# "新改造1000张认知症照料床位"实事项目超额完成

### 推动本市认知症老人照料服务向专业化、规模化发展

□记者 夏天

本报讯 记者昨天从市民政局官网获悉,截至 10 月底,上海"新改造 1000 张认知症照料床位"市政府实事项目已完成达 1204 张。此外"新增 7000 张养老床位"也

已完成 6915 张

据介绍,认知症老人照料作为 养老服务中不可或缺且更加复杂的 组成部分,对满足社会养老服务需 求、缓解老人及其家庭压力至关重 要。为应对深度老龄化社会中占据 相当比例的认知症老人照料难题, 本市亟需深入探索认知症老人照料服务,构建认知症老人照料体系,加强对认知症老人照料的社会支持。市人大代表、政协委员和市民来信来访也对认知症老人的照料服务提出了诸多建议和意见。

2019年上海将"新改造 1000

张认知症照料床位"列人市政府实事项目,在既有养老床位的基础上,针对认知症老人身心特点和照料需求,改造为适合认知症老人生活照料的小单元格局、居家式环境以及回转式感官训练区域、园艺疗法区域等,添设适用于认知症老人

的家具、辅助器材和专业感官训练、 身心康复设施设备,引导有条件的养 老资源尽快投入认知症老人照料领域,推动本市认知症老人照料服务向 专业化、规模化发展。

此外,7月起本市启动了第三方 实事项目督查。

#### 静安区第二届社区治理十大创新项目出炉

"加装电梯""物·业同治"均聚焦民生回应居民需求

□记者 胡蝶飞

本报讯 "66岁刘阿婆拎着6斤6两嫩牛肉,要爬上96层台阶的6楼……"台上说的可不是单口相声,而是临汾街道为"悬空老人"加装电梯项目在参加社区治理日人"加级问答、评委打分等环节,静安区第二届社区治理十大创新时,群等区第二届社区治理十大创新加装电梯到老旧小区车库智能化改造,再到"物·业同治",十大创新项目无不紧扣民生这一主题,回应居民需求。

据了解,静安区民政局于今年5月正式启动静安区第二届社区治理十大创新项目评选活动。全区共收到来自区相关部门和街道(镇)的48个申报项目,从项目的实施主体来看,区部门、街道(镇)、企事业单位、居委会、社会组织、

社区居民等都参与进来了,社区治理的参与面、认同度得到进一步提升。从项目实施内容来看,涉及社区党建、社区服务、社区管理、社区共治自治、社会组织培育发展、基层队伍建设等各方面,社区治理的内涵得到进一步深化和丰富。

48个申报项目经过项目初审、线上评选、专家论证等环节,其中20个创新项目脱颖而出。现场,各项目团队通过演说、小品剧等多种形式对项目进行展示,现场大众评委和专家评委进行打分,气氛十分热烈。

最终,包括临汾路街道的心系"悬空老人"助力"加装电梯"实事项目、芷江西路街道的老旧小区非机动车库智能化改造创新项目、彭浦新村街道的居委会工作 SOP项目、宝山路街道"物·业同治"项目等获评静安区第二届社区治理十大创新项目。

这些优秀创新项目都与群众关注的热点难点痛点问题高度契合,得到了群众的普遍欢迎和认同,同时具有前沿探索意义,在创新运作、资源整合、多元参与等方面,具有可持续发展的潜力,能够产生持久效应。还有一些项目中体现出的工作理念、方法、举措等具有一定的示范意义,能解决本地区社理的瓶颈问题,能总结提炼出一定的运行机制、工作模式,具有较强的推广价值。

静安区民政局表示,将进一步加强对创新项目的总结和梳理,提炼其中的可复制点、可推广点,形成创新社区治理的"静安模式"、"静安经验",进而通过发挥先进典型的示范引领作用,让更多的百姓知晓、参与、获益,提升百姓的获得感和满意度,推进静安社区治理创新工作迈上新台阶,打造共建共治共享的社会治理格局。

#### 加快推进长三角一体化进程

#### 嘉定昆山两地城管联合执法

□记者 季张颖

本报讯 为填补嘉定区安亭镇和昆山市花桥镇"省际交界管辖执法"的"真空带",近日,嘉定、昆山两地城管跨省展开联合执法,加快推进长三角一体化进程,提升沪苏结合部的整体环境。

嘉定区安亭镇和昆山市花桥镇是沪苏交界处唯一城区相连的城镇,两地地域相接、人缘相亲、经济相融、文化相通。然而,两省交界处会出现沟通不畅、管理不统一等诸多原因,从而导致夜间扰民、道路拥堵、环境脏乱差等问题,严重影响周边环境,形成空情下交界管辖执法"的"真空带",也成为了城市管理中的一大"痛点"

对此,嘉定区安亭镇城管执法 中队与花桥经济开发区综合行政执 法局在原有"双城共建"的基础 上,创新工作机制,加强深度融合,统筹、协调、推进长三角一体 化发展。

两地城管总结了前期治理成效,打破原先执法管辖范围限制,针对两地一街之隔却难以根治的违建、环境脏乱差等问题,共同制定了省际交界市容顽疾症结处置方案,多次开展联合整治,为两地市民群众营造了一个美丽、整洁、有序的市容环境。

在此方案基础上,近日,嘉定区安亭镇、昆山市花桥镇两地城管开展了一次联合夜间整治行动,对曹安公路、秦安路、和静路沿线的流动摊位开展专项联合执法整治。行动中,两地城管出动执法队员22人次,执法车辆7辆次,取缔乱设摊行为12起,暂扣经营性工具2件,整治成效显著,嘉定区安亭镇、昆山市花桥镇交界处的夜间违规占道经营之风得到有力遏制。

## 治理弹窗广告"关闭难" 不能想弹就弹

最近, 手机和电脑上的弹窗广告问题再次引发了社会各界的关注, 部分弹窗广告甚至还存在着木马植入、信息诈骗和强制消费等安全隐患问题。据央广"中国之声"报道, 这些弹窗广告可以根据上网人群进行精准推送, 还可以根据后台账户的标签选择推送网站。相关人员表示不用担心被举报, 因为网上到处都是广告。

#### 治理弹窗泛滥,平台责无旁贷

我国《广告法》明确规定,"利用互联网发布、发送广告,不得影响用户正常使用网络。在互联网页面以弹出等形式发布的广告,应当显著标明关闭标志,确保一键关闭。"实际情况是,不少弹窗都把关闭按钮做得很不显眼,有时用户点击后非但不能关闭广告,反而会进入广告页面,越关越多、越关越烦。

这些年,相关部门曾多次针对互 联网广告开展整治行动,然而,这些 违规的弹窗广告总是屡禁不止。究其 原因,主要是一些广告商家和浏览器 平台利益勾结。对他们来说,弹窗推 广是实现"共赢"的载体,"弹"在 网上就能赚钱。

业内人士透露,多数弹窗都是推 广公司与浏览器平台合作,按受众点 击量收费并分成,每次点击按 0.1 元 至 0.3 元的标准收取费用。一些推广 公司运营的弹窗,还能实现对目标人 群精准推送: 你前一天浏览过某个商 品或某条信息,第二天打开电脑、手 机就能收到与之相关的信息、广告。 这种量身定制的弹窗不仅扰民,还可能 侵权,存在盗用用户信息、侵犯个人隐 私等问题。

"弹窗广告"肆意而为,不仅影响上网者的心情和工作效率,还会带来木马植入、信息诈骗、强制消费等问题。治理弹窗泛滥,监管必不可少。相关部门应明确监管责任,加大执法力度,强化精准执法,不能让弹窗广告想弹就弹。

对恶劣弹窗给用户造成伤害和损失的问题,也应明确具体的主体责任。在这方面,不妨参照治理垃圾短信的措施来加强对弹窗广告的监管:任何实体和个人未经接收者同意或者请求,不得向其发送弹窗广告;接收者同意后又明确表示拒绝接收弹窗广告的,应当停止向其发送。

治理弹窗泛滥,平台责无旁贷。有 关平台应珍惜声誉、控制弹窗。对发布 违规广告的网络经营者,应与其及时终 止合作关系。只有优化行业生态、加强 业界自律、形成管理合力,才是治本之

#### 治理弹窗广告须有硬措施

 治理弹窗广告,首先应提高 违法成本。可提高罚款的额度并 对多次违规者给予吊销证照、责 令停业整顿、下架 APP等处罚; 明确弹窗广告的投效频率、次数 等,如限定一个广告每天在每个 网页上的投放次数,一个网页户 天允许投放广告的总次数,用户 关闭弹窗后不得在该网页再次弹 出广告等。

对于弹窗广告的周边行为, 是否涉嫌严重违法乃至犯罪,也 应引起关注。如推广涉及赌博、色 情内容广告的,可能涉嫌构成非 法利用信息网络罪;未经允许强 行在其他网站的网页中推送广 告,或者植入病毒的,涉嫌破坏计算机信息系统罪、非法侵入计算机信息系统罪;而那些利用用户机信息系统罪;而那些利用用户浏览偏好精准推送广告的,是否地,也值得深入

在信息爆炸时代,纷繁复杂的信息本来已经成为用户的负担,那些弹窗广告更是让看网页沦为看广告,给用户带来极大困扰,严重扰乱互联网正常秩序。对此,相关监管部门应健全规则体系,强化监督态势和打击力度,确保弹窗广告有序发展,让用户拥有绿色清净的互联网环

#### 治理弹窗,亟待各相关职能部门协同给力

即便有着相应的法律规定,从现实来看,弹窗广告"想弹就 弹"还一定程度存在。比如,不 弹弯都把关闭按钮做得很不显 眼,有时用户点击后非但不能关 闭广告,反而会进入广告页面, 越关越多、越关越烦。

弹窗广告难治的背后,与行业生态有一定关系。有业内人士指出,"对于一些免费软件,市场上同质产品较多,企业难以凭借产品、技术获得盈利。弹窗广告就成了重要的营收渠道,一时还难以取消。"可见,弹窗广告与商家

没有守住商业底线不无关系,为了自身利益,不惜利用非法手段。

弹窗广告背后有着强大的利益链条。于此,对弹窗广告就不能"有一打一",既要查处发布非法弹窗广告的网站,也要打击 从事违法活动的广告联盟。这亟待各相关职能部门协同给力。

据了解,关于弹窗广告,全 国"扫黄打非"办公室在2014年 就会同网信等部门开展了整治, 而消弭弹窗广告之害,也亟待更 加卓有成效的硬手段。甚至有必 要参照治理垃圾短信的措施来加 强对弹窗广告的监管:"任何实体和个人未经接收者同意或者请求,不得向其发送弹窗广告;接收者同意后又明确表示拒绝接收弹窗广告的,应当停止向其发送。"

治理弹窗广告关键是要动真格。事实上,这种网络空间的"牛皮癣",终归没有什么"通天本领",让其绝迹并非"蜀道之难",关键是市场监管执法真理行动起来,也亟待众多网民增强抵制与维权能力,如此方可让弹窗广告绝迹。综合人民日报、北京青年报、新京报 (谚路 整理)