用直接结算试点是保障改善民生的重要内容。据上海市政府副秘书长顾洪辉介绍，上海作为全国医疗高地，门急诊服务总量保持高水平，去年全市医疗机构门急诊总量 2.6 亿人次、出院总量 447.33 万人次，其中外地病人占比分别为 14.17%、29.25%。医疗卫生是上海服务品牌亮点，上海三级医院收治外地就医患者最多，居患者异地就医流入地首位，在全国范围异地就医流入总人数中占比 19.93%。异地来沪就医人员中超过一半来自苏、浙、皖。经过一年多努力，截至 10 月底，长三角门诊直接结算总量累计达 40.38 万人次，涉及医疗总费用 8859.08 万元。随着覆盖面不断扩大，知晓度不断上升，结算量还将稳步增长。

据了解，目前，异地门诊结算已覆盖长三角全部 41 个城市，联网医疗机构达到 3800 余家。长三角居民都可以带着医保卡实现住院和门诊直接结算、实时报销，为群众看病就医真正提供了方便。与住院结算相比，异地门诊直接结算数量大、频次高，要求结算响应速度快，还要确保异地结算时医保基金安全可控。上海牵头开发了长三角异地门诊直接结算信息平台，采用“就医地目录、参保地政策”的异地支付模式，与各城市几千家医院信息系统兼容，所有上传数据有了共同标准。通过三省一市坚持推进互联互通，让信息“多跑路”、百姓少跑腿，给患者带来了更多便利。从现实意义讲，长三角门诊直接结算解决了长三角地区异地安置退休、异地长期居住、常驻异地工作、异地转诊四类重点人员的现实需要和后顾之忧，释放出一体化发展带来的“民生红利”。

上海市人大常委会主任殷一璀在致辞中表示，长三角一体化发展上升为国家战略，是中央根据当前世界经济形势、立足全国改革开放大局作出的重大战略部署。今年是长三角发展国家战略实施的第一年，三省一市人大常委会负责同志总结交流四十年常委会履职经验，协商确定年度协同工作计划，人大工作交流更加密切，成果更加丰富。

殷一璀指出，党的十九届四中全会明确提出要加快“落实异地就医结算制度”，医保一体化是三省一市人民群众极其关心的重要民生工程。本次论坛紧贴民生需求，体现了务实推进一体化发展的工作导向。人大和政府要加强协同，更有针对性地完善医保一体化的法治保障，利用论坛集思广益，为推进长三角地区医保一体化工作探讨出更多的合作思路。

守规则除隐患 安全文明出行



全国交通安全日宣传活动中，张江小学的学生们正在表演《安全斑马线》舞蹈

市交警总队 供图

□记者 王川

本报讯 昨天是国务院批准设立的第八个“全国交通安全日”。昨天下午，由市公安局交警

总队联合市网信办、市文明办、市教委、市司法局、市交通委等单位共同举办的“守规则除隐患·安全文明出行”全国交通安全日系列主题活动在上海科技大学启动。

今年活动的主题是“守规则除隐患·安全文明出行”。这也是本市第31届宪法宣传周系列活动之一。活动中，本市首位虚拟交通安全宣传大使“哈酱”正式亮相。

对家暴说“不”

■ 详见本报维权周刊系列报道