

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

总第 6168 期 2019 年 12 月 11 日 星期三 农历十一月十六 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.shfzb.com.cn

最高法昨发布司法解释 规范审理行政协议案件

确保行政机关严格兑现政策承诺

□记者 胡蝶飞

本报讯 昨天，最高人民法院发布关于审理行政协议案件若干问题的规定（下称司法解释）。最高人民法院行政庭庭长黄永维表示，这部司法解释的发布，将对切实保障人民群众在行政协议中的合法权益、推进法治政府诚信政府建设、优化法治化营商环境、提高政府行政治理能力、推进人民法院行政审判工作产生积极的、深远的影响。根据司法解释，在涉及土地房屋征收补偿等行政协议中，行政机关违约的，应当充分赔偿当事人的实际损失。

黄永维介绍，司法解释着眼于

加强政府诚信建设，确保行政机关按照行政协议约定，严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺，确保行政机关认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体依法签订的各类合同。

司法解释明确，确保以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约，要承担法律和经济责任。确保因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的，对企业和投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。

根据司法解释，根据行政诉讼法的规定，切实保护各种所有制经

济产权和合法权益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护；严格把握政府解除行政协议的条件，确保政府依法依约履行协议义务；明确因行政机关违约的充分赔偿和因国家利益需要的充分补偿原则，确保行政协议案件中当事人产权利益得到有力保护。

此外，司法解释还明确，行政机关违约的，应当充分赔偿当事人的实际损失。原告要求按照约定的违约金条款或者定金条款予以赔偿的，人民法院应予支持。被告明确表示或者以自己的行为表明不履行行政协议义务，原告在履行

期限届满之前向人民法院起诉请求其承担违约责任的，人民法院应予支持。

司法解释同时规定，行政机关为了实现行政管理或者公共服务目标，与公民、法人或者其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议，属于行政诉讼法规定的行政协议。公民、法人或者其他组织就土地、房屋等征收征用补偿协议，政府投资的保障性住房的租赁、买卖等协议等 6 类行政协议提起行政诉讼的，人民法院应当依法受理。

最高人民法院行政庭副庭长梁凤云指出，在行政协议案件当中，对行政机关的要求有两个方面：一

方面要合法，另一方面要合约，“人民法院在审理行政协议案件的时候就要相应的，既要对行政机关行使优益权的行政行为进行合法性审查，也要对行政机关是不是按照法定或者约定履行行政协议的义务进行合约性审查，人民法院通过对行政协议的合约性审查可以防止出现行政机关强迫缔约、随意违约和恶意毁约等违反诚实信用的行为。”

据悉，该司法解释自 2020 年 1 月 1 日起施行。2015 年 5 月 1 日后订立的行政协议发生纠纷的，适用行政诉讼法及该司法解释。2015 年 5 月 1 日前订立的行政协议发生纠纷的，适用当时的法律、行政法规及司法解释。

今年上海“为老服务类”实项目提前超额完成

□记者 夏天

本报讯 记者昨天从市民政局获悉，2019 年上海市政府实事项目中，所有“为老服务类”实项目已经全部提前且超额完成，包括“新增 7000 张养老床位，改建 1000 张老年认知障碍照护床位，改造 80 家郊区农村薄弱养老机构，新建 80 家老年人日间服务中心，新增 40 家社区综合为老服务中心，新增 200 个社区老年助餐场所”六大项。

昨天本报率先报道了《“新改造 1000 张认知症照料床位”实项目超额完成》。而来自市民政局的最新数据显示，截至本月初，全市已新增了 7202 张养老床位，改建了 1485 张老年认知障碍照护床位，改造了 83 家郊区农村薄弱养老机构，新建了 83 家老年人日间服务中心，新增了 88 家社区综合为老服务中心，新增了 217 个社区老年助餐场所。另据披露，郊区农村薄弱养老机构改造项目计划三年完成的任务，目前已在两年内完成；而社区综合为老服务中心已实现了街镇全覆盖。

上海市十五届人大三次会议将于明年1月中旬召开

□记者 陈颖婷

本报讯 上海市第十五届人民代表大会第三次会议将于 2020 年 1 月中旬召开。

据悉，市十五届人民代表大会第三次会议的建议议程有：听取和审议上海市人民政府工作报告；审查和批准上海市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准上海市

据介绍，上海是全国最早进入人口老龄化的城市，截至 2018 年底，本市户籍老年人口已达 503.28 万，占户籍总人口的 34.4%；80 岁及以上户籍高龄老年人口 81.67 万，占户籍老年人口的 16.2%。

庞大的老年群体对社会养老服务产生了巨大需求，历届上海市委、市政府始终高度重视养老服务发展和养老机构建设。今年 5 月，市政府正式印发《上海市深化养老服务实施方案（2019—2022 年）》，明确提出本市养老服务深化发展的系统谋划和“增量”“增能”“增效”的目标，到 2022 年，本市养老服务领域重要的指标数量将有新突破，如：社区综合为老服务中心（分中心）在街镇全覆盖的基础上数量要实现“翻番”，不少于 400 家；社区老年助餐服务场所总量实现“翻番”，达到 1600 家。同时，在结构上更加优化，到 2022 年，养老机构床位数在确保不低于全市户籍老年人口 3%，即 17.5 万张的基础上，护理型床位数要达到总床位的 60%。同时，认知障碍照护专区床位数要达到 8000 张。

2020 年国民经济和社会发展计划；审查和批准上海市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告；批准上海市 2020 年市级预算；听取和审议上海市人民代表大会常务委员会工作报告；审议上海市人民代表大会常务委员会关于提请审议《上海市推进科技创新中心建设条例（草案）》的议案；听取和审议上海市高级人民法院工作报告；听取和审议上海市人民检察院工作报告；补选和通过有关人事事项等。

流浪犬“逆袭”成为海关工作犬



11 月 27 日，上海海关监管工作犬年度上岗资质考核如期举行，共计 60 条犬只参加考核。今年第一场考试，一条身份“特殊”的史宾格犬尼克，成为了全场的焦点，它既是一条漂亮的史宾格犬，曾经也是一条流浪犬。明年年初开始，尼克就有机会正式“上岗”，成为一条合格的海关监管工作犬，和其它通过考核的“小伙伴们”一起协助海关关员守护国门安全。

通讯员 陈君言 摄

■ 详见 A5